Obrázok, na ktorom je text, písmo, snímka obrazovky, dizajn

Automaticky generovaný popis

České republiky

**Dodatek k Národnímu plánu obnovy**

Konsolidované znění aktualizace Národního plánu obnovy

Praha, říjen 2023

Ministerstvo průmyslu a obchodu

Na Františku 32

110 15 Praha 1

[www.mpo.cz](http://www.mpo.cz)

[www.planobnovycr.cz](http://www.planobnovycr.cz)

Na přípravě spolupracovali:

*Úřad vlády*

*Ministerstvo průmyslu a obchodu*

*Ministerstvo financí*

*Ministerstvo pro místní rozvoj*

*Ministerstvo životního prostředí*

*Ministerstvo práce a sociálních věcí*

*Ministerstvo spravedlnosti*

*Ministerstvo vnitra*

*Ministerstvo zdravotnictví*

*Ministerstvo zemědělství*

*Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy*

*Ministerstvo dopravy*

Obsah

[Část I. Úvod k dodatku 8](#_Toc151444335)

[1 Obecný cíl 9](#_Toc151444336)

[2 Odůvodnění dodatku 12](#_Toc151444337)

[Část II. Popis dodatečných a pozměněných reforem a investic 14](#_Toc151444338)

[3 Nové investice a reformy 15](#_Toc151444339)

[4 Pilíř č. 7 - REPowerEU 19](#_Toc151444340)

[4.1 Obecný cíl kapitoly REPowerEU 19](#_Toc151444341)

[4.2 Popis příslušných reforem a investic 20](#_Toc151444342)

[4.2.1 Shrnutí 20](#_Toc151444343)

[4.2.2 Cíle plánu REPowerEU 22](#_Toc151444344)

[4.2.3 Popis reforem a investic 23](#_Toc151444345)

[4.2.4 Projekty s přeshraničním rozměrem či dopadem nebo s rozměrem či dopadem zahrnujícím více zemí 23](#_Toc151444346)

[4.2.5 Konzultace s místními a regionálními orgány a s dalšími relevantními zúčastněnými stranami 25](#_Toc151444347)

[4.2.6 Digitální aspekt 27](#_Toc151444348)

[4.2.7 Označování v oblasti klimatu a životního prostředí 27](#_Toc151444349)

[4.2.8 Zásada „významně nepoškozovat“ 27](#_Toc151444350)

[4.2.9 Financování a náklady 27](#_Toc151444351)

[.4.2.10 Žádost o předfinancování 27](#_Toc151444352)

[5 Pozměněné milníky a cíle 27](#_Toc151444353)

[Část III. Doplňkovost a provádění plánu 37](#_Toc151444354)

[6 Soulad s ostatními iniciativami 38](#_Toc151444355)

[7 Doplňkovost financování 38](#_Toc151444356)

[8 Účinná implementace 41](#_Toc151444357)

[9 Konzultace se zúčastněnými stranami 42](#_Toc151444358)

[10 Kontrola a audit 43](#_Toc151444359)

[11 Monitorování a implementace 43](#_Toc151444360)

[12 Komunikace 43](#_Toc151444361)

[Část IV. Celková soudržnost plánu 45](#_Toc151444362)

[13 Soudržnost 46](#_Toc151444363)

[14 Rovnost žen a mužů a rovné příležitosti pro všechny 46](#_Toc151444364)

[15 Posílení hospodářské, sociální a institucionální odolnosti 47](#_Toc151444365)

[16 Srovnání s výchozím stavem investic 48](#_Toc151444366)

[17 Makroekonomické dopady 48](#_Toc151444367)

[17.1 Makroekonomický scénář 48](#_Toc151444368)

[17.2 Metodika 49](#_Toc151444369)

[17.3 Makroekonomické dopady NPO 51](#_Toc151444370)

[17.4 Dekompozice dopadů do dílčích komponent 53](#_Toc151444371)

[Tabulka 1: Plnění průřezových kritérií 10](#_Toc151444586)

[Tabulka 2: Vlastnictví komponent 19](#_Toc151444587)

[Tabulka 3: Přehled všech opatření kapitoly REPowerEU (hodnoty jsou zaokrouhleny) 22](#_Toc151444588)

[Tabulka 4: Opatření REPowerEU kapitoly s přeshraničním rozměrem či dopadem na více zemí (hodnoty jsou zaokrouhleny) 25](#_Toc151444589)

[Tabulka 5: Přehled programů v rámci Modernizačního fondu 40](#_Toc151444590)

[Tabulka 6: Základní makroekonomický scénář 49](#_Toc151444591)

[Tabulka 7: Dopady na HDP a zaměstnanost 51](#_Toc151444592)

[Tabulka 8: Stanovené impulzy v rámci 1. pilíře – digitální transformace 54](#_Toc151444593)

[Tabulka 9: Makroekonomické dopady 1. pilíře – digitální transformace 55](#_Toc151444594)

[Tabulka 10: Stanovené impulzy v rámci 2. pilíře – fyzická infrastruktura a zelená tranzice 56](#_Toc151444595)

[Tabulka 11: Makroekonomické dopady 2. pilíře – fyzická infrastruktura a zelená tranzice 56](#_Toc151444596)

[Tabulka 12: Stanovené impulzy v rámci 3. pilíře – vzdělávání a trh práce 57](#_Toc151444597)

[Tabulka 13: Makroekonomické dopady 3. pilíře – vzdělávání a trh práce 57](#_Toc151444598)

[Tabulka 14: Stanovené impulzy v rámci 4. pilíře – instituce a regulace a podpora podnikání 57](#_Toc151444599)

[Tabulka 15: Makroekonomické dopady 4. pilíře – instituce a regulace a podpora podnikání 58](#_Toc151444600)

[Tabulka 16: Stanovené impulzy v rámci 5. pilíře – výzkum, vývoj a inovace 58](#_Toc151444601)

[Tabulka 17: Makroekonomické dopady 5. pilíře – výzkum, vývoj a inovace 58](#_Toc151444602)

[Tabulka 18: Stanovené impulzy v rámci 6. pilíře – zdraví a odolnost obyvatel 59](#_Toc151444603)

[Tabulka 19: Makroekonomické dopady 6. pilíře – zdraví a odolnost obyvatel 59](#_Toc151444604)

[Tabulka 20: Stanovené impulzy v rámci 7. pilíře – REPowerEU 59](#_Toc151444605)

[Tabulka 21: Makroekonomické dopady 7. pilíře – REPowerEU 60](#_Toc151444606)

| **Seznam zkratek** | |
| --- | --- |
| AI | Umělá inteligence (Artificial intelligece) |
| AIS | Agendový informační systému |
| AMSP ČR | Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR |
| BAR | Rezerva na přizpůsobení brexitu (Brexit Adjustment Reserve) |
| CEP | Balíček čisté energie (Clean Energy Package) |
| CSRs | Doporučení pro jednotlivé země (Country Specific Recommendations) |
| ČMZRB | Českomoravská záruční a rozvojová banka |
| DLT | Technologie distribuovaných účetních knih (Distributed Ledger Technology) |
| DTM | Digitální technické mapy |
| EBSI | Evropská infrastruktura služeb blockchainu (The European Blockchain Services Infrastructure) |
| ENTSOG | Evropská síť provozovatelů přepravních soustav zemního plynu (European Network of Transmission System Operators for Gas) |
| ePasy | Elektronický systém pro pasy |
| ERTMS | Evropský systém řízení železniční dopravy (European Rail Traffic Management Systém) |
| ETS | Systém obchodování s emisemi (Emissions Trading Systém) |
| EU | Evropská Unie |
| EU ETS | Evropský systém pro obchodování s emisemi (EU Emissions Trading Systém) |
| EVC2 | Elektronický systém pro víza |
| FTE | Plný pracovní úvazek (Full time equivalent) |
| IKL | Ropovod Ingolstadt-Kralupy-Litvínov |
| IPCEI | Důležité projekty společného evropského zájmu (Important Projects of Common European Interest) |
| IS | Informační systém |
| LNG | Zkapalněný zemní plyn (Liquefied natural gas) |
| MSP | Malé a střední podniky |
| NPO | Národní plán obnovy |
| OZE | Obnovitelné zdroje energie |
| PCI | Projekt společného zájmu (Projects of Common Interest) |
| PL | Polská republika |
| RHDS | Tripartita – Rada hospodářské a sociální dohody České republiky |
| RIA | Hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment) |
| RIS3 | Strategie výzkumu a inovací pro inteligentní specializaci (Research and Innovation Strategy for Smart Specialisation) |
| RRF | Nástroj pro oživení a odolnost (Recovery and Resilience Facility) |
| SDG | Cíle udržitelného rozvoje (Sustainable Development Goals) |
| SME | Malé a střední podniky (Small and Medium Enterprise) |
| SPSE | Jihoevropská potrubní společnost (Société du Pipeline sud européen) |
| STORK | Česko-polský propojovací plynovod |
| TAL | Transalpinský ropovod |
| ÚV | Úřad vlády ČR |
| VH zařízení | Vodohospodářská zařízení |
| VHCN | Velmi vysokokapacitní sítě (Very High Capacity Networks) |

Pozn.: V seznamu nejsou uvedeny symboly a zkratky všeobecně známé.

# Část I. Úvod k dodatku

## Obecný cíl

Od přijetí nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost a původního Národního plánu obnovy (*Recovery and Resilience Facility*, RRF) se geopolitické okolnosti v Evropě značně změnily. Ruská vojenská agrese vytvořila rozsáhlé výzvy pro energetiku Evropské unie a tím zhoršila hospodářské a sociální důsledky krize COVID-19.[[1]](#footnote-1) V důsledku přetrvávajících hospodářských dopadů způsobených pandemií COVID-19 a navazujících krizí spojených s nebývale vysokou mírou inflace a válečným konfliktem v Evropě, připravila vláda České republiky aktualizovanou a pozměněnou verzi Národního plánu obnovy.

Národní plán obnovy je ve své původní verzi („NPO (2021)“) strategickým dokumentem, kterým Česká republika v roce 2021 požádala o finanční příspěvek z RRF ve výši 7 035,7 mil. eur (179,1 mld. Kč) ve formě grantů.[[2]](#footnote-2) Pro efektivnější zvládnutí výše uvedených výzev předkládá vláda plán na využití dodatečných 29,9 mld. Kč ve formě grantů a 19,4 mld. Kč ve formě půjčky z RRF. Celková alokace plánu činí 228,4 mld. Kč.

Investice a reformy zahrnuté v NPO (2021) byly rozčleněny do 6 pilířů, které se dále dělí na komponenty, subkomponenty a následně na konkrétní reformy a investiční akce:

― 1. Digitální transformace 37 789 mil. Kč

― 2. Fyzická infrastruktura a zelená tranzice 95 013 mil. Kč

― 3. Vzdělávání a trh práce 45 229 mil. Kč

― 4. Instituce a regulace a podpora podnikání v reakci na COVID-19 10 375 mil. Kč

― 5. Výzkum, vývoj a inovace 10 095 mil. Kč

― 6. Zdraví a odolnost obyvatelstva 12 441 mil. Kč

K výše uvedeným 6 pilířům je prostřednictvím tohoto Dodatku k Národnímu plánu obnovy (dále „Dodatek k NPO“) přidán 7. pilíř – REPowerEU ve výši 17 461,3 mil. Kč.

Již NPO (2021) plnil všech šest průřezových kritérií, které musí plány pro oživení a odolnost splnit dle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241, kterým se zřizuje RRF (dále „Nařízení“); viz NPO (2021) str. 13 a násl. Novými opatřeními popsanými v Dodatku k NPO bude plnění průřezových kritérií dále posíleno.

| **Průřezová kritéria uvedená v článku 3 Nařízení** | **Naplnění průřezového kritéria v NPO (včetně Dodatku k NPO)** |
| --- | --- |
| Zelená transformace | 42,9 % opatření celého plánu přispívá k plnění cílů v oblasti klimatu |
| Digitální transformace | 22,8 % opatření celého plánu přispívá k plnění cílů v oblasti digitální transformace |
| Inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, včetně hospodářské soudržnosti,  pracovních míst, produktivity, konkurenceschopnosti, výzkumu, vývoje a inovací  a dobře fungujícího vnitřního trhu se silnými malými a středními podniky | Opatření pilíře 1, 2, 3, 4, 5, 7 Opatření pilíře 1, 2, 7 Opatření pilíře 3, 7 Opatření pilíře 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7  Opatření pilíře 1, 2, 3, 4, 5, 6 Opatření pilíře 4. 5 Opatření pilíře 1, 2, 4, 5 |
| Sociální a územní soudržnost | Opatření pilíře 1, 2.5, 3, 7 Opatření pilíře 2.1, 2.4, 4.1, 4.5 [[3]](#footnote-3) |
| Zdravotnictví a hospodářská, sociální a institucionální odolnost, s cílem mimo jiné zvyšovat připravenost a schopnost reakce na krize | Opatření pilíře 1, 6 |
| Politiky pro příští generaci, děti a mládež, jako je vzdělávání a rozvoj dovedností | Opatření pilíře 3 |

Tabulka 1: Plnění průřezových kritérií

Jak je uvedeno výše, aktuální zásadní výzvou pro EU jako celek a pro ČR zvláště představuje energetická bezpečnost a plnění cílů plánu REPowerEU. Proto ČR zamýšlí dodatečné prostředky z RRF využít mj. k diverzifikaci dodávek energie, k většímu využívání obnovitelných zdrojů energie a energetické účinnosti, k dekarbonizaci dopravy a potřebnému snížení závislosti na fosilních palivech do roku 2030.

