4.1. Systémová podpora veřejných investic

## **1. Popis komponenty**

Souhrnný box pro komponentu 4.1 Systémová podpora veřejných investic

**Oblast politiky/obor zájmu:** *Public administration / resource efficiency / social policy*

Kvalitní příprava investičních projektů je považována za stěžejní pro zajištění finanční a společenské efektivity investic. Současně je pro stabilitu ekonomiky nezbytné, aby byl veřejný sektor připraven ve vhodný moment aktivizací veřejných investic nahradit příp. pokles soukromých investic investicemi veřejnými a tím i stabilizovat ekonomiku.

České republice chybí ucelený nástroj strategického plánování, který by umožnil vyšší míru dosažené efektivity investic získaný generovanými synergiemi. V roce 2018 se zahájily aktivity, které vyvrcholily vytvořením Národního investičního plánu (NIP). Byť nebyl využit celý potenciál, který se v rámci Národního investičního plánu nabízel, ale na druhou stranu byl vytvořen pro ČR unikátní komplexní soubor absorpční kapacity, který jako takový poskytuje zcela apolitický nástroj seznam veškerých v daný moment potřebných projektů. Analýza NIP ukázala velmi nízký podíl připravených investic, obecně a současně nedostatečné množství připravených investic, které by naplňovaly cíle digitální a zelené a prakticky nulový podíl privátních zdrojů zapojených do financování veřejných investic (tedy public privat partnership projektů – PPP projektů).

Avšak jako klíčový problém se jeví nedostatečně budované lidské kapacity, které by byly schopny reagovat na nové výzvy EU v podobě zelené a digitální tranzice.

V současné době existuje reálné riziko, že v návaznosti na klesající příjmy rozpočtů veřejných investorů dojde k dalšímu útlumu výdajů na přípravné práce na projektech a problém nízké míry připravenosti se ještě prohloubí.

Cílem této komponenty je systematicky pracovat na budování lidských kapacit (capacity building), na metodické koordinaci a připravenosti projektů. Samotná příprava projektů je integrální součást zvýšení znalostí a dovedností (upskillingu) – na základě přípravy vybraného vzorku projektů budou vytvářena metodická doporučení určená primárně pro obce, města a kraje, jak takové projekty v českém prostředí tvořit.

**Cíl:**

Hlavní ambicí Ministerstva pro místní rozvoj v oblasti veřejného investování je připravit regionální investory na přechod na zelenou a digitální ekonomiku, a to pomocí cílených školících aktivit, metodickou koordinací a finanční pomocí pro  kvalitní přípravu projektů, které budou muset naplňovat cíle zelené či digitální Evropy, zvýšit efektivitu veřejných investic, posílit investiční připravenost, respektive absorpční kapacitu a díky cílené metodické a koordinační práci zvýšit podíl PPP projektů na území ČR.

Zásadní inovativní potenciál komponenty spočívá v provázání metodické práce nově vytvořené kompetenční a koordinanční jednotky na MMR, koordinovaných školících aktivit a aplikace získaného know how na přípravě projektů.

Sekundárně dojde k vyšší připravenosti strategicky přínosných projektů, systematické práci na zefektivní koordinace investičních politik, v systémovém zvýšení kvality přípravy veřejných investic a v účinné spolupráci veřejných zadavatelů a nastavení pravidel využívání Národního investičního plánu jako manažerského nástroje pro oblast investiční politiky.

Cílem tedy je:

1. školení vybraných klíčových osob na území každého kraje z řad RSK, kraje či statutárních měst tak, aby získali dodatečné kompetence umožňující lépe reagovat na výzvy, které poskytuje nejen přechod na digitální a zelenou ekonomiku,

2. kvalitní příprava min. 150 projektů (min. velikost 50 mil. Kč, výjimku činí specifická výzva pro naplnění strategie Re:Start, kde bude min. Velikost 15 mil. Kč) do stadia komplexního dokončení přípravy do úrovně připravenosti pro vyhlášení soutěže na zhotovitele – projektů, jejichž investiční fáze bude financována konvenčně – tedy buď vlastními zdroji investora či z dotačních titulů (fondy EU, Modernizační fond apod.).

3. příprava min. 30 PPP projektů do stadia komplexního dokončení přípravy do úrovně připravenosti pro vyhlášení soutěže na zhotovitele,

4. vytvoření kompetenční a koordinační jednotky na MMR, která bude odpovědná za metodickou podporu a koordinaci aktivit v oblasti investiční přípravy s kompetencí v oblastech přípravy projektů i PPP projektů, s kompetencí v oblasti zelené a digitální ekonomiky,

5. zlepšení kvality posouzení výsledků projektů pro společnost a jejich lepší zacílení,

6. systematická práce s Národním investičním plánem vedoucí k lepší koordinaci především na regionální úrovni,

7. zvýšení podílu připravených projektů v Národním investičním plánu (dále NIP),

8. zvýšení podílu připravených „zelených“ a digitálních projektů v NIP,

9. zvýšení podílu připravených projektů v NIP, které integrovaně řeší více problémů území,

10. systematická metodická práce vedoucí k zvýšení efektivity projektů.

Podpora bude cílit do jednotlivých fází přípravy projektů, přičemž v případě, že po první fázi strategické studie prokáží neproveditelnost, finanční či společenskou neefektivitu, bude za výsledek považována právě úspora veřejných prostředků, které by bez důsledného zvážení a smysluplnosti projektu mohly být vynaloženy.

Co vnímáme pod základními pojmy využívanými v rámci popisu komponenty:

Projekt – projektem vnímáme komplexní přípravu investice. Pro potřeby komponenty 4.1 je projektem myšlena příprava chytré/inteligentní investice, zejména z oblasti SMART CITY, modré projekty, icéně vždy ty, které nemají negativní vliv na životní prostředí – jsou v souladu s EU taxonomií a vždy projekty výhradně regionálních investorů tedy obcí, měst a krajů,

Zelený projekt – projekt, který cílí na pozitivní dopad na oblast životního prostředí či uhlíkovou neutralitu apod.

Digitální projekt – projekt, při jehož tvorbě jsou vytvářena digitální data[[1]](#footnote-2) použitelná následně v provozu pro lepší řízení služby poskytované cílovým skupinám, dále pro dosažení vyšších standardů v oblasti životního prostředí, pandemické odolnosti.

SMART CITY projekt – projekt, kde jsou data využívána k dosažení lepší kvality služeb pro občany, pro projekty, které řeší komplexně problémy území – reagují na větší množství podnětů z území. Systematicky využívají informační a komunikační technologie, včetně internetu tak, aby získaná data používala k plánování a optimalizaci udržitelného chodu města, jakož i ke zlepšení kvality života obyvatel, odolnosti a prosperity.

Chytrý projekt – projekt, který cílí na chytřejší městské dopravní sítě, modernizované zásobování vodou a zařízení na likvidaci odpadu, efektivnější způsoby osvětlení, vytápění budov, chytré projekty v oblasti zdravotnictví, veřejné správy, vzdělání či další. Znamená to také interaktivnější a citlivější správu měst, bezpečnější veřejné prostory a uspokojování potřeb stárnoucí populace.

PPP projekt – projekt, který je realizován ve spolupráci veřejného a soukromého sektoru, kdy veřejný sektor je iniciátorem a zadavatelem a soukromý sektor zajišťuje realizaci investice – může se jednat o projekt, kde projekt, výstavbu a provoz řeší skupina firem, která je ovšem soutěžena v rámci jednoho výběrového řízení.

**Reformy a/nebo investice[[2]](#footnote-3):**

*FLAGSHIPS:* renovace

1. Reforma/investice: Podpora přípravy projektů

2. Reforma/investice: Analyticko-metodická opora a IT podpora reformy

Významným bodem je sledování flagships neboli vlajkových iniciativ Evropské komise. Komponenta obsahuje kroky, s jejichž pomocí je možné tyto stěžejní iniciativy podpořit.

Komponenta je postavená na dvou pilířích, a to budování lidských kapacit a podpora přípravy projektů, které oba cílí do renovace investičního prostoru. Projekty budou muset splnit podmínky „do no significant harm“ neboli významně nepoškozují environmentální cíle - DNSH. Komponenta přispěje k zvýšení znalostí v oblastí nových výzev Evropy, přispěje k přípravě projektů, které budou inovativní, zelené SMART a další – komplexně naplňuje flagship renovace.

Sekundárním cílem komponenty je přispění k flagshipu inovací – prostřednictvím metodických aktivit, vzdělávání v oblasti digitální tranzice pro digitální věk.

**Odhadované náklady:**

2 471 mil. Kč (hrazeno plně z národních zdrojů)

Další popis komponenty

Komponenta je z finančního, ale i věcného obsahu z 93 % tvořena „podporou přípravy projektů“. Jedná se o cílenou podporu přípravy projektů, specificky těch zelených, digitálních, modrých, inovativních, SMART a integrovaných, těch, kterých je v rámci strategických investic malé množství a jejich příprava (coby nezbytnou součástí následné úspěšné realizace) je velmi náročná – především v současné (po)covidové době, kdy finanční možnosti veřejných investorů jsou velmi omezené – což je patrné právě na neochotě vynakládat finanční prostředky na tyto nejisté úvodní fáze projektu.

Problém, který spatřujeme v ohrožení plynulého připravování projektů, je současně o to významnější, že počet projektů, které jsou již dnes připraveny a reagují na nové cíle Evropy je velmi nízký a bez systematického vzdělávání, ale i metodické práce koordinační jednotky na MMR se bude pouze prohlubovat. Komponenta 4.1. chce zabránit tomu, že by došlo k prodlevě v rámci přípravných prací. Pokud připustíme předpoklad, že příprava projektu trvá cca 3 – 4 roky (od momentu vzniku ideje do začátku realizace) – měla by tato prodleva fatální dopad na investiční aktivitu v území.

Komponenta se soustředí na podporu přípravy chytrých a zelených projektů a současně na diverzifikaci financování projektů. Krom motivace připravovat projekty nejen pro klasické výběrové řízení na dodavatele, ale i formou Design and Build či přípravy v Building Information Modelling (BIM), je cílem komponenty motivovat veřejné investory (obce, města a kraje) připravovat projekty ve spolupráci s privátním sektorem – tedy připravovat PPP projekty – zapojení privátního kapitálu do realizace investic jako další stabilizační prvek ekonomiky.

Součástí komponenty je i vytvoření kompetenčního, koordinačního a metodického týmu na MMR (dále jen koordinační jednotka), který bude plnit aktivizační roli v oblasti veřejného investování. Koordinační jednotka bude týmem nově najatých expertů na MMR. Všichni členové týmu budou mít smlouvy na dobu určitou. Bude se jednat o vytvoření týmu, který bude mít jednoznačně vymezený úkol, po jehož konci skončí.

Veřejné investování čelí celé řadě výzev, přičemž tato komponenta chce přispět k řešení dvou z nich. Potřebě hlubší metodické koordinace a vypořádání se s novými výzvami v podobě zelené a uhlíkově neutrální Evropy a digitální tranzice.

Koordinační jednotka má tři role:

* Metodickou – v následujících oblastech – příprava projektů, PPP projektů, prioritizace projektů, nové výzvy EU v oblasti zelené a digitální tranzice
* Edukativní – v oblastech vymezených metodickým působením
* Koordinační na poli veřejného investování

Přístupy k managementu veřejného investování jsou v rámci České republiky roztříštěné a každý veřejný investor musí najít své řešení každého problému sám (dochází k několikanásobnému řešení téhož problému bez koordinace a sdílení dobré praxe a výsledků).

Koordinační jednotka bude monitorovat dobrou praxi v oblasti přípravy projektů a PPP projektů a dále zprostředkovávat metodická doporučení jednotlivým veřejným investorům z řad obcí, měst a krajů prostřednictvím regionální podpory (s využitím stávající sítě regionálních partnerů).

Krom metodické práce v oblasti přípravy projektů a PPP projektů je nutné připravit metodické podklady pro řešení nových cílů zelené Evropy. Metodická práce musí být spojena s rozsáhlým vzděláváním – coby prvkem, který přispěje k transformaci pohledu na přípravu projektů – hledání chytrých zelených řešení, hledání nových způsobů financování i přípravy projektů. Ruku v ruce s edukativní činností musí probíhat i samotná příprava projektů, aby došlo k překlopení v reálné výsledky pro území a jejich občany.

Koordinační jednotka bude mít krom edukace na starosti koordinaci klíčových partnerů (Czech Invest (CZI), Českomoravská záruční a rozvojová banka (ČMZRB)…), které mají specifické kompetence a ve vzájemném působení mohou společně naplňovat roli kompetenčního centra. Výstupem koordinace bude sdílení informací, sdílení dobré praxe, koordinované působení v území, aby nedocházelo k duplikovanému působení, rozdílnému cílení či jinému plýtvání zdroji jak na straně lidské či zdrojové. Cílem tedy není centralizace rozhodování o regionálních záležitostech – centrálně budou řešeny metodiky, a to jak hodnocení investic (jejich proveditelnost, společenský impakt, ESG, zelený dopad a z hlediska uhlíkové neutrality), tak i doporučení v oblasti standardů výběrového řízení, smluv apod. Centrálně budou řešeny strategické cíle podporovaných investic – cíle, které následují doporučení Evropy. Ale otázka volby potřebných investic, konkrétní volba, které investice jsou považovány za prioritní, pokud budou v souladu s cíli digitální a zelené Evropy, bude v kompetenci regionálních investorů – obcí, měst a krajů. MMR má v ruce Národní investiční plán.. Národní investiční plán nelze ztotožňovat pouze s tištěným dokumentem s tímto názvem, kde jsou prezentovány především investice resortů. Za pojmem Národní investiční plán stojí velké množství úsilí, které v uplynulých týdnech vyvrcholilo ve spuštění Informačního softwaru pro sběr investičních potřeb neboli ISPZ a které spočívá ve snaze monitorovat absorpční kapacitu na území ČR pro potřeby zjištění toho, kde je třeba českým regionálním investorům pomoci. Pojem Národní investiční plán má v podobě, v jaké s ním pracuje MMR spíše charakter mapy investičních potřeb (dále MIP), která je od dubna 2020 sbírána prostřednictvím ISPZ.

MMR má díky mapování investičních potřeb obcí, měst a krajů soubor projektů, které poptávají jednotliví veřejní investoři (obce, kraje, resorty a jejich zřízené organizace) – ovšem bez jakékoliv prioritizace či cílení. Lze tedy říci, že Národní investiční plán má dnes podobu mapování investičních potřeb (MIP). Koordinační jednotka prováže metodickou práci, přípravu a cílení v souladu s cíli EU s existujícím Národním investičním plánem tak, aby ze „strategicky mrtvého plánu“ udělala prioritizovaný manažerský dokument. Komponenta cílí na to, aby ČR měla v roce 2026:

* Národní investiční plán – coby funkční prioritizovaný manažerský dokument (z hlediska potřebnosti, časové proveditelnosti, připravenosti a dalších)
* Národní investiční plán s vyšším podílem investic souladných s cíli EU

Komponenta 4.1. vygeneruje připravené investice v objemu cca 35 mld. Kč (měřeno velikostí celkových investičních výdajů). Z hlediska celkového objemu projektů zařazených do Národního investičního plánu (6,5 bil. Kč) není objem připravených investic zdánlivě významný. Je nutné ale do úvahy zahrnout skutečnost, že regionálních investic, na které cílí komponenta 4.1, je v NIP cca 17 %. Potom komponenta vyvolá navýšení podílu připravených projektů o cca 3,5 %.

Současně bude komponenta znamenat nastartování systematické přípravy chytrých, zelených projektů a PPP projektů – PPP projektů je v ČR velmi malé množství, zelených a digitálních projektů je v ČR nedostatek, a to speciálně absence zelených projektů je v době schválení EU Taxonomie možné vnímat jako velký problém.

1. Podpora přípravy projektů

V rámci komponenty 4.1. je cílem v návaznosti na metodické a vzdělávací aktivity podpořit přípravu projektů. Podpořena bude příprava projektů, které budou chytré, komplexní a především zelené.

Z hlediska formy přípravy a samotné následné realizace investice bude podporována příprava projektů z následující škály:

* Příprava projektů – pro klasické výběrové řízení na dodavatele
* Příprava projektů formou Design and Build
* Příprava projektů v BIM
* Příprava projektů PPP

Cílem je pomoci rychle nastartovat přípravu investičních projektů, které umožní naplnit strategické cíle ČR a doporučení EK. Připravené projekty budou následně financovány ze zdrojů investora, zdrojů dotačních jako jsou EU fondy, Modernizační fond apod.

Komponenta je designována tak, aby měla charakter motivačního impulsu pro podporu přípravy strategických projektů (zelené, digitální, chytré a integrované) – není cílem zasahovat do kompetencí samospráv v oblasti rozhodování – cílem je finančně pomoci ve složité (po)covidové době se stěžejní fází investice a současně zvýšit kvalitu řízení investiční přípravy u jednotlivých veřejných investorů.

Cílem komponenty bude podpořit přípravu projektů regionálních investorů – obcí, měst a krajů a celkově podpořit rozvoj území.   Všechny prostředky alokované na komponentu budou směřovat na podporu území, a to buď přímo prostřednictvím podpory přípravy projektů a PPP projektů. I když je u podpory PPP projektů uznatelným příjemcem nejen obec, město či kraj, podmínkou bude, aby všechny projekty prokázaly, že přínosy z těchto projektů poputují do území a bez ohledu na osobu investora musí všechny projekty přinést pozitivní očekávanou společenskou hodnotu.

Všechny prvky komponenty byly tvořeny tak, aby podpořily rozvoj území ČR, ať již formou kvalifikace (formou metodik či školení) veřejných investorů či přímou podporou přípravy projektů.

Nízký podíl připravených investic souladných se zelenými cíli, může vést k tomu, že investoři nedosáhli na celou řadu zdrojů, které se budou nabízet, což by mohlo prohloubit ekonomické problémy nastartované covidovou situací.

Příprava projektů není samoúčelná a není pouhou podporou zelených projektů, ale jedná se o pilotáž s velkými očekávanými výsledky. Zaměstnanci regionálních investorů projdou rozsáhlým proškolením a příprava projektů by jim měla sloužit jako pilotáž v oblasti získaných znalostí a dovedností – pro větší penetraci znalostí a dovedností do praxe. Příprava projektů podporovaná v rámci komponenty 4.1 bude průběžně monitorována a vyhodnocována pro potřeby dalších metodických doporučení a další školení.

Cílem je, aby se inovativní řešení projektů či PPP projektů, stejně jako vyšší využití pořizování digitálních dat při tvorbě a následném řízení projektu, stalo běžnou rutinou veřejného investování.

Primárním motivem pro tvorbu komponenty byla potřeba:

* Vyššího podílu zelených připravených projektů
* Zvýšit absorpční kapacitu budoucích zdrojů jako jsou EU fondy, Modernizační fond a další zdroje
* Změnit pohled na zelené investice
* Realizovat vybrané typy projektů (smyslem je hledání nových zelených řešení)
* Realizovat přípravu projektů ne zcela standardními způsoby – Design and Build, příprava projektů v BIM
* Realizovat projekty se zapojením privátního kapitálu – PPP projekty

Smyslem je, aby veřejní investoři zkusili nejrůznější způsoby či pohledy na investice a zapojili je do následného běžného procesu. (tzn. seznámili se s danou metodou a použili na nějakém svém projektu – toto nebude z kapacitních důvodů u všech, ale zvýší se penetrace zkušeností v území)

Podpora přípravy projektů bude připravena jako fond, který bude poskytovat finanční prostředky na přípravu investičních projektů, které naplní strategie ČR (Vize Hospodářské strategie, SRR 2021+ apod.).

Předpokládaná výše podpory/ přípravy projektů bude postavena na následujícím propočtu:

**Výše podpory = koeficient podpory x velikost očekávaných celkových uznatelných investičních výdajů, pro každou podporu bude vždy definováno min. a max.**

Konkrétní podpora bude vždy odvozena od konkrétní formy přípravy, na kterou bude investor žádat podporu. Jako základní forma přípravy je vnímána příprava projektu pro klasické výběrové řízení. Tato příprava je logicky rozdělena do čtyř fází, nicméně není nutné vždy všemi fázemi přípravy projít.

Příprava projektu pro klasické výběrové řízení na dodavatele (celkem všechny 4 fáze) odpovídá 6 % očekávaných uznatelných investičních výdajů. (max. podpora bude 14 mil. Kč na jeden projekt).