Opatření zahrnutá v NPO (2021) přispívají k plnění specifických doporučení Rady EU adresovaných ČR z let 2019 a 2020, přijatých v rámci evropského semestru. Dodatek k NPO zohledňuje mj. aktuální doporučení Rady EU pro ČR (*Country Specific Recommendations*, CSRs) z roku 2022 a to konkrétně:

* **Doporučení č. 1**: *V roce 2023 zajistit, aby byl růst běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v souladu s celkově neutrálním nastavením fiskální politiky, a brát přitom v potaz pokračující dočasnou a cílenou podporu domácností a podniků, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií, a osob prchajících z Ukrajiny. Být připraveni přizpůsobit běžné výdaje vyvíjející se situaci. Rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti, mimo jiné s využitím Nástroje pro oživení a odolnost, plánu RePowerEU a dalších fondů EU. V období po roce 2023 provádět fiskální politiku zaměřenou na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic. Přijmout opatření k zajištění dlouhodobé fiskální udržitelnosti veřejných financí včetně udržitelnosti důchodového systému*:

Vláda podniká kroky ke snížení deficitu státního rozpočtu. Konkrétní opatření ozdravného plánu pro veřejné finance představila vládní koalice dne 11. 5. 2023. Zároveň ke konsolidaci veřejných financí dílčím způsobem přispějí také investice a reformy podpořené z evropských programů a fondů. Jejich významnou složkou budou dodatečné grantové prostředky a prostředky z půjčky z RRF, o které ČR žádá prostřednictvím tohoto Dodatku k NPO.

* **Doporučení č. 2**: *Pokračovat v provádění svého plánu pro oživení a odolnost v souladu s milníky a cíli uvedenými v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 8. září 2021. Rychle dokončit jednání s Komisí o programových dokumentech v rámci politiky soudržnosti na období 2021–2027, aby mohlo započít jejich provádění:*

Implementaci NPO považuje vláda za jednu ze svých klíčových priorit. K úspěšnému provádění plánu by mělo přispět mj. plánované posílení kapacit státní správy pro jeho implementaci.

* **Doporučení č. 3**: *Posílit poskytování sociálního a cenově dostupného bydlení, mimo jiné přijetím zvláštního legislativního rámce pro sociální bydlení a lepší koordinaci jednotlivých veřejných subjektů*:

V rámci dodatku NPO je plánována komponenta ***Dostupné bydlení***, jejímž primárním cílem je zlepšit dostupnost bydlení, a to jak systémovou reformou (schválení zákona o podpoře v bydlení, nastavení metodické podpory, řízení a správy bytového fondu ve veřejném vlastnictví), tak prostřednictvím investic do výstavby dostupného nájemního bydlení. Sekundárním cílem komponenty je přispět k řešení energetické chudoby skrze zvyšování energetické účinnosti bydlení určeného především pro skupiny obyvatelstva s nižšími příjmy.

* **Doporučení č. 4**: *Snížit celkovou závislost na fosilních palivech a diverzifikovat dovoz fosilních paliv*:

Opatření budou realizována prostřednictvím několika komponent, které směřují ke snížení spotřeby energií, nahrazování fosilních paliv obnovitelnými zdroji energie a dekarbonizaci dopravy. Jedná se zejména o komponenty v kapitole REPowerEU (*Posílení distribučních sítí a navýšení jejich připojitelného výkonu v souvislosti s rozvojem obnovitelných zdrojů v ČR,* *Podpora decentralizace a digitalizace energetiky, Komplexní reforma poradenství pro týkajícího se renovační vlny v ČR, Dekarbonizace dopravy, Elektrizace železniční dopravy) a dále navýšení některých investic ve stávajícím NPO (např. Podpora výměny nevyhovujících zdrojů tepla a instalace nových obnovitelných zdrojů energie).* Plánované projekty zaměřené na diverzifikaci dovozu fosilních paliv z Ruské federace (rozšíření ropovodu TAL a napojení plynovodu STORK na polskou přenosovou síť) budou financovány z národních zdrojů.

* **Doporučení č. 5**: *Urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie, zefektivnit povolovací postupy a usnadnit přístup k síti*. *Zvýšit energetickou účinnost fondu budov pobídkami k rozsáhlým renovacím a k využívání obnovitelných zdrojů tepla*:

Dodatek NPO počítá s komponentou s názvem *Posílení distribučních sítí a navýšení jejich připojitelného výkonu v souvislosti s rozvojem obnovitelných zdrojů v ČR, a další rozvoj fotovoltaických zdrojů*. Cílem je zajistit dostatečný a rychlý rozvoj distribučních sítí umožňující bezpečný provoz elektrizační soustavy při uspokojení vysokých nároků na připojování obnovitelných zdrojů energie a zajištění distribuce energie pro nová dobíjecí zařízení. V návaznosti na tyto skutečnosti pak může být souběžně podpořeno posílení rozvoje fotovoltaických zdrojů. Dále je v rámci komponenty ***Podpora decentralizace a digitalizace energetiky*** plánována realizace investičního projektu tvorby, realizace a implementace Elektroenergetického datového centra. Hlavním cílem komponenty je umožnit úspěšnou a efektivní transformaci trhu s energiemi v České republice a zajistit datové výměny mezi provozovateli sítí a významnými účastníky trhu s cílem podpořit rozvoj agregace flexibility a energetických společenství a současně zajistit prostředí pro bezpečný a spolehlivý provoz energetické soustavy a spolupráci mezi provozovateli sítí (přenosové a distribuční).

## Odůvodnění dodatku

Dodatek k NPO představuje plán na komplexní posílení pozitivních dopadů implementace RRF v ČR. S cílem co nejvyšší efektivity při přípravě a projednávání upraveného příslušného Prováděcího rozhodnutí Rady, ČR prostřednictvím Dodatku k NPO uplatňuje zároveň všechna níže uvedená ustanovení Nařízení5:

― čl. 14 odst. 2, tedy žádost o půjčku z RRF, a to na vybraná nová opatření (viz příslušná část kapitoly II.1 Nové komponenty a příslušná část kapitoly II.2);

― čl. 18 odst. 2, tedy aktualizace plánu z důvodu navýšení grantové alokace pro ČR (viz příslušná část kapitoly II.1 Nové komponenty a příslušná část kapitoly II.3 Pozměněné komponenty a dále pilíř č. 7 - REPowerEU);

― čl. 21, tedy změnu plánu z důvodu objektivních příčin (viz příslušná část kapitoly II.3 Pozměněné komponenty);

― čl. 21a a čl. 21b, tedy předložení kapitoly REPowerEU (viz kapitola II.2 Pilíř č. 7 – REPowerEU).

Konkrétní zdůvodnění pro uplatnění výše uvedených článků Nařízení je uvedeno v příslušných kapitolách a v popisu konkrétních upravených opatření a nově přidaných opatření.

Veškeré změny v upraveném NPO reflektují výše popsané legislativní možnosti, určené Nařízením (EU) 2021/241 a v případě kapitoly REPowerEU vychází z Nařízení (EU) 2023/435, kterým se mění Nařízení (EU) 2021/241.

**Revize stávajícího NPO, zohledňující objektivní okolnosti, vztah k inflaci**

Původně schválený NPO bylo potřeba revidovat na základě nově vzniklých objektivních okolností, kvůli nimž nebylo možné některé části NPO zrealizovat v původně plánovaném rozsahu. Touto objektivní okolností byla bezprecedentní inflace vyjádřená například nárůstem cen komodit, energií, stavebních materiálů a také narušení dodavatelských řetězců. Tyto důsledky vojenské agrese Ruské federace na Ukrajině byly nepředvídané a v kombinaci s krizí na energetických trzích byl jejich dopad na ekonomiku enormní.

NPO je silně proinvestičně orientovaný a celá řada jeho komponent a cílů obsahuje stavební projekty, které si plán vytyčil zrealizovat.

Potřeby revidovat některá opatření a konkrétní propočty navýšení alokací nebo snížení cílů vychází z roční míry inflace (HICP) měřené EUROSTATem a jejího výhledu do roku 2024 (3,3 % v roce 2021, 14,8 % v roce 2022, 9,3 % predikce pro rok 2023 a 3,5 % predikce pro rok 2024 při snížení standardní míry inflace o 2 %), což odpovídá také ekonomickým prognózám Evropské komise. Toto je základní informace, s níž pracují všichni vlastníci komponent.

Převis poptávky nad nabídkou na trhu stavebních prací vedla v ČR k většímu růstu cen stavebních prací, než jsou hodnoty průměrné inflace dle indexu HICP, což je zohledněno ve výraznějším navýšení alokací na příklad v komponentách 1.3 či 3.3.

Výše popsané dopady zapříčiněné inflací a narušením dodavatelských řetězců bylo nutné analyzovat, vyčíslit, a na tomto základě také navrhnou změny v dotčených komponentách.

Na základě analýzy byly identifikovány tři typy revizí NPO, které vedou ke snížení rizika nesplnění vytyčených cílů NPO a to především, nikoliv však výlučně, v souvislosti se stavebními projekty.

1. Nárůst cen komodit, prací, energií bylo u vybraných opatření NPO nutné **dokrýt navýšením alokací** tak, aby mohli být zachovány dílčí cíle a plánované dopady.
2. Narušení dodavatelských řetězců v kombinaci s nárůstem cen bylo u vybraných opatření nutno zohlednit v **posunu termínu plnění** těchto cílů a plánovaných dopadů.
3. Narušení dodavatelských řetězců v kombinaci s nárůstem cen bylo u vybraných opatření nutno zohlednit ve **snížení dílčích cílů** a plánovaných dopadů.

Výsledkem jsou revize dílčích částí NPO spojených se stavebními pracemi nebo s pořizováním specifických technologií jako např. bezemisních vozidel, které reflektují výše popsaný vliv inflace na realizovatelnost daných investic a splnění stanovených cílů. Navržené navyšování alokací či snižování cílových ukazatelů koresponduje horizontálně s procenty inflace a rozložením investic v jednotlivých letech. Ve specifických případech bylo potřeba revidovat jak alokaci, tak cíle a revidovány byly také termíny plnění těchto cílů. Především u opatření jejichž obsahem je výstavba nebo rekonstrukce přetrvává vysoké riziko prodlužování stavebních projektů, jejich prodražování a vyloučeno není ani rušení dílčích projektů, pro jejich nerealizovatelnost ať s ohledem na čas nebo na míru podpory. Veškeré revize byly navrženy jako kompromis mezi potřebami realizátorů a omezenými finančními a časovými možnostmi NPO.

I přes dílčí revize, byla zachována celková ambice cílů NPO a jejich dopadů na zelenou a digitální transformaci i na samotné zaměření plánu na zvýšení odolnosti České republiky. Výčet konkrétních změn je obsahem kapitoly 5.

**Revize stávajícího NPO z důvodu oprav administrativních chyb**

Tento typ představuje revize, které opravují administrativní nebo písařské chyby, aby se předešlo možným nedorozuměním a komplikacím při provádění a následném hodnocení plnění jednotlivých milníků a cílů Evropskou komisí v budoucnu. Tyto změny v žádném případě nemají vliv na ambicióznost jednotlivých opatření, složek nebo samotné NPO, ani neovlivňují jeho soudržnost. Opravou těchto chyb dochází k narovnání podmínek mezi jednotlivými částmi plánu a také k jejich vyjasnění.

Výčet všech konkrétních změn je obsahem kapitoly 5.

# Část II. Popis dodatečných a pozměněných reforem a investic

## Nové investice a reformy

Nové investice a reformy jsou v samostatné příloze k materiálu. Indikativní výčet nových aktivit je uveden níže.