V případě přípravy PPP projektu – získá nad rámec uvedených 6 % (příp. méně v případě žádosti o podporu na přípravu pouze některé ze čtyř fází) 0,5 p.b. na každou fázi počínaje 2. fází. (max. podpora PPP projektu je 21,5 mil. Kč).

V případě přípravy projektů formou Design and Build – získá investor na přípravu výběru dodavatele nad rámec výše uvedených 6 % (příp. proporcionálně méně – viz výše) 0,5 p.b. na řešení zadávací dokumentace a smluvních vztahů (max. 1 mil. Kč).

V případě, že bude projekt připravován v BIM – získá nad rámec výše uvedených 6 % (příp.  proporcionálně méně – viz. výše) další 0,4 p.b. na každou přípravnou fázi max. 1,4 mil. Kč.

Kritérium pro poskytnutí podpory:

Vylučovací:

* Projekt nesmí být v rozporu s principy významně nepoškozovat environmentální cíle (DNSH)[[3]](#footnote-4)
* Projekt bude v souladu s EU taxonomií
* Projekt musí být zařazen na střednědobém rozpočtovém výhledu investora schváleném zastupitelstvem, příp. zařazen v rozpočtu investora
* Projekt naplňuje strategické cíle uvedené ve strategickém dokumentu investora schváleném zastupitelským orgánem investora
* Projekt je v souladu se strategickým dokumentem rozvoje investora (jako např. Strategický dokument rozvoje dané obce, města či kraje)
* Projekt je v souladu se Strategií rozvoje kraje nebo Strategií regionálního rozvoje ČR
* Projekt byl nejpozději měsíc před datem žádosti o podporu přípravy vložen do ISPZ[[4]](#footnote-5)

Hodnocené:

* Míra naplnění cílů politiky EU 1 a 2 (v oblasti DNSH bude analyzována míra plnění jednoho z šesti environmentálních cílů – zmírnění změny klimatu, přizpůsobení na změnu klimatu, udržitelné využívání a ochrana vodních zdrojů, přechod na oběhové hospodářství, prevence a kontrola znečištění a ochrana a obnova biologické rozmanitosti, dále bude analyzováno přispění k digitalizaci u projektů, u kterých synergie s tímto významným cílem přináší dodatečnou hodnotu),
* Míra souladu se Strategií rozvoje kraje, Strategií regionální rozvoje ČR nebo dalších významných rozvojových koncepcí,
* Míra splnění s kritérii SMART – kritéria budou cílit především na zvýšení efektivity řízení s cílem vyšší kvality služeb pro občany, zvýšení odolnosti území – pandemické, ekonomické, environmentální.

V oblasti DNSH bude metodicky apelováno na to, aby investoři při tvorbě projektů respektovali následující kritéria:

* V rámci realizace investiční a provozní fáze bude odpad odstraňován ekologicky, ideálně bude odpad využíván k recyklaci či jako druhotná surovina,
* Bude řešena prevence vzniku odpadu,
* Infrastruktura bude kontrolována, že využívá úsporné spotřebiče i vodovodní baterie, bude efektivně zacházeno s vodou.

Konkrétní podoba přípravy projektů vypadá následujícím způsobem.

Každý projekt, který žádá o podporu přípravy, by měl mít v momentě podání žádosti o podporu zpracovanou a zastupitelstvem/radou schválenou Studii příležitostí i Strategický plán rozvoje.

Základním konceptem přípravy je příprava projektů **– pro klasické výběrové řízení na dodavatele.**

Jedná se o přípravu projektů, které budou následně klasicky soutěžit dodavatele stavby. Standardně se bude jednat o stavební projekty – novostavby či rekonstrukce stávajících staveb. Projekty budou muset splnit podmínku DNSH.

Přípravu těchto projektů lze rozdělit do 4 fází:

1. Fáze: Příprava projektu a návrh stavby (16 % podílu na nárocích celé přípravy)
2. Fáze: Projekt pro umístění stavby (17 % podílu na nárocích celé přípravy)
3. Fáze: Projekt pro stavební povolení (25 % podílu na nárocích celé přípravy)
4. Fáze: Projekt pro provádění stavby a vyhotovení soupisu prací a dodávek (42 % podílu na nárocích celé přípravy)

V rámci komponenty lze podpořit jednu, dvě, tři či všechny čtyři, tj. projekt nemusí být finančně podpořen ve všech fázích projektu, ale pokud projde první fází se závěrem, že je proveditelný a smysluplný, musí přípravu dokončit a to, ať již za pomoci zdrojů z NPO či vlastních.

Jednotlivé fáze přípravy mají rozdílnou finanční náročnost, proto také podpora v jednotlivých fázích nebude identická – viz informace o % podílu na nárocích celé přípravy.

Např. tedy pokud bude investor žádat o podporu přípravy pouze na 4. fázi pro projekt, jehož odhadované celkové uznatelné investiční výdaje budou 100 mil. Kč, bude výše podpory počítána následujícím způsobem: 100 mil. Kč x 6 % x 42 % = 2,52 mil. Kč.

1. fáze: Příprava projektu, jejíž součástí je:

* Investiční záměr
* Předběžná analýza území stavby
* Zhodnocení ekonomických a ekologických parametrů zadání, specifikace potřebných projekčních podkladů, specifikace předpokládaných projektových prací
* Sestavení investorského záměru
* Marketingový plán
* Předběžná studie proveditelnosti, finanční a ekonomická analýza
* Posouzení záměru podle kritérií trvalé udržitelnosti staveb, zajištění potřebných podkladů, informace o dotčených pozemcích KN; vyřízení žádosti o územně plánovací informaci
* Zjištění kapacitních možností a nároků na technickou a dopravní infrastrukturu
* Předjednání záměru na stavebním úřadě a s architektem města, zpracování konceptu a skic, určení základního materiálového řešení, zpracování dokumentace návrhu stavby, předběžný rozpočet podle m2 a m3, zpracování variant řešení a jejich vyhodnocení, vizualizace a animace, fyzický model, zásady řešení energeticky úsporného návrhu stavby, příprava údajů pro posuzování vlivu stavby na životní prostředí, příprava údajů pro certifikaci stavby, marketingová dokumentace.

Výstupem 1. fáze jsou následující studie: Analýza potřeb, Strategický záměr projektu, Vyhledávací studie, předběžný rozpočet důležitý pro částku podpory pro tuto fázi přípravy.

1. fáze: Projekt pro umístění stavby, jehož součástí je:

* Vypracování dokumentace pro územní řízení podle vyhlášky č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb
* Zpracování variant řešení a jejich vyhodnocení
* Návrh terénních a vegetačních úprav
* Dokumentace EIA
* Rozpočet stavebních a provozních nákladů stavby (zpřesnění oproti fázi)
* Marketingová dokumentace
* Studie proveditelnosti
* Obstarání dokladů a stanovisek veřejnoprávních orgánů a organizací potřebných pro vydání územního řízení
* Obstarání územního rozhodnutí včetně dalších se stavbou souvisejících rozhodnutí.

Výstupem 2. fáze jsou následující studie: Projektový záměr, Rozhodnutí o způsobu realizace a financování, Investiční záměr a objemová studie, Majetkoprávní příprava, Studie proveditelnosti a EIA, Dokumentace pro územní řízení.

1. fáze: Projekt pro stavební povolení, jehož součástí je:

* Dokumentace pro stavební povolení, vč. zpracování variant řešení a jejich vyhodnocení
* Podrobný návrh terénních a vegetačních úprav
* Upřesnění návrhu interiéru, studie interiéru
* Organizace předběžné poptávky na stavbu a její zařízení, zpracování speciální dokumentace pro technologická zařízení
* Obstarání dokladů a stanovisek veřejnoprávních orgánů a organizací potřebných pro vydání stavebního povolení
* Obstarání stavebního povolení včetně dalších se stavbou souvisejících povolení a rozhodnutí
* Aktualizace Studie proveditelnosti v souladu se zjištěními z řízení o povolení stavby

Výstupem 3. fáze jsou následující studie: Dokumentace pro stavební povolení, Aktualizace Studie proveditelnosti – milník – nabytí právní moci Stavebního povolení.

1. fáze: Projekt pro provádění stavby a vyhotovení soupisu prací a dodávek, jehož součástí je:

* Zhodnocení stavebního povolení a jeho podmínek
* Vypracování dokumentace pro provádění stavby (architektonicko-stavební část a dokumentace technických a technologických částí stavby) včetně koncepční koordinace všech profesí
* Koordinace projektů jednotlivých profesí a zapracování do stavební dokumentace, osazovací plán včetně prvků exteriéru, mobiliáře, technologie založení a výsadbového materiálu
* Zpracování speciální dokumentace pro výběr zhotovitele
* Plán bezpečnosti a ochrany zdraví při práci na staveništi
* Projekt technického řešení interiéru a komunikační grafiky včetně informačních znaků, log, světelných efektů a výtvarných děl. Zpracování podkladů pro uzavření smlouvy s dodavatelem stavby, sestavení výkazů výměr, popis jednotlivé nebo agregované položky vymezující druh a kvalitu prací, dodávky nebo služby
* Spolupráce při získávání a vyhodnocování nabídek dodavatelů, speciální dokumentace pro výběr zhotovitele stavby, dodavatelská dokumentace stavby, výrobní a dílenská dokumentace, ocenění stavebního díla na základě zpracovaného výkazu výměr, posouzení úplnosti nabídky zhotovitele stavby, posouzení nabídek zhotovitelů stavby z hlediska kvality, termínů, ceny a dalších smluvních podmínek výstavby.

Výstupem 4. fáze jsou následující studie: Dokumentace pro provádění stavby, zpracování podkladů pro výběr zhotovitele i podklady pro uzavření smlouvy.

V případě, že po realizaci první etapy, tedy etapy, jejímž vyvrcholením je strategická analýza projektu a prefeasibility study, zjistíme, že projekt je neproveditelný, bude projekt tímto ukončen a výsledkem bude úspora veřejných výdajů, které by bez důkladné a precizní analýzy byly vynaloženy. Nepředpokládá se, že by tímto způsobem končilo více než 20 % projektů.

V případě pozitivního závěru z první etapy či přijetí podpory na větší počet etap, než jedna je podmínkou přijetí podpory, dokončení přípravy projektu do úrovně připravenosti pro vyhlášení soutěže na zhotovitele.

Příprava projektů formou Design and Build

Po první, druhé, třetí či čtvrté fázi[[5]](#footnote-6) přípravy může investor přistoupit k soutěži o dodavatele stavby formou Design and Build. Soutěž dodavatele je náročnější než klasická soutěž a standardně se užívá v situaci, kdy veřejný investor cílí na kreativní řešení. Fáze přípravy projektu, které v rámci přípravy investor absolvuje, jsou svým obsahem identické jako u přípravy pro klasické výběrové řízení.

Příprava projektů v BIM

Příprava projektů ať již pro klasické výběrové řízení, v modelu Design and Build či v PPP může být realizována v BIM (BIM – Building Information Modelling – tedy systém, který má napomoci k chytrému a přesnému řízení staveb), což v sobě zahrnuje přípravu projektu se současnou tvorbou digitálních dat, které jsou předpokladem pro lepší řízení stavby a následné efektivnější řízení provozu. Příprava jednotlivých typů projektů v BIM má zcela identické fáze – pouze s jednou výjimkou – v první fázi u investic do rekonstrukcí stávajících objektů musí být zrealizována pasportizace objektu, který bude rekonstruován.

Příprava projektů PPP

V oblasti PPP je ambicí zvýšení ochoty veřejných investorů realizovat tento typ financování.

PPP model financování nemá v ČR tradici, nicméně jedním z našich hlavních cílů je zvýšit podíl soukromých investic v rámci financování veřejných aktivit. Dominantně předpokládáme podporu přípravy projektů z okruhu chytrých investic v oblasti dopravy a mobility, oběhového hospodářství, regenerace nevyužitého majetku apod., které mají v případě úspěšné pilotáže potenciál pro plošnou intervenci (up-scaling).

Cílem komponenty je etablovat PPP model financování. Problémem PPP v České republice je nedostatečná tradice a současně nedostatečné metodické a odborné zázemí. Cílem komponenty je zprostředkovat realizace pilotních PPP projektů, které budou mít zázemí v osobě koordinační jednotky na MMR, která bude monitorovat dobrou a špatnou praxi, která bude shrnována do metodických dokumentů a standardů a vzorů smluv proto, aby se proces přípravy PPP projektů stal méně rizikový pro bankovní sektor a tím pádem i levnější pro investora.

Výsledkem by mělo být vyšší využívání PPP, které zlevní celý proces jeho přípravy do budoucna.

V případě projektů PPP jsou fáze přípravy velmi obdobné s následujícími rozdíly.

V rámci druhé fáze je třeba v rámci prefeasibility study zhodnotit vhodnost využití konceptu PPP a připravit se na realizaci PPP projektů.

Součástí druhé fáze tedy jsou nad rámec výše uvedených kroků následující:

Příprava VZ na poradce

Tržní konzultace s poradci

Zadávací řízení VZ a výběr

Zpracování Studie proveditelnosti

Schválení Studie proveditelnosti

Rozhodnutí o způsobu realizace/financování

Dále v rámci 3. fáze je třeba nad rámec výše uvedeného provést následující:

Právní, finanční a technická příprava PPP

Zpracování PPP smluvní a zadávací dokumentace

Tržní konzultace s investory

Schválení dokumentace

Rozhodnutí o vyhlášení VZ

V ČR byl v roce 2020 vytvořen fond, z něhož by mohly být PPP projekty kofinancovány – Národní rozvojový fond (ve 4. čtvrtletí obdržel licenci od ČNB) a nyní je třeba připravit projekty, které by mohl právě fond financovat – není nezbytné, aby projekty podporované v rámci přípravných činností byly financovány z tohoto fondu, ale je tu taková možnost.

Model PPP umožňuje nastartování ekonomiky bez nutnosti aktuálního zatížení rozpočtu (převod investičních výdajů v čase), zkrácení a zlevnění investičního procesu při zvýšení dosažené kvality veřejných služeb. Současně PPP projekt obecně přináší inovativnější řešení investice.

Projekty PPP budou vybírány ve spolupráci s Czech Investem a ČMZRB a musí splňovat podmínku DNSH.

2. Analyticko-metodická opora

Součástí analyticko-metodické opory budou tedy následující prvky:

* kompetenční a koordinační centrum (dále koordinační tým),
* školení,
* metodiky,
* IT systém.

Koordinační tým bude mít roli:

* kompetenčního centra, které bude poskytovat konzultační činnost v oblasti přípravy projektů zacílených na plnění zelených a bezuhlíkových cílů Evropy, dále v oblasti digitálních projektů – ve smyslu tvorby digitálních dat jako doplněk přípravy projektů coby dat, která se budou využívat pro lepší řízení projektů a následně i řízení provozu projektů (digitalizace tedy jako nástroj pro  efektivnější řízení environmentální, socioekonomické, pandemické a další roviny projektů), dále bude kompetenční centrum mít silnou roli v oblasti PPP – metodickou a školící.
* koordinátora metodických aktivit (v oblasti tvorby metodik – pro PPP projekty – jejich přípravy, hodnocení a řízení, dále pro nové cíle Evropy v podobě DNSH, bezuhlíkové Evropy, digitální tranzice), školících aktivit ve všech oblastech spojených s přípravou projektů – vyšší efektivita, proveditelnost, zelená stránka projektů, jejich zacílení na naplnění bezuhlíkové Evropy, tvorbě PPP projekty.

Cílem této reformní části komponenty je nutnost připravit především regionální investory na nové výzvy Evropy – zelené tranzice, digitální tranzice, bezuhlíková Evropa, příprava projektů, které zvýší pandemickou odolnost, příprava chytrých projektů – všechna tato témata je nutné uchopit komplexně a zohlednit v přípravě veškerých projektů.

Na MMR tedy vznikne koordinační tým, který bude poskytovat zázemí veškerým přípravným pracím na vybraných podpořených projektech, aby se nejednalo o pouhou přípravu zelených projektů, ale aby se jednalo o přípravu projektů coby pilotáže nových přístupů a pohledů, která bude vyústěním úvodních významných školících aktivit. Pilotáž přípravy projektů bude vyhodnocena v metodických dokumentech, které budou průběžně vznikat.

Koordinační tým má nyní v rukou díky ISPZ komplexní soubor investičních potřeb na území ČR. ISPZ je tedy nástroj s velkým potenciálem pro koordinaci investičních aktivit. Součástí reformy je práce na tvorbě propracovaného národního investičního plánu – bude probíhat prioritizace projektů, jejich filtrace vzhledem k možným nástrojům financování.

Jak již bylo řečeno ISPZ je IS, prostřednictvím kterého sbíráme online investiční podměty od jednotlivých veřejných investorů – obsahuje tedy veškeré potřebné investice na území ČR – tato široká datová platforma umožňuje optimalizace investiční struktury a lepší práci s investicemi. Již dnes nám analýza Národního investičního plán na úrovni obcí, měst a krajů poukazuje na nízkou míru připravenosti, na nízký podíl zelených a digitálních projektů v rámci investičních plánů českých investorů apod.

Koordinační tým bude plnit roli koordinátora i vzhledem k jednotlivým partnerům (RSK, Czech Invest apod.), aby jako celek plnili roli kompetenčního centra – kdy každý ze zúčastněných přidává do systému část svojí kompetence a není třeba tudíž vytvářet dodatečné struktury – pouze je sladit pod jeden společný cíl a dosáhnout koordinovaných aktivit.

Cílem koordinačního týmu je nastavit dlouhodobě udržitelné postupy a standardy, které umožní vyšší efektivitu veřejných investic a současně i vyšší podíl investic českých regionálních investorů financovaných přímo řízenými programy EK. Především ale bude cílem týmu nastavit taková metodická pravidla, která umožní výběr pouze těch projektů, které budou naplňovat cíle zelené a digitální tranzice.

Velký úkolem týmu bude kontrolovat metodickou korektnost veškerých studií vyžadovaných v jednotlivých fázích přípravy projektů. V případě nesrovnalostí napomáhat s úpravou studií tak, aby splňovali pravidla dobré praxe.

Cílem je vytvoření odborného týmu pro veřejné investování v ČR, který bude soustřeďovat dobrou praxi, bude koordinovat podporu veřejných investic, bude navrhovat příp. legislativní úpravy pro zvýšení efektivity veřejných investic či snížení administrativní zátěže veřejných investorů.

Tato jednotka bude soustřeďovat informace o připravovaných projektech proto, aby zkušenosti s  jednotlivými problémy (postupy, metody, úskalí), které by byly financovány za pomocí podpory této  intervence nesloužily pouze jednomu veřejnému zadavateli, ale všem – povede to ke zvýšení penetrace dobré praxe, snížení pravděpodobnosti opakování stejných chyb a nastavení jednoznačných standardů k zajištění zvýšení efektivity veřejného investování, což zpětně povede ke zlevnění investičního procesu (mimo jiné z důvodu snížení rizika takového procesu). Nejedná se o zřízení žádné nové instituce, která by dlouhodobě zatížila státní rozpočet. Bude se jednat o dočasné (časově zarámovanou touto komponentou) zapojení expertů do reformy popsané v této komponentě s cílem vyškolit definovanou skupinu odborníků v území.

Celková velikost týmu osob zapojených do koordinační jednotky (vč. příp. zapojení institucí zapojených do expertní činnosti koordinační jednotky) bude 10 – 12 osob.

Kompetenční mapa pro projekty vypadá následovně:

* Ministerstvo pro místní rozvoj:

1. Metodická podpora (vč. monitoringu dobré a špatné praxe)
2. Věcná regulace – prostřednictvím filtrování NIP, výběr projektů, které budou podpořeny, správa NIP
3. Publicita ve veřejném sektoru v oblasti strategických cílů a cílení projektů
4. Školení regionálních investorů
5. Finanční podpora přípravy projektů (příp. ve spolupráci se SFPI a s řídícími orgány EU fondů)
6. Koordinace veřejného investování

* Regionální stálá konference (RSK):

1. Poradní orgán při designu komponenty
2. Poradní orgán v oblasti strategických cílů příslušného území
3. Poradní orgán při výběru projektů

* Státní fond podpory investic (příp. MMR):

1. Implementační orgán

V oblasti podpory PPP projektů se předpokládá úzká součinnost zejm. s ČMZRB (NRF, Národní investiční rada), Ministerstvem financí a agenturou Czech Invest. Ministerstvo pro místní rozvoj bude plnit koordinační roli v rámci systému. Není cílem této komponenty tvořit duplicitní struktury – nové instituce, pouze chceme využít stávajících znalostí a kompetencí a postavit systém na komparativních výhodách všech zahrnutých subjektů a vytvořit kompetenční centrum s využitím těchto institucí. Velkým přínosem je koordinace všech subjektů a strukturování činností tak, aby neformálním ale jasně definovaným provázáním jednotlivých subjektů bylo dosaženo maximálnímu přínosu.