Komponenta 1.1 **DIGITÁLNÍ SLUŽBY OBČANŮM A FIRMÁM**

Investice Digitální služby pro koncové uživatele v sociální oblasti

Komponenta 1.2 **DIGITÁLNÍ SYSTÉMY VEŘEJNÉ SPRÁVY**

Investice Vývoj informačních systémů v sociální oblasti

Investice Navýšení investic do kybernetické bezpečnosti

Komponenta 1.4 **DIGITÁLNÍ EKONOMIKA A SPOLEČNOST, INOVATIVNÍ START-UPY A NOVÉ TECHNOLOGIE**

Investice Fondy na vývoj strategických technologií

Komponenta 1.5 **DIGITÁLNÍ TRANSFORMACE PODNIKŮ**

Investice IPCEI v oblasti Mikroelektronika a komunikační technologie

Komponenta 1.7 **DIGITÁLNÍ TRANSFORMACE VEŘEJNÉ SPRÁVY**

Reforma Sjednocení vizuální identity a internetových domén informačních systémů ústředních orgánů a státní správy a vytvoření platformy vzdělávání

Reforma Platforma pro optimalizaci, implementaci a metodické řízení digitalizovaných služeb vč. jejich kapacitního plánování a komunikaci informací klientům veřejné správy

Reforma Vytvoření kontaktního centra veřejné správy

Reforma Vytvoření centrální infrastruktury pro práci s daty

Komponenta 2.9 **PODPORA BIODIVERZITY A BOJ SE SUCHEM**

Reforma Stanovení politiky krajiny a krajinného plánování

Komponenta 2.10 **DOSTUPNÉ BYDLENÍ**

Reforma Zákon o podpoře v bydlení

Investice Vytvoření podpůrných kapacit k realizaci investic: Housing Investment Advisory Huba regionální centra pro podporu investic do bydlení

Investice Program pro zvýšení dostupnosti bydlení

Komponenta 3.3 **MODERNIZACE SLUŽEB ZAMĚSTNANOSTI A ROZVOJ TRHU PRÁCE**

Reforma péče o ohrožené děti

Investice Rozvoj a modernizace služeb komunitního typu pro ohrožené děti

Komponenta 4.1 **SYSTÉMOVÁ PODPORA VEŘEJNÝCH INVESTIC**

Reforma Metodická podpora přípravy projektů souladných s cíli EU

Reforma Metodická podpora a modernizace veřejného zadávání

Reforma Finanční podpora přípravy projektů souladných s cíli EU

Reforma Zefektivnění a posílení implementace Národního plánu obnovy

Komponenta 5.2 **PODPORA VÝZKUMU A VÝVOJE V PODNICÍCH A ZAVÁDĚNÍ INOVACÍ DO PODNIKOVÉ PRAXE**

Reforma Posílení cílené podpory priorit RIS3 strategie

Investice Podpora výzkumu a vývoje v podnicích plně v souladu s Národní RIS3 strategií

Investice Podpora výzkumu a vývoje v oblasti dopravy

Investice Podpora výzkumu a vývoje v oblasti životního prostředí

Komponenta 5.3 **STRATEGICKY ŘÍZENÝ A MEZINÁRODNĚ KONKURENCESCHOPNÝ EKOSYSTÉM VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ**

Reforma Strategicky řízení a mezinárodně konkurenceschopný ekosystém VaVaI

Vedle nových reforem a investic dochází také ke změnám ve vlastnictví komponent dle následujícího rozdělení v tabulce.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Pilíř** | **Komponenta** | **Vlastník** |
| 1. Digitální transformace | 1.1 Digitální služby občanům a firmám | Ministerstvo vnitra |
| 1.2 Digitální systémy veřejné správy | Ministerstvo vnitra |
| 1.3 Digitální vysokokapacitní sítě | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 1.5 Digitální transformace podniků | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 1.6 Zrychlení a digitalizace stavebního řízení | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| 1.7 Digitální transformace veřejné správy | Digitální a informační agentura |
| 2. Fyzická infrastruktura a zelená tranzice | 2.1 Udržitelná doprava | Ministerstvo dopravy |
| 2.2 Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru | Ministerstvo průmyslu a obchodu/ Ministerstvo životního prostředí |
| 2.3 Přechod na čistší zdroje energie | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 2.4 Rozvoj čisté mobility | Ministerstvo průmyslu a obchodu/Ministerstvo životního prostředí/Ministerstvo dopravy |
| 2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší | Ministerstvo životního prostředí |
| 2.6 Ochrana přírody a adaptace na klimatickou změnu | Ministerstvo zemědělství/ Ministerstvo životního prostředí[[4]](#footnote-4) |
| 2.7 Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda | Ministerstvo průmyslu a obchodu/Ministerstvo životního prostředí |
| 2.8 Revitalizace území se starou stavební zátěží | Ministerstvo pro místní rozvoj/Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 2.9 Podpora biodiverzity a boj se suchem | Ministerstvo životního prostředí |
| 2.10 Dostupné bydlení | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| 3. Vzdělávání a trh práce | 3.1 Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace | Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy |
| 3.2 Adaptace kapacity a zaměření školních programů | Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy |
| 3.3 Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce | Ministerstvo práce a sociálních věcí |
| 4. Instituce a regulace a podpora podnikání v reakci na COVID-19 | 4.1 Systémová podpora veřejných investic | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| 4.2 Nové kvazikapitálové a záruční nástroje na podporu podnikání a rozvoj Českomoravské záruční a rozvojové banky (ČMZRB) v roli národní rozvojové banky | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 4.3 Protikorupční reformy | Ministerstvo spravedlnosti |
| 4.4 Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy | Ministerstvo vnitra |
| 4.5 Rozvoj kulturního a kreativního sektoru | Ministerstvo kultury |
| 5. Výzkum, vývoj a inovace | 5.1 Excelentní výzkum a vývoj v prioritních oblastech veřejného zájmu ve zdravotnictví | Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy |
| 5.2 Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 5.3 Strategicky řízený a mezinárodně konkurenceschopný ekosystém výzkumu, vývoje a inovací | Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy |
| 6. Zdraví a odolnost obyvatel | 6.1 Zvýšení odolnosti systému zdravotní péče | Ministerstvo zdravotnictví |
| 6.2 Národní plán na posílení onkologické prevence a péče | Ministerstvo zdravotnictví |
| 7. REPowerEU | 7.1 Infrastruktura pro obnovitelné zdroje energie a elektrizační soustava | Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo pro místní rozvoj |
| 7.2 Podpora decentralizace a digitalizace odvětví energetiky | Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo životního prostředí |
| 7.3 Komplexní reforma poradenství týkajícího se renovační vlny v ČR | Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 7.4 Přizpůsobení škol – Podpora zelených dovedností a udržitelnosti na vysokých školách | Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy |
| 7.5 Dekarbonizace silniční dopravy | Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo dopravy,  Ministerstvo financí |
| 7.6 Elektrifikace železniční dopravy | Ministerstvo dopravy |
| 7.7 Zjednodušení povolovacích řízení v oblasti životního prostředí a vymezení oblastí pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie | Ministerstvo životního prostředí |

Tabulka 2: Vlastnictví komponent

## Pilíř č. 7 - REPowerEU

### Obecný cíl kapitoly REPowerEU

Geopolitický vývoj, který 24. února 2022 po napadení Ukrajiny ze strany Ruské federace vyústil do otevřeného válečného konfliktu, měl mimo jiné významné dopady na fungování energetického trhu. Tyto dopady se projevovaly zejména v markantním nárůstu a volatilitě cen energetických komodit (zemní plyn, ropa) a energetických nosičů (elektrická energie). Také existovalo i reálné riziko výpadku dodávek, zejména s ohledem na omezování dodávek zemního plynu z Ruské federace (k manipulativnímu jednání v oblasti dodávek docházelo prokazatelně již před vypuknutím invaze na Ukrajinu), ke kterému v důsledku opatření přijatých na úrovni EU, ale také jednotlivých členských států, nakonec nedošlo.

V roce 2020 EU dovážela cca 24,4 % energetických zdrojů z Ruské federace (41,1 % zemního plynu, 36,5 % ropy a 19,3 % uhlí). V reakci na agresivní jednání ze strany Ruské federace byla na úrovni EU posílena snaha maximálně snížit dovozní závislost na Ruské federaci a posílit odolnost EU. Dne 8. března 2022 bylo v tomto ohledu na úrovni EU zveřejněno sdělení s názvem „REPowerEU: společná evropská akce pro cenově dostupnější, bezpečnější a udržitelnější energii“, které naznačilo základní rámec možných dalších kroků. Toto sdělení bylo následně rozpracováno do konkrétních legislativních návrhů. Byly také uvolněny dodatečné investiční prostředky v rámci Nástroje pro oživení a odolnost.

V souladu s plánem REPowerEU hodlá ČR investovat do zlepšení energetické infrastruktury a zařízení, zejména do rozvoje plynovodů, terminálů pro zkapalněný zemní plyn (LNG) a skladovacích kapacit pro plyn, aby zajistila bezpečnost dodávek plynu a diverzifikovala jejich zdroje. Česká republika také podporuje rozvoj trhu s vodíkem v EU a plánuje zvýšit produkci a využití udržitelného biometanu a bezemisního vodíku v průmyslu, dopravě a energetice. ČR se zaměřuje na zvyšování energetické účinnosti budov, dekarbonizaci průmyslu, zvyšování podílu a urychlování nasazování obnovitelných zdrojů energie, zejména solárních panelů, větrných elektráren a malých vodních elektráren. Česká republika také řeší problém energetické chudoby, podporuje snižování poptávky po energii, odstraňuje překážky pro přenos a distribuci energie uvnitř i mezi státy a podporuje nulovou emisní dopravu a její infrastrukturu.

I přes to, že ČR patří ve srovnání se zeměmi EU 27 mezi země s relativně nízkou energetickou dovozní závislostí, tak dovozní závislost odpovídala v roce 2021 hodnotě 40,2 %. Dovozní závislost je však odlišná pro jednotlivé energetické zdroje, v případě zemního plynu činila v roce 2021 dovozní závislost 92,1 % a v případě surové ropy 96,2 %. Vzhledem ke geografickému umístění ČR, historickému vývoji a vysokému podílu dovážených paliv jako je zemní plyn a ropa pak dovozní závislost na Ruské federaci v roce 2021 odpovídala 25,4 %.

V tomto kontextu již na úrovni ČR probíhá energetická transformace, která by měla vést nejenom ke snížení emisí skleníkových plynů, ale také k posílení odolnosti. Již nyní cca polovina elektřiny pochází z nízko emisních zdrojů (obnovitelných zdrojů a jaderných zdrojů) a do budoucna by mělo docházet k dalšímu zvyšování podílů těchto zdrojů, a to i v ostatních sektorech (doprava, průmysl atd.), kde je rozvoj tohoto typu zdrojů zatím problematičtější. I přes to, že centrální energetika bude mít stále důležitou roli, tak zároveň probíhá rozvoj lokálních (decentralizovaných) zdrojů energie zejména na bázi obnovitelných zdrojů energie, které by měly přispívat k větší odolnosti. Podmínkou pro další rozvoj a efektivní využití těchto zdrojů je sdílení energie na lokální úrovni. I za předpokladu, že část energie bude vyráběna a spotřebována lokálně, případně sdílena bez využití veřejné přenosové sítě, tak je patrné, že energetická síť, v oblasti elektroenergetiky se jedná zejména o distribuční síť, a její posilování je důležitým předpokladem. V tomto ohledu je mimo jiné důležitý aspekt digitalizace a vyšší využití tzv. chytrých sítí. Na úrovni ČR existuje tzv. Národní akční plán chytrých sítí, který je určitou cestovní mapou implementace těchto prvků.