Kompetenční mapa pro PPP projekty vypadá následovně:

* Ministerstvo pro místní rozvoj zajistí:

a) Metodickou podporu (vč. monitoringu dobré a špatné praxe), vč. metodických doporučení pro výběr poradců či dalších smluvních partnerů, vzory smluv

b) Věcnou regulaci projektů PPP - prostřednictvím filtrování NIP, příprava programů na podporu PPP

c) Publicitu ve veřejném sektoru v oblasti PPP – distribuce dobré praxe a zkušeností zejm. v území

d) Školení investorů – téma – příprava, řízení a monitoring projektů PPP

e) Finanční podporu přípravy PPP projektů (příp. ve spolupráci se SFPI a s řídícími orgány EU fondů)

* Ministerstvo průmyslu a obchodu formou pověření podřízené organizace Czech Invest zajistí:

a) Podporu vzdělávání veřejných investorů v území (ve spolupráci s MMR)

b) Identifikaci regionálních PPP projektů (ve spolupráci se samosprávami a MMR)

c) Strategickou podporu investování

* ČMZRB ve spolupráci s NRF zajistí:

a) Posouzení možnosti privátního financování

b) Nabídku finančních nástrojů a financování u PPP projektu

* Ministerstvo financí

1. Fiskální regulace
2. Statistický monitoring

Tento systém zajišťuje možnost využít silných stránek těchto partnerů bez nutnosti zřizovat novou instituci.

Přechod na zelenou a digitální ekonomiku v kontextu změny klimatu, strategií a financování EU, jakož i stávající koronavirová pandemie představuje zásadní téma, které je velké rozvojové téma a výzva, která musí být zohledněna v připravovaných projektech. Klíčem k řešení tohoto tématu budou kvalitní místní lidské kapacity zaměřené na přípravu kvalitních projektů a způsob, jakým budou potřebné znalosti a schopnosti těchto kapacit rozvíjeny.

Klíčovou složkou reformy tedy musí být i capacity building. Je nezbytné cíleně budovat kapacity, a to nejprve cíleným úvodním tříměsíčním programem workshopů pro vybrané klíčové osoby na území kraje (z řad RSK, statutárních měst a kraje). Školící aktivity musí být založeny na spolupráci špičkové vzdělávací instituce (teorie a aplikovaný výzkum) a špičkových konzultantů vybraných firem, kteří mají zkušenosti se školenými tématy v praxi.

Mezi konkrétní klíčové věcné výzvy k dosažení trvalé udržitelné prosperity a kvality života, se zejména řadí:

* Zelená a nízkouhlíková transformace souladná se Zelenou dohodou pro Evropu, a dlouhodobé strategie EU směřující mimo jiné k dosažení uhlíkové neutrality do roku 2050, a na ni navazující stovky nových strategií a regulativů ve všech oblastech hospodářství,
* Digitální a chytrá transformace souladná s cíli iniciativy Evropa připravená na Digitální věk
* Digitální dvojčata
* Odolnost: zejména klimatická, pandemická a kybernetická
* Inkluze a snižování sociálních rozdílů zaměřené na to, aby nikdo nebyl neopomenout, vyloučen a aby docházelo k vyrovnávání sociálních handicapů, tj. k dosažení nejen hospodářských, ale i sociálních výsledků.
* Vyvážený a integrovaný územní a městský rozvoj, zejména v kontextu klíčových unijních dokumentů EU, jakými jsou Nová Lipská charty a Územní strategie 2030.
* Větší zdroje financování EU a nová podmíněnost velké části podpůrných prostředků EU směrem k „zeleným“ a „digitálním“ projektům, tj. zásadní nový důraz na větší trvalou udržitelnost a digitální aspekty investičních projektů.
* PPP způsob financování
* Příprava projektů
* Výběr kvalitních dodavatelů

Na toto úvodní školení musí v každém následujícím roce navazovat další školení v reakci na zjištěnou dobrou a špatnou praxi, dále školení, která budou reagovat na nové výzvy vzniklé v průběhu let 2022–2024. Školení je nutné v čase zopakovat, aby došlo k trvalému ukotvení znalostí a dovedností.

ČR byla podpořena projektem TSI, který zajistí základní metodický rámec pro veřejné investování, definuje základní principy a postupy při přípravě veřejných investic, poskytne rozcestník, který umožní filtraci projektů vhodných pro privátní financování (PPP).

V rámci TSI bude provedena analýza toho, jak investiční proces u jednotlivých investorů vypadá dnes, jaké kroky jsou nezbytné dnes u jednotlivých investorů - od stadia myšlenky po samotnou realizaci investice. Z analýzy musí vyjít doporučení, které kroky jsou zbytné. Současně dojde k definování standardů obsahu jednotlivých metodických dokumentů. Metodická doporučení budou postavena na dobré znalosti regionálních i institucionálních specifik a dobré praxi v zemích EU a OECD. Cílem těchto doporučení nebude nárůst, ale naopak pokles byrokracie při zachování či zvýšení efektivity veřejných investic.

TSI projekt dá investičnímu procesu v ČR rámec, ale podstatná část metodického uchopení vyřešena nebude – TSI poskytne ČR specificky upravený Green Book (tedy manuál investičního procesu po vzoru Green Booku upravený a přizpůsobený českým specifikům).

V návaznosti na nyní zahajovaný TSI projekt je nutné vytvořit detailní metodiky pro konkrétní výzvy – pro přípravu projektů pro zelenou a nízkouhlíkovou transformaci souladných se Zelenou dohodou pro Evropu, a dlouhodobé strategie EU směřující mimo jiné k dosažení uhlíkové neutrality do roku 2050, dále projektů pro digitální a chytrou transformaci souladnou s cíli iniciativy Evropa připravená na Digitální věk.

Metodické příručky je nutné stavět jako praktický manuál – krokovník, aby dle něj byli schopni regionální investoři připravovat investice.

V rámci reformy se budou připravovat následující metodické dokumenty:

* Prioritizační manuál pro projekty souladné s EU taxonomií – pro výběr projektů, které nejen naplňují DNSH, ale i měří míru pozitivního dopadu na životní prostředí
* Manuál pro měření uhlíkového dopadu
* Metodika pro tvorbu projektů souladných se Zelenou dohodou pro Evropu
* Metodika pro tvorbu projektů pro bezuhlíkovou Evropu
* Metodika pro digitální a chytrou transformaci
* Metodologie k využití dat ke správě a rozvoji infrastruktury a fyzické prostředí
* Metodologie výběru poradce a koncesionáře pro PPP projekty
* Metodické doporučení pro přípravu projektů na základě monitoringu dobré a špatné praxe – vč. standardů smluv a podkladů pro výběrová řízení

Dále je pro dosažení cílených reformních změn nutné nastavit takové principy zacházení s Národním investičním plánem, které povedou k tomu, že se ze seznamu investičních potřeb území stane živý – aktivně užívaný – manažersky použitelný nástroj. Cílem je udělat z Národního investičního plánu, který má dnes podobu soupisu absorpční kapacity ČR, nástroj, který zohlední nutně sledované parametry resilience, DNSH, digitalizace, možné překryvy či synergie, soulady se strategiemi a cíli jak ČR, tak i Evropy.

Národní investiční plán musí být nástrojem, který obsahuje veškeré investiční potřeby na území ČR doplněné o prioritizaci, aby umožnil lepší optimalizaci investičních aktivit, rychlé reakce na rychlé výzvy a zjednodušil práci s investičními záměry.

Další složkou Analyticko-metodické opory je analytický SW umožňující rychlou indikativní analytiku investičních projektů v oblasti složitých problémů jako je např. soulad s DNSH principy. Provazuje deskriptory investičního projektu s informacemi o území (makroagregáty, socioekonomické charakteristiky, parametry strategie) a díky tomu vyhodnocuje smysluplnosti projektu. Analytický SW tedy umožňuje rychlou efektivní filtraci projektů.

Cílem je vytvoření SW, který zvýší kvalitu rozhodování, umožní rychlou identifikaci projektů, které naplňují cíle komponenty. Současně má SW umožňovat komunikovat investiční aktivity s občany prostřednictvím open dat, čímž dojde ke zvýšení transparentnosti v oblasti investic. Jedná se o jeden z prvků digitalizace v rámci této reformní komponenty.

## 2. **Hlavní výzvy a cíle**

a) Hlavní výzvy

V České republice byla v roce 2020 dokončena příprava Národního rozvojového fondu – fond je postaven na spolupráci státu (reprezentovaného ČMZRB, MMR, MPO a MF) a bank. Fond je připraven poskytnout na financování juniorního financování PPP projektů cca 5-7 mld. Kč. Nicméně v České republice zásadně chybí připravené projekty financovatelné privátním kapitálem.

V době (po)covidu rezonuje více než kdykoliv dříve, že je třeba, aby stát v případě propadu privátních investic částečně snižoval případný propad HDP veřejnými investicemi. Nyní jsme v situaci, kdy by bylo vhodné veřejnými investicemi sanovat propad HDP. Nicméně vzhledem k tomu, že připravených investic v Národním investičním plánu, ze kterého bychom projekty mohli volit, je pod 10 %, není možné se v krátké době tzv. proinvestovat z finanční krize.

Přechod na zelenou a digitální ekonomiku v kontextu změny klimatu, strategií a financování EU, jakož i stávající koronavirové pandemie představuje zásadní rozvojové téma, stejně jako nutnost řídit přípravu investice efektivně, realizovat projekty formou PPP – všechna tato témata ukazují na nutnost budování a postupného rozvíjení lidských kapacit a samozřejmě i metodického uchopení.

Jak podpora přípravy projektů zelených a digitálních, tak i podpora přípravy PPP projektů vychází z Roční strategie udržitelného růstu (EK), která upozorňuje, že připravenost projektů specificky z uvedených témat jsou klíčové pro dosažení růstu ekonomiky.

Stejně tak investiční projekty ve vyšší míře připravenosti a podpora soukromých investic je vnímaná jako klíčová pro hospodářské oživení na základě EK, DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Česka na rok 2020 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Česka z roku 2020, s. 8.

Cíle

Globálním cílem celé iniciativy je velký capacity building, metodické uchopení klíčových témat, zvýšení objemu a kvality veřejného investování na území České republiky, zvýšení míry připravenosti kvalitních, „chytrých“ veřejných investic, které povedou k udržení ekonomiky a v případě dobrého načasování investic i jejího cíleného oživení, např. v době ekonomické krize. Komponenta prostřednictvím implementace PPP projektů cílí na mobilizaci privátního kapitálu pro kofinancování veřejných investic.

Cílem tedy je:

1. vzdělávání a budování lidských kapacit

2. kvalitní příprava min. 150 projektů do stadia komplexního dokončení přípravy do úrovně připravenosti pro vyhlášení soutěže na zhotovitele

3. příprava min. 30 PPP projektů do stadia komplexního dokončení přípravy do úrovně připravenosti pro vyhlášení soutěže na zhotovitele

4. vytvoření kompetenční a koordinanční jednotky, která bude odpovědná za capacity building, metodickou podporu a koordinaci aktivit v oblasti investiční přípravy s personálním, technickým a IT zajištěním

5. zlepšení kvality posouzení impaktu projektů a jejich lepší zacílení

6. systematická práce s Národním investičním plánem vedoucí k lepší koordinaci především na regionální úrovni

7. zvýšení podílu připravených projektů v Národním investičním plánu (dále NIP)

8. zvýšení podílu připravených „zelených“ a digitálních projektů v NIP

9. zvýšení podílu připravených projektů v NIP, které integrovaně řeší více problémů území

10. systematická metodická práce vedoucí k zvýšení efektivity projektů

Cílem komponenty je pomoci zvýšení odolnosti území díky vyšší připravenosti projektů zaměřených na vhodné cíle. Vyšší připravenost projektů může napomoci k ekonomickému růstu. Komponenta bude mít pozitivní dopad na životní prostředí – prostřednictvím komponenty bude docházet k cílenému vzdělávání v oblasti digitální a zelené tranzice – s cílem naučit připravovat projekty s respektem k environmentu.

c) Národní strategický kontext

Aktuální situace

V současné době dochází k poklesu výkonu ekonomiky, soukromé firmy snižují svoji investiční aktivitu, a je proto naprosto stěžejní, aby stát svojí proinvestiční aktivitou eliminoval propad HDP a zvýšil stabilitu ekonomiky. Problém ovšem je, že míra připravenosti veřejných investic je nízká (především v oblasti projektů vhodných pro PPP formu financování) a jejich orientace na cíle jak evropské, tak i národní, není vždy dostačující.

Na úrovni regionální nejsou zcela provázány jednotlivé investiční aktivity tak, aby bylo dosahováno maximální synergie. Veřejní investoři v regionech mají logicky obavy realizovat nestandardní investiční projekty, zároveň legitimně požadují předvídatelnost investičního prostředí tak, aby prostředky vložené do přípravy investičního projektů nepřicházely vniveč.

Legislativa vymezuje mantinely veřejného investování, nicméně neexistuje zde systematické sdílení dobré praxe – mezi veřejnými zadavateli, což vede ke zvýšení finanční náročnosti přípravy projektů. Obdobné problémy jsou často řešeny v podstatě od nuly. Opakují se tak stejné chyby, mj. kvůli nízké penetraci dobré praxe v regionech. Chybí zde intenzivnější komunikace mezi jednotlivými investory.

Existuje velké množství metodických doporučení, ale není jednoznačná vazba mezi danými metodikami, chybí aktuální metodické doporučení, které provazuje nejrůznější metodiky, současně reflektuje aktuální legislativu (to je mimo jiné důvod nesnadného přenosu metodických doporučení ze zahraničí) a současně cílí k usnadnění a zrychlení investičního procesu, který povede k maximalizaci územního dopadu.

Popis problému

ČR je stále významným příjemcem pomoci z evropských fondů. Ta může v příštích letech dosáhnout až cca 900 mld. Kč (politika soudržnosti, JTF, RRF, komunitární programy atd.), ale je zcela nezbytné, aby ČR měla dostatečný objem investičních projektů ve vysokém stádiu připravenosti a zároveň v souladu s unijní, národní, případně regionální politikou. Tento tlak při tom nesmí negativně ovlivnit kvalitu těchto projektů.

Česká republika si uvědomuje nutnost zvýšení efektivity veřejných výdajů na investování veřejných investorů, lepší využití dostupných nástrojů financování a nutnost zapojení privátního kapitálu do veřejných investic (proto vytváří NRF) a k tomu nezbytně potřebuje zvýšit akcent efektivity a systémové práce v rámci přípravy projektů specificky připravených pro využití PPP modelu financování.

Chybí podpora komplexního řešení projektů. Kvalitní příprava investic je prostředek pro rychlé nastartování ekonomiky – jelikož může pomoci k tomu, aby se efektivněji využívaly zdroje. Nedostatek finančních prostředků je především na přípravu vysoce inovativních projektů, komplexních projektů, či projektů s nestandardními (nedotačními) modely financování – typicky PPP, které se v situaci nedostatku zdrojů jeví investorům subjektivně jako vysoce rizikové – mezi takové projekty patří projekty do výstavby nových zdravotnických zařízení, domů pro seniory, sportovní či vzdělávací infrastruktury (s respektem k aktuální výzvě spojené s COVID-19).

U PPP projektů dochází k zapojení privátního kapitálu do financování veřejných investic, zvýšení efektivity těchto investic a přesunu rizik od veřejných zadavatelů na privátní kapitál. V ČR existuje fiskální regulace PPP, nicméně zcela chybí věcná regulace tohoto typu projektů. Stejně jako neexistuje metodická podpora a implementační struktura, tak jak ji známe z Polska, Slovenska, Velké Británie apod. Můžeme se inspirovat dobrou praxí z uvedených a dalších zemí, kde PPP financování funguje, ale bude třeba modely uzpůsobit české realitě i legislativě.

Aktivity popsané v komponentě 4.1 RRF přímo navazují na metodickou podporu z programu TSI.

Podpora přípravy projektů a metodická a koordinační práce zapadá do Strategie regionálního rozvoje.

Předchozí snahy na kultivaci veřejného investování jsou navázány na aktivity spojené s tvorbou Národního investičního plánu a využití získaných dat k designingu dotačních titulů.

d) Předchozí snahy

V prosinci 2019 vláda projednala NIP, který obsahuje všechny investiční projekty, které veřejní investoři plánují realizovat v období 2020 – 2050. Nicméně shromáždění tohoto souboru investičních aktivit ukazuje právě na potřebu větší koordinace investičních aktivit, ale především problémy v oblasti přípravy projektů (absence finančních zdrojů vede k nedostatečné přípravě projektů).

V roce 2020 podalo MMR žádost o projekt TSI, který byl vybrán k podpoře. Jeho výsledkem bude metodické zastřešení problematiky veřejného investování v ČR. Projekt bude realizován ve spolupráci s OECD.