### Popis příslušných reforem a investic

#### Shrnutí

Jak bylo uvedeno výše, z objektivních důvodů představuje rychlé splnění cílů plánu REPowerEU pro ČR velkou výzvu. ČR proto plánuje využít pro implementaci opatření plnících cíle REPowerEU nejen grantové prostředky (pocházející ze systému ETS i z nástroje NextGenerationEU), ale i půjčku z RRF. Přehled všech opatření kapitoly REPowerEU s identifikací zdroje financování je uveden v tabulce níže.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Komponenta** | **Opatření** | **Odhad nákladů (mld. Kč)** | **Zdroj financování** |
| 7.1 Infrastruktura pro obnovitelné zdroje energie a elektrizační soustava | Zrychlení a digitalizace povolovacího procesu pro obnovitelné zdroje energie | 0 | ETS granty |
| Zjednodušení povolovacích postupů pro obnovitelné zdroje energie | 0 |
| Posílení opatření 2.3: Výstavba nových fotovoltaických zdrojů | 2,5 | ETS granty |
| Výstavba, rekonstrukce a modernizace distribučních soustav | 6,7 | ETS granty |
| Zlepšení předvídatelnosti, transparentnosti a dostupnosti připojení zdrojů k elektrizační soustavě | 0 |  |
| 7.2 Podpora decentralizace a digitalizace odvětví energetiky | Energetická společenství | 0 | ETS granty |
| Elektroenergetické datové centrum | 0,8 | ETS granty |
| Skladování energie a rámec flexibility pro nefosilní zdroje | 0 |  |
| 7.3 Komplexní reforma poradenství týkajícího se renovační vlny v ČR | Jednotná kontaktní místa pro energetické komunity a energeticky účinné renovace | 4 | ETS granty |
| Údaje a metodické pokyny pro informační systém | ETS granty |
| Poskytování poradenských služeb domácnostem | ETS granty |
| Zvyšování informovanosti | ETS granty |
| 7.4 Přizpůsobení škol – Podpora zelených dovedností a udržitelnosti na vysokých školách | Transformace vysokých škol s cílem přizpůsobit se měnícím se potřebám trhu práce  Strategie udržitelné a zelené tranzice  Vytvoření strategických partnerství | 1,0 | ETS granty |
| 7.5 Dekarbonizace silniční dopravy | Národní akční plán čisté mobility a cíle zavádění mobility s nulovými emisemi | 0 | ETS granty |
| Daňová opatření na podporu mobility s nulovými emisemi | 0 | ETS granty |
| Základní podmínky pro infrastrukturu alternativních paliv s nulovými emisemi | 0 | ETS granty |
| Zlepšení regulačního rámce pro vodík z obnovitelných zdrojů | 0 | ETS granty |
| Rozšíření opatření: Podpora na nákup vozidel – vozidel s nulovými emisemi a nákladní elektrokol pro soukromé společnosti | 0,76 | ETS granty |
|  | Pobídky pro mobilitu s nulovými emisemi prostřednictvím změn nákladů na dálniční známky a  struktury | 0 | ETS granty |
| 7.6 Elektrifikace železniční dopravy | Investice Elektrifikace v Brněnském regionu | 1,3 | Převod z BAR – granty ETS |
| 7.7 Zjednodušení povolovacích řízení v oblasti životního prostředí a vymezení oblastí pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie | Jednotné environmentální stanovisko  Oblasti pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie | 0,35 | ETS granty |

Tabulka 3: Přehled všech opatření kapitoly REPowerEU (hodnoty jsou zaokrouhleny)

#### Cíle plánu REPowerEU

Jednotlivé reformy a investice uvedené v kapitole REPowerEU přispívají k dosažení obecných cílů, které vychází z Nařízení Evropského parlamentu a Rady 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost:

* posílení energetické infrastruktury a zařízení: V kapitole REPowerEU je zařazena také řada investic a reforem, které posilují energetickou infrastrukturu ve smyslu posílení distribučních sítí zejména v kontextu rozvoje využívání obnovitelných zdrojů. Společně s těmito reformami je v plánu zahrnuta i investiční část zaměřená na posílení vnitřního trhu s elektřinou, jež má zabezpečit úspěšnou transformaci a digitalizaci vnitřního trhu s elektřinou v České republice, v souladu s balíčkem Čistá energie pro všechny Evropany (Clean Energy Package, dále též jako „CEP“), a to zejména zajistit datové výměny až do času blízkého reálnému mezi účastníky trhu vyplývající z  decentralizace výroby (rozvoj obnovitelných zdrojů, akumulace a agregace a řízení flexibility) a rozvoje multilaterálních obchodních vztahů (energetická společenství).

V rámci transpozice evropské legislativy spolu s přechodem na dekarbonizovanou energetiku je nezbytné umožnit nové činnosti na trhu s energiemi, které podpoří přechod na obnovitelné zdroje energií prostřednictvím akumulace elektřiny, využitím flexibility, a to jak na velkoobchodní úrovni, tak i na úrovni aktivních zákazníků.

* zvýšení energetické účinnosti a snížení energetické náročnosti budov, zvýšení podílu a urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů, rozvoj kritické energetické infrastruktury, dekarbonizace průmyslu, zvýšení výroby a využívání udržitelného vodíku: Zajištěno reformami a investicemi v oblasti energetiky, renovací budov, rozvojem obnovitelných zdrojů energie a rozvojem energetického poradenství včetně technické podpory přípravy projektů v oblasti energetické tranzice, a dále reformami spojenými s dekarbonizací průmyslu (aktualizace vodíkové strategie). Samostatné investice, které dále tento cíl naplňují, jsou pak investice do podpory elektromobility. Tato investice je komplementární ke komponentě 2.4 v současném plánu.
* řešení energetické chudoby,
* vytváření pobídek ke snižování poptávky po energii.

#### Popis reforem a investic

Uveden v samostatné příloze*.*

#### Projekty s přeshraničním rozměrem či dopadem nebo s rozměrem či dopadem zahrnujícím více zemí

Tento bod uvádí, jakým způsobem mají příslušná opatření REPowerEU kapitoly přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí, a zda celkové náklady na tato opatření představují alespoň 30 % odhadovaných nákladů kapitoly REPowerEU. Nicméně, za opatření, která mají přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí, budou považována kromě bilaterálních/multilaterálních investičních projektů také ta na vnitrostátní úrovni jednoho členského státu.

Má jít o opatření přispívající k zabezpečení dodávek energie (mj. řešení stávajících úzkých míst přenosu, distribuce a skladování energie) pro EU jako celek. A dále i ta snižující závislost na fosilních palivech a energetickou poptávku/náročnost – uvolňují totiž kapacitu či nabídku dodávek energie pro jiné členské státy.

Opatření přispívající ke snížení závislosti na fosilních palivech a/nebo poptávky po nich, odstraňování překážek ve vnitřních tocích energie nebo usnadňující zavádění a integraci projektů obnovitelných zdrojů energie (jako je přenos elektřiny, distribuční sítě a skladovací zařízení) mají totiž obvykle přeshraniční účinek, a mají tak být započítány do tohoto 30% cíle. Může jít proto také mj. o investice do energetické účinnosti, zavádění obnovitelných zdrojů energie, zavádění tepelných čerpadel, dekarbonizace průmyslu, distribučních sítí a vodíku z obnovitelných či jiných nefosilních zdrojů.

Celková alokace REPowerEU kapitoly dle odhadu nákladů je celkem 17,4 mld. Kč. V kapitole REPowerEU jsou zahrnuta opatření s nepřímým přeshraničním rozměrem. Ta jsou zaměřena mj. na posílení energetické infrastruktury – podporu OZE a lepší kapacitu elektrické distribuční sítě, zvýšení energetické účinnosti budov či dekarbonizaci dopravy.

Jedná se sice o opatření, která jsou vnitrostátní povahy, ale mají dopad na více zemí nebo významně přispějí ke snížení závislosti na fosilních palivech a ke snížení energetické poptávky i energetické náročnosti. Podrobněji všechna opatření s přeshraničním rozměrem či dopadem na více zemí, a jejich odhad nákladů, uvádí tabulka níže. Jedná se o všechna opatření kapitoly REPowerEU s výjimkou komponenty 7.4 Adaptace školních programů – Podpora zelených dovedností a udržitelnosti na vysokých školách.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Komponenta** | **Opatření** | **Odhad nákladů (mld. Kč)** |
| 7.1 Infrastruktura pro obnovitelné zdroje energie a elektrizační soustava | Zrychlení a digitalizace povolovacího procesu pro obnovitelné zdroje energie | 0 |
| Zjednodušení povolovacích postupů pro obnovitelné zdroje energie | 0 |
| Posílení opatření 2.3: Výstavba nových fotovoltaických zdrojů | 2,5 |
| Výstavba, rekonstrukce a modernizace distribučních soustav | 6,7 |
| Zlepšení předvídatelnosti, transparentnosti a dostupnosti připojení zdrojů k elektrizační soustavě | 0 |
| 7.2 Podpora decentralizace a digitalizace odvětví energetiky | Energetická společenství | 0 |
| Elektroenergetické datové centrum | 0,8 |
| Skladování energie a rámec flexibility pro nefosilní zdroje | 0 |
| 7.3 Komplexní reforma poradenství týkajícího se renovační vlny v ČR | Jednotná kontaktní místa pro energetické komunity a energeticky účinné renovace | 4 |
| Údaje a metodické pokyny pro informační systém |
| Poskytování poradenských služeb domácnostem |
| Zvyšování informovanosti |
| 7.5 Dekarbonizace silniční dopravy | Národní akční plán čisté mobility a cíle zavádění mobility s nulovými emisemi | 0 |
| Daňová opatření na podporu mobility s nulovými emisemi | 0 |
| Základní podmínky pro infrastrukturu alternativních paliv s nulovými emisemi | 0 |
| Zlepšení regulačního rámce pro vodík z obnovitelných zdrojů | 0 |
| Pobídky pro mobilitu s nulovými emisemi prostřednictvím změn nákladů na dálniční známky a struktury | 0 |
| Rozšíření opatření: Podpora na nákup vozidel – vozidel s nulovými emisemi a nákladní elektrokol pro soukromé společnosti | 0,76 |
| 7.6 Elektrifikace železniční dopravy | Investice Elektrifikace v Brněnském regionu | 1,3 |
| 7.7 Zjednodušení povolovacích řízení v oblasti životního prostředí a vymezení oblastí pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie | Jednotné environmentální stanovisko  Oblasti pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie | 0,35 |

Tabulka 4: Opatření REPowerEU kapitoly s přeshraničním rozměrem či dopadem na více zemí (hodnoty jsou zaokrouhleny)

#### Konzultace s místními a regionálními orgány a s dalšími relevantními zúčastněnými stranami

Hlavní konzultační platformou během přípravy rozšíření plánu, včetně investic a reforem spojených s REPowerEU, byl Výbor NPO a jeho jednotlivé podvýbory (podvýbor pro územní dimenzi, podvýbor pro podnikání a podvýbor pro sociální oblast a zaměstnanost). Výbor NPO se konal v termínech 23. 6. 2022, 20. 12. 2022, 6. 3. 2023, 3.5.2023 a 18.7.2023 za účasti sociálních partnerů, zástupců místních a regionálních samospráv a dalších relevantních partnerů. (Detailněji popsáno v kapitole III.4 Konzultace se zúčastněnými stranami.)

Zúčastněné skupiny měly možnost připomínkovat aktivity připravované pro kapitolu REPowerEU i v rámci **meziresortních připomínkových řízení**, která probíhají standardně při přípravě materiálů na jednání vlády. V souvislosti s aktualizací NPO včetně kapitoly REPowerEU se konala připomínková řízení k obecnému záměru půjčky z RRF před jednáním vlády 12. 10. 2022, k aktualizaci NPO před jednáním vlády 9. 11. 2022, ke specifickému záměru půjčky před jednáním vlády 29. 3. 2023 a nakonec připomínkové řízení k celkové revizi Národního plánu obnovy, které proběhlo od 18. 5. 2023 do 24. 5. 2023 před finálním schválením vládou 14. 6. 2023 a úpravami schválenými vládou 23.8.2023. Připomínkových řízení se zúčastnili kromě ministerstev i zástupci sociálních partnerů, místních a regionálních samospráv, akademické obce a profesních asociací. V rámci meziresortního připomínkového řízení bylo na základě podnětů jednotlivých partnerů upraveno znění komponent, došlo k rozšíření okruhu příjemců či k zohlednění podnětů neziskového sektoru.

Příprava kapitoly REPowerEU probíhala paralelně **s přípravou či aktualizací strategických dokumentů v oblasti energetiky a klimatu**, které jsou rovněž podrobeny intenzivní konzultaci se všemi relevantními partnery. Jedná se zejména o aktualizaci Státní energetické koncepce, která má být předložena vládě do konce roku 2023. Konzultace se sociálními partnery bude zajištěna skrze ustavenou Platformu a pravidelné diskuze na RHSD (tripartita). Dalším důležitým dokumentem je Vnitrostátní plán ČR v oblasti energetiky a klimatu, jehož aktualizace by měla být v souladu s legislativou EU předložena Evropské komisi do 30. června 2023. Tato aktualizace bude mimo jiné reflektovat REPowerEU a bude také podléhat konzultaci s odbornou veřejností.

Ke konkrétním podnětům navrženým pro kapitolu REPowerEU proběhla rovněž řada **individuálních konzultací** se sociálními partnery, zástupci místních a regionálních samospráv i s neziskovými organizacemi. Tyto konzultace zejména v počáteční fázi sestavování podnětů zásadním způsobem napomohly akcentovat konkrétní výzvy a zahrnout je tak do kapitoly REPowerEU. Zejména se jednalo o následující témata (výčet témat i stakeholderů zapojených do konzultace není vyčerpávající, zaměřuje se pouze na nejdůležitější témata se zásadním přínosem zapojení stakeholders):

* + *energetická chudoba* – diskutováno například s neziskovými organizacemi (Hnutí Duha, Unie komunitní energetiky, Platforma pro sociální bydlení) a zástupci měst a obcí (Svaz měst a obcí) -> do kapitoly REPowerEU zahrnuto zejména v podobě podpory energetického poradenství pro nízkopříjmové domácnosti, výhodných půjček pro nízko- a středně-příjmové domácnosti na energetickou účinnost, dodatečné podpory výměny nevyhovujících kotlů (na uhlí) v domácnostech;
  + *komunitní energetika –* diskutováno například s neziskovými organizacemi (Komorou obnovitelných zdrojů energie, Unií komunitní energetiky) -> v REPowerEU kapitole zohledněno v legislativních reformách na podporu komunitní energetiky (Lex OZE II), zřízení Elektroenergetického datového centra, posílení podpory energetického poradenství;
  + *zvýšení výrobní kapacity obnovitelných zdrojů energie a posílení kapacity sítě pro připojování OZE -* diskutováno zejména se zástupci průmyslu (Svaz průmyslu a dopravy, Hospodářská komora, ČEZ, distribuční společnosti), Energetickým regulačním úřadem, ČEPS, neziskovými organizacemi (např. Komora obnovitelných zdrojů energie, České sdružení pro biomasu) -> v kapitole REPowerEU zohledněno v podobě legislativních změn pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie, včetně zjednodušení povolovacích řízení (Lex OZE I, Lex OZE II, Jednotné environmentální stanovisko), návrhu pro zavedení akceleračních zón, posílení distribučních sítí, posílení výroby fotovoltaické energie ve firmách, záručního schématu pro zřízení Elektroenergetického datového centra, vodíkové strategie, přípravě dlouhodobých projektů na využívání a skladování obnovitelné zdroje energie;
  + *zelené dovednosti –* diskutováno se zástupci vysokých škol (např. Konference rektorů vysokých škol) a průmyslu (např. Svaz průmyslu a dopravy), dále v Národním poradenském fóru pro kariérové poradenství -> v kapitole REPowerEU zohledněno v podobě nových vysokoškolských programů zaměřených na zelené dovednosti;
  + *zajištění energetické bezpečnosti dodávek ropy a plynu -* diskutováno s experty na energetickou bezpečnost a přepravními společnostmi pro ropu, ropné produkty a zemní plyn, širší mezinárodní konzultace se zahraničními partnery (Německo, Polsko), na širších souvislostech diskutováno na Výroční konferenci NPO dne 24. ledna 2023 nebo u Kulatého stolu Národního plánu reforem dne 14. března 2023 -> konzultace vedly k přípravě projektů pro diverzifikaci dodávek ropy a zemního plynu (TAL a STORK), u kterých nakonec vláda zvolila financování z národních zdrojů.

**Seznam konzultovaných partnerů (členů Výboru NPO):** *AMSP ČR-Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR, Hnutí Duha, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů, Svaz průmyslu a dopravy, Svaz měst a obcí, Asociace krajů, Hospodářská komora ČR, Asociace samostatných odborů, Sdružení místních samospráv, Českomoravská konfederace odborových svazů, Asociace výzkumných organizací, Akademie věd ČR, Magistrát hlavního města Prahy, Agentura Rady vysokých škol, Otevřená společnost, NAKIT, Beleco, Transparency International, Rada pro výzkum, vývoj a inovace*

#### Digitální aspekt

Celkový plán obsahuje řadu digitálních opatření (celkem 22,8 % z plánu), přičemž je nutné dosáhnout min. 20 % celkové alokace k digitálním opatřením. Nejvíce digitálních opatření je v pilíři Digitální transformace. Detailní informace jsou uvedeny v příloze costing.

#### Označování v oblasti klimatu a životního prostředí

Klimatický taging ve výši 37 % platí pro celý plán i pro kapitolu REPowerEU separátně. Plán splňuje minimální podmínku 37 %, přičemž aktuální výše klimatického tagu je 42,9 %. Celkové shrnutí je uvedeno v tabulce costingu.

#### Zásada „významně nepoškozovat“

Horizontální podmínkou RRF pro způsobilost opatření plánu je soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ (*do no significant harm* – DNSH) životní prostředí, resp. environmentální cíle Taxonomie EU. Opatření přispívající k cílům RRF-REPowerEU z již přijatých plánů pro oživení a odolnost byla už kladně posouzena co do souladu se zásadou DNSH. Úprava posouzení rozšířených/navýšených částí takových opatření proto není nutná, ledaže povaha jejich změn opatření může ovlivnit posouzení DNSH. U nových opatření je ale třeba předložit informace o jejich souladu se zásadou DNSH.

Všechna opatření předložená v rozšiřující aktualizaci plánu plní zásadu významně nepoškozovat – podrobněji viz tabulka *ex-ante* sebehodnocenísouladu s DNSH v příloze ve formátu Excel na listu *T2 Green Digital and Costs*.

#### Financování a náklady

Uvedeno v příloze costing.

#### Žádost o předfinancování

V návaznosti na přijetí prováděcího rozhodnutí Rady uvedeného v čl. 20 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 bychom rádi požádali o dvě předběžné platby v celkové výši 20 % dodatečných finančních prostředků požadovaných na financování kapitoly REPowerEU. Jsme si vědomi toho, že v rámci možností a v závislosti na dostupných zdrojích bude předběžné financování vyplaceno ve dvou platbách: první platba předběžného financování do dvou měsíců od uzavření individuálního právního závazku uvedeného v článku 23 nařízení 2021/241 Komisí a Českou republikou a druhá platba předběžného financování do dvanácti měsíců od vstupu v platnost prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se schvaluje posouzení plánu obnovy a zvýšení odolnosti včetně kapitoly REPowerEU."

## Pozměněné milníky a cíle

Upravované investice a reformy jsou v samostatné příloze k materiálu. Indikativní výčet je uveden níže.

**Komponenta 1.1 DIGITÁLNÍ SLUŽBY OBČANŮM A FIRMÁM**

Reforma 2 **Elektronické zdravotnictví**

Cíl 5 Dokončení projektů vedoucích k zavedení nových digitálních zdravotnických služeb

Cíl 6 Připojení poskytovatelů zdravotní péče k systému interoperability podle pravidel interoperability pro služby elektronického zdravotnictví

Investice 1 **Digitální služby pro koncové uživatele**

Milník 7 Úplné fungování jednotné digitální brány

Milník 8 Dokončení nových informačních systémů

Cíl 10 Dokončení vyjmenovaných projektů, které povede k zvýšení počtu vyplněných formulářů zaslaných fyzickými a právnickými osobami státním orgánům digitálně (prostřednictvím portálů nebo digitálních schránek)

Investice 2 **Rozvoj otevřených dat a veřejného datového fondu**

Milník 11 Rozšíření Národního katalogu otevřených dat s pokročilými funkcionalitami

Cíl 12 Zvýšení počtu subjektů zveřejňujících otevřená data ve veřejné správě, kteří otevřená data zveřejňují v Národním katalogu otevřených dat.

NOVÝ Cíl 245 Zvýšení počtu nových nebo vylepšených souborů otevřených dat zveřejněných v Národním katalogu otevřených dat

**Komponenta 1.2 DIGITÁLNÍ SYSTÉMY VEŘEJNÉ SPRÁVY**

Investice 1 **Budování a rozvoj jednotlivých informačních systémů**

Milník 15 Zřízení a fungování systémů CzechPOINT 2.0 a CAAIS

Milník 16 Úspěšná modernizace a provoz elektronického systému pro pasy (ePasy) a vízového systému (EVC2)

Milník 17 Úspěšné fungování integrovaného cizineckého systému snižujícího administrativní zátěž cizinců i státních zaměstnanců

Milník 19 Úspěšné fungování nových nebo zmodernizovaných informačních systémů veřejné správy (dokončení projektů zadaných v rámci cíle č. 18)

Investice 2 **Budování a rozvoj základních registrů a zázemí pro eGovernment**

Milník 21 Dokončení vyjmenovaných projektů, které zvýší přenosovou kapacitu centrálního místa služeb a zajistí modernizaci a optimalizaci komunikační a informační infrastruktury a informačních systémů

Investice 3 **Kybernetická bezpečnost**

Milník 23 Modernizace bezpečnostního informačního systému a systému správy událostí policie ČR a rozšíření jeho využití na ochranu kybernetické bezpečnosti dalších pěti informačních systémů

Cíl 24 Počet informačních systémů, jejichž kybernetická bezpečnost byla posílena v souladu se zákonem č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti

Reforma 1 Kompetenční centra pro podporu eGovernmentu, kybernetické bezpečnosti a elektronického zdravotnictví

Milník 25 Úplné fungování tří kompetenčních center, která poskytují konzultační služby orgánům provádějícím změny v informačních systémech a v ekosystému eGovernmentu, jež jsou plánovány v rámci složky č. 1.1 a č. 1.2

Cíl 26 Konzultace a pomoc týkající se témat souvisejících s opatřeními v rámci složky č. 1.1 a č. 1.2 v rozsahu nejméně pěti člověkodnů, které budou poskytnuty konkrétním orgánům veřejné správy

Reforma 2 **Budování a rozvoj systémů podporujících digitalizaci zdravotnictví**

Milník 28 Dokončení projektů pro konsolidaci a rozvoj infrastruktury elektronického zdravotnictví s cílem vytvořit propojené databáze a zlepšit digitální zdravotnické služby

**Komponenta 1.3 DIGITÁLNÍ VYSOKOKAPACITNÍ SÍTĚ**

Reforma 1 **Zlepšení prostředí pro budování sítí elektronických komunikací**

Milník 32 Vstup v platnost opatření připravených Ministerstvem průmyslu a obchodu, jejichž cílem je vytvořit databázi plánů investičních projektů a zvýšit počet měření kvality sítě

Investice 1 **Vybudování vysokokapacitního připojení**

Cíl 39 Dokončení adresních míst připojených k síti s velmi vysokou kapacitou (VHCN)

Investice 2 **Dokrytí 5G koridorů a podpora rozvoje 5G**

Cíl 40 Dokončení pokrytí zvýšenou úrovní signálu 5G ve vybraných železničních koridorech

Cíl 41 Dokončení vybavení železničních vagonů opakovači pro pokrytí mobilním signálem a pasivními stěnami

Investice 3 **Podpora rozvoje mobilní infrastruktury sítí 5G v investičně náročných bílých místech na venkově**

Cíl 44 Dokončení základnových stanic pro signál 5G

Investice 4 **Vědeckovýzkumné činnosti související s rozvojem sítí a služeb 5G**

Cíl 46 Dokončení projektů vědeckého výzkumu souvisejících se sítěmi 5G

**Komponenta 1.4 DIGITÁLNÍ EKONOMIKA A SPOLEČNOST, INOVATIVNÍ START-UPY A NOVÉ TECHNOLOGIE**

Reforma 1 **Institucionální reforma systému koordinace a podpory digitální agendy a digitální transformace, vč. strategie RIS 3**

Milník 47 Provedení organizačních změn za účelem reformy struktury veřejných orgánů zajišťujících dohled nad digitální transformací hospodářství

Reforma 2 **Skupina pro podporu a certifikaci společných strategických technologií s Radou pro strategické technologie**

Milník 48 Zřízení a jmenování sítě certifikačních orgánů

Cíl 49 Počet společností, jimž byla udělena certifikace

Investice 1 **Zahájení činnosti Evropského centra excelence v AI „pro bezpečnější společnost“**

Cíl 50 Zahájení činnosti Evropského centra excelence v oblasti umělé inteligence pro bezpečnost a ochranu občanů

Investice č. 2: **Evropské centrum pro sledování digitálních médií (EDMO)**

**Nový milník:** Zahájení činnosti rozšířeného centra CEDMO spolufinancovaného v rámci programu Digitální Evropa (DEP)

Investice 3 **Přenos zahraniční nejlepší praxe a know-how pro digitální transformaci, monitoring a výzkum socio-ekonomických dopadů krize (Samuel Neaman Institute)**

Cíl 53 Založení českého institutu Samuela Neamana s mezinárodním dosahem včetně pěti dohod o mezinárodní spolupráci ve formě memorand s cílem přenést osvědčené postupy v oblasti digitální transformace

Investice 4 **Platforma pro vzdělávání managementu SME pro post-COVID-19 digitální transformaci**

Cíl 54 Zahájení činnosti platformy pro vzdělávání managementu malých a středních podniků a zapojení managementu nejméně 200 malých a středních podniků do činností týkajících se zvyšování kvalifikací a rekvalifikací se zaměřením na digitální transformaci

Investice 5 **Evropský projekt pro DLT financování digitalizace SME pro překonání krize (evropská infrastruktura blockchainových služeb – EBSI) – dluhopisy DLT pro financování malých a středních podniků**

Milník 55 Start implementace EBSI (evropské infrastruktury blockchainových služeb) v případech použití a příprava pilotní fáze malých a středních podniků

Cíl 56 Počet malých a středních podniků připravených na pilotní fázi a nabídka digitálních dluhopisů na EBSI

Investice 6 **Demonstrativní projekty rozvoje aplikací pro města a průmyslové oblasti** **(např. 5G)**

Cíl 58 Rozvoj aplikací případů použití pro Inteligentní města a pro Průmysl 4.0

Investice 7 **Programy Czech Rise-Up**

Cíl 59 Podpora projektů zaměřených na inovace v oblasti lékařských a digitálních řešení s cílem vypořádat se s dopady onemocnění COVID-19 a s jeho hospodářskými a sociálními důsledky

Investice 9 **Pilotní fondy společného investování pro rozvoj pre-seedových investic, strategických technologií a univerzitních spin-offů v rámci evropských středisek excelence**

Milník 61 Zahájení činnosti Fondu fondů a investice tří speciálně vyhrazených fondů (pre-seedové, strategické technologie a spin-offy) a schválení 50 % závazků k financování

Cíl 62 Investice do pre-seedových a technologických start-upů a spin-offů

Nový Milník Finanční nebo investiční operace ve výši 100 % celkové částky finančních nebo investičních cílů schválených investičním výborem do 30. června 2026.