3. Popis reforem a investic komponenty

a) Popis reforem

1. Podpora přípravy projektů

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | V rámci přípravy Národního investičního plánu byla zjištěna celá řada kriticky úzkých míst, které komplikují a někdy i paralyzují investiční aktivitu veřejných investorů. V obecné rovině bychom problémy mohli shrnout do čtyř velkých skupin:  1) Absence jednotného metodického zázemí v oblasti investičního procesu, velká heterogenita v přístupu a nízká míra poznání o nárocích kladených na investiční přípravu u jednotlivých investorů – část z tohoto problému bude vyřešena projektem TSI (viz popis výše).  2) Nízká míra připravenosti projektů a speciálně nízký podíl projektů digitálních, zelených, chytrých, integrovaných.  3) Nízké využití privátního kapitálu pro financování veřejných investic.  4) Krom toho jako problém lze spatřovat tu skutečnost, že Národní investiční plán je v současné době souborem investičních požadavků z území ČR, ale bez metodického uchopení, a současně bez provedení smysluplné a systematické filtrace a uchopení vazeb mezi investičním plánem a finančními nástroji, které by byly použitelné pro financování příslušných investic.  5) Nové výzvy Evropy v podobě zelené a digitální tranzice. |
| Cíl | Hlavním cílem je příprava projektů reagujících na nové výzvy.  Prostřednictvím systematické přípravy projektů capacity building – učení se procesem přípravy.  Dalším cílem je zvýšení připravenosti projektů.  Dalším cílem je zvýšení strategičnosti Národního investičního plánu (měl by být schopen dlouhodobě ukazovat, jak naplnit potřeby ČR se zohledněním závazků a cílů EU  Problém nízké připravenosti bychom rádi řešili podporou přípravy investic, specificky investic s tématy, která jsou v souladu s cíli Evropy i ČR.  Problém nízkého zapojení privátního kapitálu bychom rádi řešili přípravou PPP projektů – a to proto, abychom potlačili bariéru nevyužívání privátního kapitálu pro financování investic. |
| Implementace | Na implementaci bude MMR spolupracovat s RSK, SFPI, ČMZRB a CZI.  RSK bude doporučovat vhodné projekty na území kraje.  V případě PPP projektů bude CZI spolu s MMR identifikovat vhodné projekty. ČMZRB bude analyzovat bankovatelnost.  MMR bude mít odpovědnost za finální výběr podpořených projektů. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | MMR bude na kultivaci veřejného investičního prostoru spolupracovat s Czech Investem, RSK, SFPI, MF a ČMZRB.  V oblasti přípravy projektů budou pro MMR hlavními partnery jednotliví investoři a RSK v roli doporučujícího subjektu strategických projektů v daném kraji.  V oblasti přípravy PPP projektů bude MMR spolupracovat s Czech Investem, ČMZRB a MF.  Implementátorem aktivit bude SFPI/MMR.  Součástí projektu je „vybudování“ kompetenčního a koordinačního centra –nejedná se o vytvoření nové instituce, ale o hlubší spolupráci stávajících subjektů na trhu pod koordinací nově najatých expertů umístěných na MMR – využití jejich nejlepších kompetencí a zkušeností pod hlavičkou mikrotýmu expertů na MMR. Jde tedy o neformální propojení stávajících institucí s jednoznačně definovaným cílem a popsanými úkoly pro naplnění společného cíle.  Nebudou tedy vytvářeny žádné duplicitní struktury – ale užší – jasně definovaná spolupráce existujících subjektů s jedním koordinátorem v podobě MMR.  Cílem není zasahovat do kompetencí jednotlivých zúčastněných subjektů, pouze pomoc v oblasti koordinace a metodiky.  MMR   * Metodická podpora (vč. monitoringu dobré a špatné praxe), vč. metodických doporučení pro výběr poradců či dalších smluvních partnerů, vzory smluv * Školící podpora při budování personálních kapacit * Věcná regulace projektů – prostřednictvím filtrování NIP, příprava programů na podporu projektů * Publicita – distribuce dobré praxe a zkušeností zejm. v území * Finanční podpora přípravy projektů (příp. ve spolupráci se SFPI a s řídícími orgány EU fondů) * Ve spolupráci s CZI – monitoring good/bad practice   Czech Invest   * Ve spolupráci s MMR edukace veřejných investorů v území * Identifikace regionálních projektů (ve spolupráci se samosprávami) na základě podkladů z MMR * Pomoc při strategickém plánování   MF   * Fiskální regulace * Statistický monitoring   ČMZRB/NRF   * Posouzení možnosti privátního financování * Asistence při přípravě pilotních projektů   RSK   * Doporučení o strategicky významných projektech z území jednotlivých regionů * Předávání územních poznatků a identifikace bílých míst   SFPI   * Implementace podpory přípravy projektů |
| Překážky a rizika | Nedostatečné množství projektů v oblasti PPP – již byla zahájena první fáze edukace potenciálních investorů, kteří byli identifikováni v NIP. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Pro přípravu konvenčních projektů:   * Obce * Organizace zřizované a zakládané obcemi * Kraje * Organizace zřízené a zakládané krajem   Pro přípravu PPP projektů:   * Obce * Organizace zřizované a zakládané obcemi * Kraje * Organizace zřízené a zakládané krajem * Organizační složky státu * Příspěvkové organizace složek státu * Ministerstva (s výjimkou Ministerstva dopravy)   Výše uvedeným subjektům přinese komponenta podporu v plánování a projektové přípravě s cílem vyšší míru připravenost projektů – umožní vyšší kvalitu přípravy projektů i vyšší kvalitu investic.  Podpora přípravy projektů je cílena do území celé České republiky v následující podobě. Na základě multikriteriálního modelu bude vytvořen distribuční mechanismus, který bude znamenat, že v návaznosti na významné charakteristiky území budou prostředky určené pro podporu přípravy projektů rozděleny na podporu přípravy projektů na území jednotlivých krajů (tedy budou rozděleny na 14 strategických cílů (dle počtu krajů). Dále bude vyčleněn rozpočet pro podporu plnění strategických cílů vyplývajících ze Strategie Re:Start pro podporu teritoriální soudržnosti, který na rozdíl od standartní podpory popsané výše bude umožňovat i podporu projektů menšího rozsahu (min. velikost bude 15 mil. Kč).  Podpora přípravu projektů je cílena do celé České republiky, jelikož ji vnímáme nejen jako nástroj na pomoc naplnění zelených a digitálních cílů EU, ale i jako pomoc v těžké pocovidové době – a covid dopadl na ČR jako na celek.  Dalším beneficientem je český občan, jelikož komponenta přinese připravené projekty se specifickým zaměřením, které je vysoce společensky přínosné.  Vyšší míra připravenosti projektů v NIP přinese benefit i firmám stavebním, protože to přinese možnost lépe plánovat realizaci investiční aktivity dle potřeb ekonomiky, a nikoliv v návaznosti na zdlouhavý investiční proces. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 2 324 mil. Kč (plně hrazeno z národních zdrojů) |
| Dodržování pravidel státní podpory | Mimo rámec veřejné podpory |
| Uveďte dobu implementace | 6/2021 - 6/2026 (60 měsíců) |

2. Analyticko-metodická podpora

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Jak bylo uvedeno výše, v rámci přípravy Národního investičního plánu byla zjištěna celá řada kritickým úzkých míst, která komplikují a někdy i paralyzují investiční aktivitu veřejných investorů.  Prvním z definovaných slabin je: Absence jednotného metodického zázemí v oblasti investičního procesu, velká heterogenita v přístupu a nízká míra poznání o nárocích kladených na investiční přípravu u jednotlivých investorů.  Dalším velkým problém jsou nedostatečné personální kapacity.  Posledním problémem je nízká míra koordinace veřejného investování a nízké využití možností, které nabízí Národní investiční plán.  Komponenta chce v rámci této reformy řešit všechny uvedené (metodické zastřešení investičního procesu bude provedeno v rámci projektu TSI, ale metodiky řešící nové výzvy bude nutné řešit – jedná se např. metodiku z oblasti naplnění uhlíkové neutrality, digitální tranzice, digitální dvojčata apod.) |
| Cíl | Hlavním cílem v této části reformy je masivní capacity building, metodické aktivity, koordinační aktivity a nastavení procesních pravidel práce s Národním investičním plánem. Všechny uvedené cíle směřují k vyšší efektivitě investic, a to prostřednictvím kvalitnější přípravy – vnímáme to tak, že faktická práce na přípravě investic je jeden parametr investičního procesu, ale budování kvalitní lidské kapacity a systematická práce s ní je neméně významné. |
| Implementace | MMR bude prostřednictvím svého týmu koordinovat školící aktivity, tvorby metodických doporučení a analyzovat dobrou a špatnou praxi. Tým na MMR bude plnit roli kompetentního týmu v oblastech směřování komponenty 4.1. tak, aby byl schopen vést veřejné investory ke společnému cíli. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Spolu s MMR bude na kultivaci veřejného investičního prostoru spolupracovat Czech Invest, RSK, SFPI, MF a ČMZRB.  V oblasti přípravy PPP projektů bude spolupracovat MMR, Czech Invest, ČMZRB a MF.  V oblasti přípravy projektů, které cílí na konvenční financování (prostřednictvím vlastních zdrojů investora či dotací ať již ESIF či Modernizační fond a další) bude spolupracovat MMR a RSK.  Implementátorem aktivit bude SFPI.  Součástí projektu je „vybudování“ kompetenčního centra – ale nejedná se o vytvoření nové instituce či nové personální struktury, ale ve skutečnosti se jedná o hlubší spolupráci stávajících subjektů na trhu – využití jejich nejlepších kompetencí, zkušeností. Jde tedy o neformální propojení stávajících institucí s jednoznačně definovaným cílem a popsanými úkoly pro naplnění společného cíle.  Nebudou tedy vytvářeny žádné duplicitní struktury – ale užší – jasně definovaná spolupráce existujících subjektů s jedním koordinátorem v podobě MMR.  Cílem není zasahovat do kompetencí jednotlivých zúčastněných subjektů, pouze pomoc v oblasti koordinace a metodiky.  MMR   * Metodická podpora (vč. monitoringu dobré a špatné praxe), vč. metodických doporučení pro výběr poradců či dalších smluvních partnerů, vzory smluv * Věcná regulace projektů - prostřednictvím filtrování NIP, příprava programů na podporu projektů * Publicita – distribuce dobré praxe a zkušeností zejm. v území * Finanční podpora přípravy projektů (příp. ve spolupráci se SFPI a s řídícími orgány EU fondů) * Ve spolupráci s CZI – monitoring good/bad practice   Czech Invest   * Ve spolupráci s MMR edukace veřejných investorů v území * Identifikace regionálních projektů (ve spolupráci se samosprávami) na základě podkladů z MMR * Pomoc při strategickém plánování   MF   * Fiskální regulace * Statistický monitoring   ČMZRB/NRF   * Posouzení možnosti privátního financování * Asistence při přípravě pilotních projektů   RSK   * Doporučení o strategicky významných projektech z území jednotlivých regionů * Předávání územních poznatků a identifikace bílých míst   SFPI   * Implementace podpory přípravy projektů |
| Překážky a rizika | Neochota investorů přijmout metodická doporučení – po celou dobu přípravy komponenty 4.1. je vedena rozprava se zástupci regionálních investorů, abychom dosáhli společenského koncensu a regionální investoři vnímali cíle komponenty. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Pro veřejné investory přinese komponenta metodickou a koordinační pomoc.  Pro společnost přinese komponenta vyšší efektivitu investic. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 96 mil. Kč (plně hrazeno z národních zdrojů) |
| Dodržování pravidel státní podpory | Ministerstvu pro místní rozvoj je jako poskytovateli podpory uložena zákonná povinnost kontrolovat dodržování pravidel veřejné podpory u každého z podpořených projektů, správné vynakládání prostředků i vlastní čerpání podpory. U každého z podpořených projektů si lze vyžádat nezávislý audit. V ČR jsou zajištěny další zákonné kontrolní mechanismy v gesci místně příslušných finančních úřadů nebo v gesci Nejvyššího kontrolního úřadu či Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže jako národní autority. |
| Uveďte dobu implementace | 6/2021 - 6/2026 (60 měsíců) |

b) Popis investic

1. Analytický software pro podporu rozhodování

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Na začátku roku 2021 bude spuštěn SW, který umožní průběžnou aktualizaci Národního investičního plánu – jedná se o software, který poskytne uživatelsky přívětivé prostředí, do kterého budou mít přístup po předchozí autorizaci a autentizaci zástupci jednotlivých investorů a budou moci upravovat svoje investiční záměry, vkládat nové, promazávat apod. SW poskytne pro centrální složky státu trvale aktualizovanou informaci o investiční poptávce v území – výsledkem tedy mimo jiné bude „trvale“ aktuální NIP.  To, co systému chybí je provázanost těchto dat s dalšími makroekonomickými daty, s informacemi, které popisují socioekonomické indikátory jednotlivých částí území ČR – tato provázanost by pomohla usnadnit prioritizaci jednotlivých investic. Dále chybí způsob, jak hodnotit, jak moc projekt přispívá k naplnění environmentálních cílů, stejně jak měření uhlíkového dopadu. |
| Cíl | Vývoj analytického SW, který umožňoval provázání informací o investicích v NIP (datová část NIP jsou plynule aktualizována data sbíraná SW na sběr investičních potřeb v území – s velikostním omezením 50 mil. Kč) a provedení indikativní prioritizace na základě provázání informací o investici a veškerých dostupných dat a dalších charakteristik. Dále je možné, aby SW pomohl v měření míry plnění zelených cílů  Dalším, byť druhotným cílem je to, aby SW umožnil online publikování vybraných dat o investicích – cílem je tedy zvýšení informovanosti občanů a výsledkem bude i vyšší transparentnost v oblasti veřejných investic. |
| Implementace | Tuto investici bude soutěžit a koordinovat MMR. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Viz výše popis u reforem. |
| Překážky a rizika | Riziko nepřijetí takového analytického nástroje za strany investorů - po celou dobu přípravy komponenty 4.1. je vedena rozprava se zástupci regionálních investorů, abychom dosáhli společenského koncensu a regionální investoři vnímali cíle komponenty. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | MMR – tomu investice umožní poloautomatizovat prioritizaci.  Občané – poskytne nástroj, který bude umožňovat si online provádět analýzy investiční aktivity na území ČR, bude přívětivě poskytovat informace o investiční aktivitě v území. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 51 mil. Kč (plně hrazeno z národních zdrojů) |
| Dodržování pravidel státní podpory | Ministerstvu pro místní rozvoj je uložena zákonná povinnost kontrolovat dodržování pravidel veřejné podpory. V ČR jsou dále zajištěny další zákonné kontrolní mechanismy v gesci místně příslušného finančního úřadu, Nejvyššího kontrolního úřadu či Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže jako národní autority. |
| Uveďte dobu implementace | 6/2021 - 6/2026 (60 měsíců) |

**4. Open strategic autonomy and security issues**

„Tato kapitola není pro danou komponentu relevantní.“

1. **Cross-border and multi-country projects**

„Tato kapitola není pro danou komponentu relevantní.“

1. **Green dimension of the component**

Komponenta 4.1 leží z hlediska zelené agendy na dvou pilířích.

První spočívá v přípravě projektů, které budou muset splňovat parametr „významně nepoškozovat“ – což má samo o sobě dva dopady – do roku 2026 bude připraveno přes 200 projektů, které budou mít min. neutrální dopad na životní prostředí. Současně si jednotliví investoři vyzkouší, jak designovat takové projekty. Cílem není redesign projektů v souladu se zelenými cíli, ale naučit se projekty od samotného začátku designovat jako zelené – tedy s přispěním k zelené tranzici.

Naplnění zelené dohody pro Evropu bude zajištěno sledováním především následujících principů u projektů (vždy ve smyslu porovnání investiční varianty a druhé nejlepší varianty realizace, přičemž by měla být připravována technicky a ekonomicky proveditelná alternativa s nízkým dopadem na životní prostředí). (dále dle materiálu: Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost (2021/C 58/01))

Projekty budou přispívat k zmírňování změny klimatu, resp. nebudou způsobovat nárůst změny klimatu – min. tím, že nebudou zvyšovat emise skleníkových plynů, příp. budou činit neutralizační opatření.

Projekty nebudou poškozovat udržitelné využívání a ochranu vodních a mořských zdrojů.

Projekty budou od samotné přípravy řešit oběhové hospodářství, a to jak v investiční, tak i v provozní fázi tak, aby se předcházelo vzniku odpadů. Dále bude řešena recyklace, aby se předešlo nehospodárnosti zacházení se zdroji a předešlo negativním dopadům na životní prostředí díky odstraňování odpadu či nedostatečné užití přírodních zdrojů.

Projekty budou muset řešit bariéry vzni*ku znečištění či omezení vzniku znečištění.*

*Každý projekt bude muset zodpovědět otázky, zda má nulový, nebo alespoň zanedbatelný předvídatelný dopad na jednotlivé environmentální cíle v souladu s níže uvedeným systémem otázek, potom také celá komponenta bude garantovat, že jako celek nebude v rozporu s DNSH.*

*-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------Plní projekt následující cíle?*

* *Zmírňování změny klimatu*
* *Přizpůsobování se změně klimatu*
* *Udržitelné využívání a ochrana vodních a mořských zdrojů*
* *Oběhové hospodářství včetně předcházení vzniku odpadů a recyklace*
* *Prevence a omezování znečištění ovzduší, vody nebo krajiny*
* *Ochrana a obnova biologické rozmanitosti a ekosystémů*

*Pokud „ne“ – bude nutné zdůvodnění.*

*Dále budou muset „projekty“ zodpovědět následující otázky:*

* *Zmírňování změny klimatu: Očekává se, že opatření povede k významným emisím skleníkových plynů?*
* *Přizpůsobování se změně klimatu: Očekává se, že opatření povede ke zvýšenému nepříznivému dopadu stávajícího nebo očekávaného budoucího klimatu na samotné opatření nebo na osoby, přírodu nebo aktiva?*
* *Udržitelné využívání a ochrana vodních a mořských zdrojů: Očekává se, že opatření poškodí:*

1. *dobrý stav nebo dobrý ekologický potenciál vodních útvarů, včetně povrchových a podzemních vod, nebo*
2. *dobrý stav prostředí mořských vod?*

* *Přechod k oběhovému hospodářství, včetně předcházení vzniku odpadů a recyklace: Očekává se, že opatření:*

1. *povede k významnému zvýšení vzniku, spalování nebo odstraňování odpadu, s výjimkou spalování nerecyklovatelného nebezpečného odpadu nebo*
2. *povede k významné nehospodárnosti při přímém nebo nepřímém využívání jakéhokoli přírodního zdroje v jakékoli fázi jeho životního cyklu, která není vhodnými opatřeními minimalizována, nebo*
3. *způsobí významné a dlouhodobé škody na životním prostředí v souvislosti s oběhovým hospodářstvím?*

* *Prevence a omezování znečištění: Očekává se, že opatření povede k významnému zvýšení emisí znečišťujících látek do ovzduší, vody nebo krajiny?*
* *Ochrana a obnova biologické rozmanitosti a ekosystémů: Očekává se, že opatření:*

1. *ve významné míře poškodí dobrý stav a odolnost ekosystémů nebo*
2. *poškodí stav stanovišť a druhů, včetně stanovišť a druhů v zájmu Unie, z hlediska jejich ochrany?*

*Pokud odpoví na otázku ano – je nutné věcné posouzení, ze kterého jednoznačně vyplyne, že projekt má zanedbatelný a předvídatelný dopad na toto kritérium – v opačném případě nebude možné přípravu takového projektu podpořit – příp. bude doporučen redesign projektu s obdobným společenským cílem, pokud taková úprava bude možná.*

Připravované investice budou při svém výběru dodavatelů respektovat kritéria pro zadávání zelených veřejných zakázek. U jednotlivých investic bude v rámci přípravné fáze probíhat hodnocení dopadu na klima a životní prostředí, vč. posouzení klimatických rizik. U projektů nad 250 mil. Kč bude požadováno provedení posouzení klimatické zranitelnosti a rizik.

Pro podporu budou vybírány pouze projekty, které budou v souladu s EU taxonomií.

Druhý pilíř komponenty je pilíř, který obsahuje metodické aktivity MMR a současně masivní upskilling regionálních investorů, jehož cílem je změna pohledu na designování investic – ty musí být v souladu s cíli Evropy v podobě zelené dohody pro Evropu a cílům směřujícím k uhlíkové neutralitě. Capacity building v oblasti tvorby projektů s respektem ke kritériu DNSH je považován za nosným přínosem komponenty, nicméně je nutné toto vzdělání provázat s přípravou takových projektů, aby si jednotliví investoři vyzkoušeli inovativní přístup k investičnímu plánování a převedli jej do praxe.

1. **Digital dimension of the component**

Komponenta 4.1. bude podporovat přípravu projektů v BIM – tedy vytváření digitálních dat o projektu, jako podklad pro chytré řízení investice nejen v rámci investiční fáze, ale i v rámci následné provozní fáze. Digitální popis stavby umožní následné efektivnější řízení dané investice (samozřejmě za předpokladu, že investor bude vlastnit SW, který umožní facility management systém) v oblasti tepla a chlazení budovy – ve výsledku s dopadem na environmentální dopad stavby, umožní dosahování vyšší kvality služeb pro občany, vyšší pandemickou odolnost atd.

Předpokládáme, že z celkového objemu připravovaných projektů bude příprava projektů v BIM cca 10 %.

Součástí této komponenty je investice do vývoje SW, který umožní prescoring investičních záměrů nejen těch, které žádají o podporu z komponenty 4.1, ale i těch, které jsou součástí NIP. SW bude umožňovat prescoring ve vztahu k makroagregátům, ale i široké paletě socioekonomických indikátorů, jako např. scoring v oblasti DNSH.

Cílem je tedy vytvoření SW, který zvýší kvalitu rozhodování, umožní rychlou identifikaci projektů, které naplňují cíle komponenty. Současně má SW umožňovat komunikovat investiční aktivity s občany, čímž dojde ke zvýšení transparentnosti v oblasti investic. Jedná se o jeden z prvků digitalizace v rámci této reformní komponenty.

Další prvek komponenty je oblast upskillingu, která cílí do capacity building – jedním z významných témat je digitalizace – data jako zdroj pro lepší řízení – digitální dvojčata apod. Cílem je připravit na celém území ČR dostatečné množství lidských kapacit na přechod na digitální věk, která bude obsahovat nejen digitalizaci a chytré propojování veřejné správy, ale i digitalizaci a chytré propojení české infrastruktury. Digitalizace bude vnímaná jako zvýšení konkurenceschopnosti a výkonnosti českého hospodářství, ale především jako jedna z cest k naplnění Zelené dohody pro Evropu a dosažení uhlíkové neutrality do roku 2050. Smyslem capacity building je připravit dostatečné lidské kapacity na programy pro Digitální Evropu. V souladu s Evropou budeme předkládat především regionálním investorům metodické dokumenty, které jim umožní přizpůsobení se digitální tranzici.

**8. Do no significant harm**

Member States should provide information on the ‘do no significant harm’ principle

**9. Milestones, targets and timeline**

Milníky, cíle a časová osa jsou popsány v tabulce1.1.2: Milníky a cíle.

**10. Financing and costs**

Financování a náklady jsou popsány v tabulce1.1.3: Odhadované náklady plánu

1. Nejedná se o projekty síťové. [↑](#footnote-ref-2)
2. Včetně klasifikace COFOG (výdaje vládního sektoru podle funkce). [↑](#footnote-ref-3)
3. DNSH – do no significat harm - princip, který definuje, že projekty nesmí mít negativní vliv na životní prostředí. [↑](#footnote-ref-4)
4. V případě technických problémů ISPZ – bude možné nahradit alternativním způsobem – tedy např. zasláním tohoto záměru prostřednictvím platformy RSK. [↑](#footnote-ref-5)
5. Po 4. fázi dává Design and Build speciálně u staveb, u kterých je vysoké riziko získání stavebního povolení. [↑](#footnote-ref-6)