Investice 11 **Digitální** **regulační pískoviště (sandboxy) v souladu s prioritami EU**

Milník 64 Zahájení činnosti digitálního regulačního pískoviště s pilotním zaměřením v oblasti fintech

Cíl 65 Účastníci regulačních pískovišť podpoření pískovišti

Investice 13 **Podpora výzkumu a inovací v leteckém průmyslu**

Cíl 67 Plný provoz nejméně jednoho zkušebního prostředí na základě digitální souběžné technologie a zařízení pro digitální transformaci v leteckém průmyslu

**Komponenta 1.5 DIGITÁLNÍ TRANSFORMACE PODNIKŮ**

Reforma 1 **Vytvoření platformy pro digitalizaci hospodářství**

Milník 68 Vytvoření platformy pro digitalizaci hospodářství

Investice č. 2: **Evropské referenční testovací a experimentální zařízení**

Cíl 70 Vytvoření Evropského referenčního a testovacího nástroje

Investice 3 **Digitální transformace zpracovatelských a nevýrobních podniků a zvýšení jejich odolnosti**

Cíl 71 Přímá podpora pro podniky pro účely digitální transformace

**Komponenta 1.6 ZRYCHLENÍ A DIGITALIZACE STAVEBNÍHO ŘÍZENÍ**

Reforma 1 **Zavedení nového stavebního zákona a pozemkového zákona do praxe**

Milník 73 Zahájení činnosti nové struktury stavebních úřadů

Milník 74 Zkrácení procesu povolování staveb nejméně o dva roky

Investice 1 **Agendový informační systému („AIS“)**

Milník 75 Plná funkčnost agendového informačního systému

**Komponenta 2.1 Udržitelná doprava**

Investice 3 **Podpora železniční infrastruktury**

Cíl 91 Dokončení 11 dalších projektů z předem definovaného souboru projektů

NOVÝ cíl 261 Dokončení 19 dalších projektů z předem definovaného souboru projektů

**Komponenta 2.2 Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru**

Investice 1 **Snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví organizačních složek státu**

Cíl 103 Zadání 75 % všech veřejných zakázek na projekty renovace budov dosahujících alespoň 30 % úspor primární energie

Cíl 104 Snižování spotřeby energie

Investice 2 **Zvýšení energetické účinnosti systémů veřejného osvětlení**

Cíl 106 Zadání 80 % všech veřejných zakázek na projekty renovace systémů veřejného osvětlení dosahujících alespoň 30 % úspor primární energie

Investice 3 **Snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů**

Cíl 108 Zadání 75 % všech veřejných zakázek na projekty renovace budov dosahujících alespoň 30 % úspor primární energie

Cíl 109 Snižování spotřeby energie

**Komponenta 2.3 PŘECHOD NA ČISTŠÍ ZDROJE ENERGIE**

Reforma č. 1: **Modernizace distribuce tepla v soustavách dálkového vytápění**

Milník 110 Posouzení dekarbonizace dálkového vytápění v Česku

Reforma č. 2: **Modernizace distribuce tepla v soustavách dálkového vytápění**

Milník 111 Posouzení trajektorií udržitelných dodávek biomasy v Česku

**Komponenta 2.4 ČISTÁ MOBILITA**

Investice 1 **Budování infrastruktury pro veřejnou dopravu (Praha)**

Cíl 116 Počet kilometrů dynamických dobíjecích komunikací pro hl. m. Praha

Investice 2 **Budování neveřejné infrastruktury – dobíjecí body pro soukromé společnosti**

Cíl 117 Počet dobíjecích stanic rozmístěných pro soukromé společnosti

Investice 4 **Podpora nákupu vozidel – vozidla (elektrická, H2, e-cargokola) pro podnikatelské subjekty**

Cíl 119 Počet vozidel (elektrických, H2, elektrokol) pro soukromé společnosti

**Komponenta 2.5 RENOVACE BUDOV A OCHRANA OVZDUŠÍ**

Investice 1 **Renovace a revitalizace budov pro úspory energie**

Cíl 125 Zadány zakázky na projekty týkající se snižování spotřeby energie

Cíl 126 Snížení spotřeby energie a snížení emisí CO2

Investice 2 **Nahrazení stacionárních zdrojů znečištění v domácnostech obnovitelnými zdroji energie**

Cíl 127 Zadány zakázky na projekty týkající se snižování spotřeby energie

Cíl 128 Snížení spotřeby energie a emisí CO2 (35 % provedeno)

Cíl 129 Snížení spotřeby energie a snížení emisí CO2

**Komponenta 2.6 OCHRANA PŘÍRODY A ADAPTACE NA ZMĚNU KLIMATU**

Investice 1 **Protipovodňová ochrana**

Cíl 132 C1: Dokončení 15 projektů zaměřených na vybudování odolné protipovodňové ochrany

Cíl 133 C2: Dokončení dalších 23 projektů zaměřených na vybudování odolné protipovodňové ochrany.

Investice 2 **Malé vodní toky a vodní nádrže**

Cíl 135 Dokončení 50 % projektů pro malé vodní toky a vodní nádrže

Cíl 136 Dokončení dalších 50 % projektů pro malé vodní toky a vodní nádrže

Investice 3 **Provádění pozemkových úprav**

Cíl 137 Dokončení zelené infrastruktury na podporu biologické rozmanitosti, včetně biocenter, biokoridorů a výsadby místně typické zeleně v zemědělské krajině (v ha půdy, na níž se investice uskuteční).

Cíl 138 Dokončení činností na ochranu životního prostředí a přizpůsobení se změně klimatu (v ha půdy, na níž se investice uskuteční)

**Komponenta 2.7 CIRKULÁRNÍ EKONOMIKA, RECYKLACE A PRŮMYSLOVÁ VODA**

Investice 1 **Budování recyklační infrastruktury**

Milník 148 Zadání veřejných zakázek na projekty investic do recyklační infrastruktury Ministerstvem životního prostředí

Cíl 149 Dokončení projektů investic do recyklační infrastruktury

Investice 3 **Úspora vody v průmyslu**

Cíl 153 Dokončení projektů na úsporu a optimalizaci spotřeby vody v průmyslu

**Komponenta 2.8 REVITALIZACE ÚZEMÍ SE STAROU STAVEBNÍ ZÁTĚŽÍ**

Investice 1 **Podpora revitalizace specifických oblastí**

Milník 154 Podpis všech smluv o dotaci mezi Státním fondem investic a vybranými majiteli brownfieldů

Cíl 155 Dokončení projektů revitalizace specifických brownfieldů zaměřených na energetickou účinnost

Investice 2 **Investiční podpora revitalizace oblastí ve vlastnictví obcí a krajů pro nepodnikatelské využití**

Milník 156 Podpis všech smluv o dotaci mezi Státním fondem investic a vybranými majiteli brownfieldů

Cíl 157 Dokončení projektů energeticky účinné revitalizace brownfieldů ve vlastnictví obcí a krajů pro nepodnikatelské využití

Investice 3 **Investiční podpora regenerace brownfieldů ve vlastnictví obcí a krajů pro podnikatelské využití**

Milník 158 Zadání všech veřejných zakázek na regeneraci brownfieldů ve veřejném vlastnictví pro podnikatelské využití

Cíl 159 Dokončení projektů revitalizace brownfieldů ve vlastnictví obcí a krajů zaměřených na energetickou účinnost pro podnikatelské využití.

**Komponenta 2.9 PODPORA BIODIVERZITY A BOJ SE SUCHEM**

Investice 2 **Hospodaření se srážkovými vodami v městských aglomeracích**

Cíl 163 Zvýšení objemu srážkových vod zadržených opatřeními pro hospodaření se srážkovou vodou v městských oblastech

Investice 3 **Péče o území soustavy Natura 2000 a péče o chráněné druhy rostlin a živočichů**

Cíl 164 Dokončení projektů, jejichž cílem je péče o chráněná území a území soustavy Natura 2000 a péče o chráněné druhy rostlin a živočichů

Investice 4 **Adaptace vodních, nelesních a lesních ekosystémů na změnu klimatu**

Milník 165 Dokončení projektů zaměřených na adaptaci vodních, nelesních a lesních ekosystémů na změnu klimatu

**Komponenta 3.2 ADAPTACE ŠKOLNÍCH PROGRAMŮ**

Investice 1 **Rozvoj vybraných klíčových akademických pracovišť**

Cíl 180 Počet metrů čtverečních nového vysokoškolského areálu

Investice 2 **Doučování žáků**

Cíl 183 Počet zapsaných žáků na doučovací kurzy u žáků ohrožených školním neúspěchem

**Komponenta 3.3 MODERNIZACE SLUŽEB ZAMĚSTNANOSTI A ROZVOJ TRHU PRÁCE**

Reforma 3 **Reforma v oblasti dlouhodobé péče**

Cíl 193 Přijetí zákona o dlouhodobé péči

Investice 1 **Rozvoj politik zaměstnanosti**

Cíl 187 Počet osob, které získaly rekvalifikaci a zvýšily si kvalifikaci v oblasti digitálních dovedností a dovedností potřebných pro průmysl 4.0

Investice 2 **Zvýšení kapacity zařízení péče o děti**

Cíl 189 Počet zrekonstruovaných stávajících předškolních zařízení

Cíl 190 Počet nových předškolních zařízení

Cíl 191 Počet nových míst v předškolních zařízeních

Investice 3 **Rozvoj a modernizace infrastruktury sociální péče**

Cíl 194 C1: Počet vybudovaných nebo rekonstruovaných komunitních pobytových, ambulantních, terénních, preventivních a poradenských zařízení.

Cíl 195 C2: Počet vybudovaných nebo rekonstruovaných komunitních pobytových, ambulantních, terénních, preventivních a poradenských zařízení.

Cíl 196 C1: Počet nízkoemisních vozidel zakoupených pro služby sociální prevence, poradenství a domácí péče

Cíl 197 C2: Počet nízkoemisních vozidel zakoupených pro služby sociální prevence, poradenství a domácí péče

**Komponenta 4.3 PROTIKORUPČNÍ REFORMY**

Reforma č. 1: **Ochrana oznamovatelů korupce**

Milník 202 Ustanovení zákona o ochraně oznamovatelů s uvedením vstupu v platnost

Reforma č. 4: **Stanovení pravidel pro lobbování**

Milník 206 Ustanovení zákona o lobbování s uvedením vstupu v platnost

**Komponenta 4.4 ZVÝŠENÍ EFEKTIVITY VÝKONU VEŘEJNÉ SPRÁVY**

Reforma 1 **Zvýšení efektivity, pro-klientské orientace a využívání zásad informovaného rozhodování ve veřejné správě**

Milník 215 Dokončení pěti opatření na podporu informovaného rozhodování a zlepšení koordinace politik a strategického plánování v centru vládnutí

Milník 289 IT systém a akční plán pro zlepšení lidských zdrojů ve veřejné správě

**Komponenta 5.2 PODPORA VÝZKUMU A VÝVOJE V PODNICÍCH A ZAVÁDĚNÍ INOVACÍ DO PODNIKOVÉ PRAXE**

Investice č. 2: **Podpora spolupráce v oblasti výzkumu a vývoje (v souladu s Národní RIS3 strategií)**

Cíl 228 Spolupráce malých a středních podniků s veřejnou výzkumnou organizací v rámci Národních center kompetence

Investice č. 3: **Podpora výzkumu a vývoje v oblasti životního prostředí**

Cíl 229 Výzkum a vývoj v oblasti životního prostředí

Investice č. 4: **Podpora výzkumu a vývoje v synergických efektech s rámcovým programem pro výzkum a inovace**

Cíl 230 Výzkum a vývoj v synergických efektech s rámcovým programem pro výzkum a inovace

**Komponenta 6.1 ZVÝŠENÍ ODOLNOSTI SYSTÉMU ZDRAVOTNÍ PÉČE**

Investice 1 **Vznik simulačního centra intenzivní medicíny**

Milník 233 Zahájení provozu simulačního centra intenzivní medicíny

# Část III. Doplňkovost a provádění plánu

## Soulad s ostatními iniciativami

Soulad s ostatními iniciativami je popsán v NPO (2021), v kapitole III.2 Konzistence plánu s dalšími iniciativami, str. 58 a násl.

Dodatek k NPO je významným způsobem zaměřen na podporu plnění cílů plánu REPowerEU. Nová opatření, jež jsou popsána v kapitole REPowerEU, představují opatření komplementární s připravovanou aktualizací Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu. Jak bylo uvedeno výše v souladu s REPowerEU, hodlá Česká republika z NPO masivně podpořit obnovitelné zdroje energie a energetické účinnosti s cílem zajistit plnění aktualizovaných cílů pro rok 2030 a dále investovat do zlepšení energetické infrastruktury, včetně posílení distribučních sítí pro elektrickou energii a infrastruktury pro fosilní paliva s cílem zajistit bezpečnost dodávek zemního plynu a ropy. Česká republika také podporuje rozvoj trhu s vodíkem v EU a plánuje zvýšit produkci a využití udržitelného biometanu a bezemisního vodíku v průmyslu, dopravě a energetice.

V tomto kontextu již na úrovni ČR probíhá energetická transformace, která by měla vést nejenom ke snížení emisí skleníkových plynů, ale také k posílení odolnosti. Již nyní cca polovina elektřiny pochází z nízko emisních zdrojů (obnovitelných zdrojů a jaderných zdrojů) a do budoucna by mělo docházet k dalšímu zvyšování podílů těchto zdrojů, a to i v ostatních sektorech (doprava, průmysl atd.), kde je rozvoj tohoto typu zdrojů zatím problematičtější. I přes to, že centrální energetika bude mít stále důležitou roli, tak zároveň probíhá rozvoj lokálních (decentralizovaných) zdrojů energie zejména na bázi obnovitelných zdrojů energie, které by měly přispívat k větší odolnosti. Podmínkou pro další rozvoj a efektivní využití těchto zdrojů je sdílení energie na lokální úrovni. I za předpokladu, že část energie bude vyráběna a spotřebována lokálně, případně sdílena bez využití veřejné sítě, tak je patrné, že energetická síť, v oblasti elektroenergetiky se jedná zejména distribuční síť, a její posilování je důležitým předpokladem. V tomto ohledu je mimo jiné důležitý aspekt digitalizace a vyšší využití tzv. chytrých sítí. Na úrovni ČR existuje tzv. Národní akční plán chytrých sítí, který je určitou cestovní mapou implementace těchto prvků.

NPO je plně v souladu s dalšími iniciativami v energetické oblasti. Jedná se zejména o provázanost a soulad s vodíkovou strategií a dále s Národním akčním plánem čisté mobility. Oba zmíněné dokumenty budou v souladu s definovanými cíli NPO aktualizovány.

## Doplňkovost financování

Doplňkovost financování s dalšími evropskými a národními zdroji je popsána v NPO (2021), v kapitole III.2.2 Soulad s Dohodou o partnerství a komplementarita plánu, str. 59 a násl., a v samostatné příloze NPO (2021) v podobě matice doplňkovosti. Národní plán obnovy je kompatibilní s politikou soudržnosti s cílem vyrovnávání rozdílů v míře rozvoje různých regionů. V letech 2021–2027 má Politika soudržnosti plnit také politické priority Unie, zejména zelenou a digitální transformaci.

Celkově je plán, vč. všech nových reforem a investic kompatibilní zejména s Dohodou o partnerství a s Modernizačním fondem.

V oblasti energetické transformace se NPO doplňuje s podporou z Modernizačního fondu. V Modernizačním fondu jsou stanoveny níže uvedené programy podpory.

1. Modernizace soustav zásobování tepelnou energií
2. Nové obnovitelné zdroje v energetice
3. Zlepšení energetické účinnosti a snižování emisí skleníkových plynů v průmyslu v EU ETS
4. Zlepšení energetické účinnosti v podnikání
5. Modernizace dopravy v podnikatelském sektoru
6. Modernizace veřejné dopravy
7. Energetická účinnost ve veřejných budovách a infrastruktuře
8. Komunitní energetika
9. Modernizace soustav veřejného osvětlení
10. Energetická účinnost v rezidenčním sektoru

Programy jsou koncipovány pro skupiny opatření naplňujících obdobný účel či technická a technologická řešení, specifické skupiny potenciálních příjemců prostředků z Modernizačního fondu. Jejich souhrnný přehled je uveden v následující tabulce.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Číslo** | **Název programu** | **Zkrácený název** | **Zaměření programu** |
| 1 | Modernizace soustav zásobování tepelnou energií | HEAT | Podpora projektů pro využití OZE a nízkouhlíkových zdrojů primárně určených pro vytápění, jako změna palivové základny a modernizace rozvodů tepelné energie |
| 2 | Nové obnovitelné zdroje v energetice | RES+ | Podpora projektů nových nepalivových obnovitelných zdrojů energie |
| 3 | Zlepšení energetické účinnosti a snižování emisí skleníkových plynů v průmyslu v EU ETS | ENERG ETS | Podpora zařízení a opatření pro zlepšení energetické účinnosti a/nebo snížení produkce skleníkových plynů v průmyslové výrobě pro zařízení zařazená v EU ETS |
| 4 | Zlepšení energetické účinnosti v podnikání | ENERG | Podpora zařízení a opatření pro zlepšení energetické účinnosti, příp. snížení produkce skleníkových plynů v podnikání, mimo zařízení v EU ETS |
| 5 | Modernizace dopravy v podnikatelském sektoru | TRANSCom | Podpora projektů podnikatelských subjektů pro nákup a pořízení vozidel na alternativní pohon a neveřejnou infrastrukturu |
| 6 | Modernizace veřejné dopravy | TRANSGov | Podpora projektů pro veřejné subjekty, podniky s majetkovou účastí státu a veřejných subjektů a veřejné nepodnikatelské subjekty a pro podnikatelské subjekty se závazkem veřejné služby, pro pořízení:  a) vozidel na alternativní paliva pro veřejnou přepravu osob, včetně potřebné infrastruktury pro alternativní paliva;  b) vozidel na alternativní paliva pro obce, kraje, jejich příspěvkové organizace atp., včetně potřebné infrastruktury pro alternativní paliva |
| 7 | Energetická účinnost ve veřejných budovách a infrastruktuře | ENERGov | Podpora komplexních opatření ke zlepšení energetické účinnosti a využití obnovitelných a nízkoemisních zdrojů ve veřejných budovách, budovách státu a veřejné infrastruktuře. |
| 8 | Komunitní energetika | KOMUNERG | Podpora otevřených energetických společenství založených za účelem uspokojení svých energetických potřeb (hlavním účelem není tvorba zisku). |
| 9 | Modernizace soustav veřejného osvětlení | LIGHTPUB | Podpora rekonstrukce a modernizace soustav veřejného osvětlení s možností instalace inovativních prvků |
| 10 | Energetická účinnost v rezidenčním sektoru | HOUSEnerg | Program se zaměřuje na podporu zlepšení energetické účinnosti a využití obnovitelných zdrojů v rodinných a bytových domech. |

Tabulka 5: Přehled programů v rámci Modernizačního fondu

V současné době společně s aktualizací plánu obnovy dochází i k aktualizaci programového dokumentu spojeného s Modernizačním fondem. Hlavní změny by se měly týkat rozšíření stávajících deseti programů o **další oblasti**, kterými jsou např. podpora výroby a využívání zelených plynů a kapalin, modernizace energetických sítí a využívání chytrých řešení při sdílení a využívání energie. Rovněž individuální a inovativní projekty, které usilují také o podporu z Inovativního fondu, by měli získat možnost čerpat prostředky z Modernizačního fondu a ruku v ruce získat podporu České republiky v rámci celoevropské soutěže o financování inovativních řešení.

Významnou oblastí, která je doplňkovou z hlediska financování pro NPO, jsou programy spojené s **Dohodou o partnerství schválenou** v květnu 2022. Jedná se o:

* Program Doprava. Zde je doplňkovou součástí zejména oblast komponenty 2.1.
* Integrovaný regionální operační program. Jedná se o kompatibilní program napříč NPO, operační program zasahuje do řady aktivit, např. opatření v komponentě 3.3.
* Program Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost. Program zaměřený na podporu podnikatelů je doplňujícím programem pro oblasti podpory podnikatelského sektoru. Zejména digitalizace, obnovitelných zdrojů a úspor energií a dále v oblasti výzkumu a vývoje.
* Program Jan Amos Komenský je kompatibilní s částmi NPO, které podporují vzdělávání a oblast výzkumu a vývoje.
* Program Životní prostředí je programem kompatibilním s tzv. zelenou částí plánu. Jedná se o financování nových aktivit v REPowerEU a dále o nové aktivity podporující energetickou a zelenou transformaci.
* Program Zaměstnanost+ je doplňujícím programem pro sociální oblast plánu.
* Program Technická pomoc.
* Program Spravedlivá transformace zaměřený na řešení negativních dopadů odklonu od uhlí v nejvíce zasažených regionech. V České republice se týká Karlovarského, Moravskoslezského a Ústeckého kraje. Cílem podpory je umožnit regionům a lidem řešit sociální, hospodářské a environmentální dopady transformace, která je zaměřena na dosažení cílů Unie v oblasti energetiky a klimatu pro rok 2030 a klimaticky neutrálního hospodářství Unie do roku 2050.

Vedle operačních programů je NPO v oblasti financování kompatibilní také s **programy přeshraniční spolupráce**. Jedná se o:

* INTERREG [Česko – Polsko 2021-2027](https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/programy/programy-preshranicni-spoluprace/interreg-v-a-ceska-republika-polsko), řízený Ministerstvem pro místní rozvoj;
* Program přeshraniční spolupráce Interreg[Slovensko – Česko 2021-2027](https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/programy/programy-preshranicni-spoluprace/2-interreg-v-a-slovenska-republika-ceska-republ), koordinovaný na území České republiky Ministerstvem pro místní rozvoj;
* INTERREG VI-A [Rakousko – Česko](https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/programy/programy-preshranicni-spoluprace/interreg-v-a-rakousko-ceska-republika-(2021-2027), koordinovaný na území České republiky Ministerstvem pro místní rozvoj;
* INTERREG [Bavorsko – Česko (2021-2027)](https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/programy/programy-preshranicni-spoluprace/program-preshranicni-spoluprace-ceska-republika), koordinovaný na území České republiky Ministerstvem pro místní rozvoj;
* Program spolupráce[Sasko – Česko 2021-2027](https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/programy/programy-preshranicni-spoluprace/program-spoluprace-svobodny-stat-sasko-ceska-rep), koordinovaný na území České republiky Ministerstvem pro místní rozvoj.

Programy nadnárodní a meziregionální spolupráce:

* Program nadnárodní spolupráce Interreg **Central Europe 2021-2027;**
* Program nadnárodní spolupráce Interreg [DANUBE;](https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/programy/programy-nadnarodni-a-meziregionalni-spoluprace/interreg-danube-(2021-2027))
* Program meziregionální spolupráce[INTERREG EUROPE;](https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/programy/programy-nadnarodni-a-meziregionalni-spoluprace/interreg-europe-(2021-2027))
* Program meziregionální spolupráce[ESPON;](https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/programy/programy-nadnarodni-a-meziregionalni-spoluprace/program-espon-(2021-2027))
* [Program meziregionální spolupráce INTERACT.](https://dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/programy/programy-nadnarodni-a-meziregionalni-spoluprace/program-interact-(2021-2027))

Ostatní programy:

* Program Azylového, migračního a integračního fondu;
* Program Fondu pro vnitřní bezpečnost;
* Program Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky.

## Účinná implementace

Systém implementace RRF v ČR je podrobně popsán v NPO (2021), v kapitole III.3 Implementace, str. 61 a násl.

Zároveň s rozšířením plánu ČR v rámci komponenty 4.1 zefektivňuje a posiluje celkovou implementaci současného plánu. Celkově je do implementace zapojeno 225,14 pracovních jednotek (FTE) a v rámci investice 4.1.4 je plánováno posílení na 521,4 FTE do 31. 12. 2026. Detailní popis posílení celkové implementační a personální kapacity je uveden v popisu komponenty 4.1 Systémová podpora veřejných investic.

## Konzultace se zúčastněnými stranami

Příprava původního NPO (2021) proběhla inkluzivně se zapojením širokého spektra nevládních aktérů – viz NPO (2021), kapitola IV.5 Konzultace se stakeholdery, str. 115 a 116.

Také příprava Dodatku k NPO probíhala inkluzivně s konzultováním příslušných aktérů. Shrnutí konzultací k opatřením kapitoly REPowerEU je uvedeno výše, v kapitole II.2.2.5 Konzultace s místními a regionálními orgány a s dalšími relevantními zúčastněnými stranami.

Od poloviny loňského roku, kdy bylo rozšíření Národního plánu obnovy intenzivně řešeno, proběhlo celkem 5 Výborů NPO. Ve Výboru NPO jsou zastoupeni hospodářští, sociální a územní partneři. Konkrétně byly návrhy a podněty pro upravený plán konzultovány na 3. Výboru NPO dne 23. června 2022 v části programu: Změna/navýšení alokace NPO pro ČR a další postupy. Zde byly členové výboru (celkem bylo přítomno 49 účastníků, z toho 25 zástupců z řad partnerů) seznámeni nejen s podněty vlastníků komponent na rozšíření plánu, ale také procesem, který je s aktualizací plánu spojen. Mezi partnery byli zástupci Hospodářské komory, Svazu měst a obcí ČR, Transparency International, Svazu průmyslu a dopravy, Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR, Asociace krajů, České bankovní asociace, Asociace samostatných odborů, Rady pro výzkum, vývoj a inovace, Beleca, Asociace výzkumných organizací, České konference rektorů, České biskupské konference, Otevřené společnosti, Spolku pro obnovu venkova a další.

Další diskuse nad rozšířením plánu proběhly v rámci meziresortního připomínkového řízení v říjnu 2022 při přípravě usnesení na vládu, které ukládalo resortům jednotlivé podněty k aktualizaci plánu detailně rozpracovat.

Obdobná diskuse s již detailnějšími informacemi a zejména s představením záměrů k REPowerEU a k půjčce proběhla ještě koncem roku 2022, a to 20. prosince na 4. zasedání Výboru NPO. Zasedání se opět účastnili zástupci partnerů (celkem 17 organizací).

Dále byly diskutovány samostatné návrhy členů Výboru k rozšíření plánu. Tyto návrhy se po diskusích částečně odrazily v návrhu nových reforem a investic, které se týkají zejména energetické podpory pro nízkopříjmové domácnosti. Na úrovni vlastníků komponent paralelně pokračovala diskuse o jednotlivých návrzích.

V průběhu těchto konzultací probíhaly také jednotlivé podvýbory Výboru NPO, kde byly prezentovány a dále diskutovány konkrétní náměty na rozšíření plánu. Postupně byly nové podněty řešeny na Podvýboru pro podnikání a Podvýboru pro územní dimenzi.

V závěru vyjednávání o aktualizované podobě plánu proběhlo několik projednávání s partnery. A sice 5. jednání Výboru NPO, které se uskutečnilo 6. března 2023. Jednání se účastnilo 22 zástupců z řad partnerů. Přičemž diskuse pokročila a byl představen detailní popis navrhovaných bodů k rozšíření plánu, které resorty zpracovaly a zaslaly na koordinační jednotku. Obecně lze shrnout, že jednání probíhala kontinuálně v průběhu celého roku bez rozlišení aktivit k REPowerEU či rozšíření plánu dle čl. 18. Nejvíce diskusí s partnery proběhlo na jednání Výboru NPO a dále na podvýborech, a to Podvýboru pro podnikání a pro územní dimenzi. Vedle jednání na výborech a podvýborech byly vypořádávány připomínky partnerů také v rámci meziresortního připomínkového řízení, kde své podněty vznášely např. Hospodářská komora či Svaz průmyslu a dopravy. Vedle toho probíhají individuální konzultace na úrovni vlastníků komponent, a to zejména na úrovni resortu životního prostředí. Členové Výboru dále samostatně zaslaly podněty a připomínky k rozšíření plánu. Část těchto podnětů byla řešena individuálně jednotlivými resorty, národní koordinátor řešil náměty týkající se transparentnosti a komunikace plánu a v této souvislosti aktivoval činnost speciálního Podvýboru pro transparentnost. A dále 6. jednání Výboru NPO dne 6. května 2023 a 7. jednání Výboru NPO dne 18. července 2023.

Pokud se týká popisu konkrétních příkladů toho, jak v aktualizaci plánu byl zohledněn příspěvek zúčastněných stran lze uvést mj. tyto akceptované připomínky:

U komponenty *5.3 Strategicky řízený a mezinárodně konkurenceschopný ekosystém výzkumu, vývoje a inovací Akademie* věd ČR uvítala úsilí MŠMT posilovat kapacity v oblasti přípravy analytických podkladů pro oblast politiky VaVaI a u dalších relevantních aktivit. V souvislosti s tím Akademie věd ČR (AVČR) žádala MŠMT o zapojení do analytických činností realizovaných v rámci této reformy. MŠMT coby vlastník nové komponenty uvedlo, že AVČR je do projektu STRATIN+ již zapojena jako stakeholder podílející se na implementaci projektu, včetně zapojení do řídicího výboru. I nadále počítáme také se zapojením AVČR.

Připomínka Zeleného kruhu ke komponentě *7.3 Komplexní reforma poradenství týkajícího se renovační vlny v ČR*, kdy byl doplněn cíl komponenty a popis opatření o snížení rizika energetické chudoby u zranitelných sociálních skupin a zapojení “nultého stupně poradenství” do prevence energetické chudoby a informování zranitelných sociálních skupin (Kontaktní místa v bydlení, sociální služby, obce, NNO apod.), a dále upraven výčet územních partnerů doplněním konkrétních organizací.

## Kontrola a audit

Systém kontrol a auditů při implementaci RRF v ČR je popsán v NPO (2021), v kapitole III.4 Kontrola a audit, str. 76 a násl. Zavedený systém kontrol a auditů bude platit pro všechna nová opatření, bez ohledu na rozdílný zdroj financování (grant/půjčka).

## Monitorování a implementace

Monitorování a celková implementace plánu se posunula značně dopředu a celkový stav monitorování a provádění je velmi odlišný ve srovnání s prvním předložením plánu. Systém na centrálně-horizontální úrovni i na úrovni vlastníků komponent je mnohem vyspělejší a řada chybějících informací byla zodpovězena. Pokud jde o střet zájmů – byly schváleny konkrétní horizontální pokyny naplňující nejen reformu 5 v komponentě 4.3, ale byly přijaty i další metodické pokyny utvářející jednotné metodické prostředí. Kontroly se staly běžnou součástí implementace. Bylo provedeno několik auditů, jejichž výsledkem je neustálé zlepšování celkového systému. Důležitou součástí aktualizace je také navýšení personální kapacity a další rozvoj IT systémů pro implementaci, které by posílily kapacitu vlastníků komponent, subjektů implementace i koordinačního orgánu.

## Komunikace

Komunikační strategie a postupy při komunikaci o implementaci RRF v ČR jsou popsány v NPO (2021), v kapitole III. 6 Komunikace, str. 96 a násl. Obdobně bude komunikace zajišťována i nad novými částmi plánu. Centrální komunikaci zajišťuje národní koordinační orgán. Realizace mediálních a komunikačních aktivit pro klíčové reformy a investice Plánu obnovy a odolnosti, která bude zahrnovat:

* následné aktualizace komunikační a mediální kampaně zohledňující aktualizaci NPO, REPowerEU a půjčku z RRF, aktuální stav implementace a z něj vycházející komunikační potřeby pro klíčové reformy a investice;
* propagační aktivity u příležitosti Výroční konference a žádostí o platbu;
* komunikační aktivity prostřednictvím médií, printových, audiovizuálních nebo sociálních online prostředí včetně hlavní webové stránky [www.planobnovycr.cz](http://www.planobnovycr.cz)[;](http://www.planobnovy.sk/)
* přímou komunikaci přes databázový nebo direct mailing a využití sociálních sítí;
* závěrečnou kampaň s cílem komunikovat o implementovaných klíčových reformách a investicích, výsledcích a přínosech NPO.

# Část IV. Celková soudržnost plánu

## Soudržnost

Celková koherence NPO je popsána v NPO (2021), v kapitole I.4 Soudržnost plánu, str. 51 a násl.

Dodatek k NPO tuto koherenci zesiluje zejména následujícími vazbami mezi vybranými investicemi a reformami:

* Do kapitoly REPowerEU jsou zahrnuty významné investice do **obnovitelných zdrojů energie** – OZE (např. podpora fotovoltaiky pro podniky) a zároveň investice do posilování distribučních sítí, bez kterých by připojování nových kapacit pro výrobu OZE nebylo možné. Rozvoj obnovitelných zdrojů energie by zásadním způsobem měly podpořit reformy, které zjednodušují povolovací řízení pro instalaci nových zdrojů OZE (zejména úprava energetického a stavebního zákona pod Lex OZE I, Jednotné environmentální stanovisko), a reformy, které podporují sdílení energií a komunitní energetiku (Lex OZE II, zřízení Elektroenergetického datového centra). V dlouhodobějším horizontu představuje významný impulz pro rozvoj OZE i práce na stanovení akceleračních zón a vodíková strategie.
* Základním horizontálním předpokladem pro realizaci opatření zahrnutých do REPowerEU kapitoly i do původního pilíře zelené tranzice je **zajištění kvalifikované pracovní síly v oblasti zelených dovedností**. V tomto směru k soudržnosti plánu přispívá posílení vysokoškolských programů zaměřených na zelené dovednosti v rámci kapitoly REPowerEU (komponenta 7.4).
* Celkovou **koherenci politik týkajících se energetiky a klimatu** má zajistit posílení koordinace a konsolidace strategií pro naplnění cílů udržitelnosti, SDG a zelené dohody a podpora analytické kapacity pro tvorbu a průběžné vyhodnocování politik v oblasti klimatické změny, energetiky, dopravy a zemědělství.
* Investiční podpora **dostupného bydlení** se opírá o legislativní reformu podpory bydlení a zároveň o nastavení metodické pomoci pro obce v oblasti výstavby energeticky účinného nájemního bydlení. Komponenta dostupné bydlení je provázána i s komponentou zaměřenou na systémovou podporu veřejných investic (4.1), v rámci které bude financována příprava investičních projektů, včetně těch v oblasti bydlení.
* V digitální oblasti posiluje soudržnost stávajících i nových aktivit v rámci NPO vznik Digitální a informační agentury v rámci komponenty 1.7, která má za cíl koordinovat veškeré aktivity v oblasti **elektronické státní správy**.
* Soudržnost plánu ilustruje i **vzájemná provázanost mezi grantovou a úvěrovou částí** u aktivit, kde se vzájemně doplňuje podpora návratného a nenávratného charakteru.

## Rovnost žen a mužů a rovné příležitosti pro všechny

V NPO (2021), v kapitole I.3.11, str. 49 a 50, je popsáno, jakým způsobem opatření NPO přispívají k úsilí na dosažení rovnosti mužů a žen a rovných příležitostí pro všechny.

Z hlediska rovnosti žen a mužů jsou významné především rozšíření/navýšení investice Rozvoj a modernizace infrastruktury sociální péče komponenty 3.3 Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce i nové komponenty *2.10 Dostupné bydlení*. Ty budou mít přímý pozitivní dopad na rovnost žen a mužů, neboť v sektoru sociální péče dlouhodobě dominují ženy a ženy (s dětmi) jsou také zranitelnější na trhu s bydlením.

V rámci realizace ostatních komponent (zejm. komponenty *1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie*) bude rovnost žen a mužů zohledňována jako průřezový princip.

Z opatření, která přináší aktualizace NPO, rovným příležitostem pro všechny obecně přispívají zejména opatření spojená se sociálními a vzdělávacími aspekty. Konkrétně jde o navýšení/rozšíření investiceRozvoj a modernizace infrastruktury sociální péče a nová investice Rozvoj a modernizace služeb komunitního typu pro ohrožené dětiv komponentě *3.3* *Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce*, které počítají s vybudováním či rekonstrukcí pobytových zařízení komunitního typu, čímž přispívají i k jejich deinstitucionalizaci a ke společenskému začleňování osob se zdravotním postižením v souladu s Úmluvou o právech osob se zdravotním postižením. Podobně mohou k rovným příležitostem pro všechny přispět i nové komponenty *2.10 Dostupné bydlení*.

Nová opatření komponent pilíře 1 z oblasti digitalizace mohou posílit rovný přístup všech k veřejným službám spolu s ekonomickým rozvojem i zvýšením zaměstnanosti a společenského bohatství. Nová opatření komponent pilíře 2 z oblasti zelené transformace pak pomohou zachovat všem životní prostředí a vhodně se adaptovat na klimatickou změnu.

## Posílení hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

Dopady na hospodářskou, sociální a institucionální odolnost byly popsány v NPO (2021) a to zejména v kapitole I.3.1 Zhodnocení reakce na hospodářskou a sociální situaci, str. 13 a násl., a kapitole IV.1 Makroekonomické dopady a IV.3 Udržitelnost, sociální odolnost pak v kapitole IV.4 Sociální a teritoriální soudržnost.

Udržitelnost

Udržitelnost dodatečných opatření byla hodnocena z hlediska „životaschopnosti“ provádění opatření, resp. jejich dlouhotrvajícího dopadu (coby posuzovacího kritéria RRF).

V kontextu institucionálních dopadů byla do plánu nově přidána také opatření, která budou mít pozitivní výsledky ve zkvalitnění poskytování veřejných služeb veřejnou správou v ČR. Jde zejména o:

* novou investici Digitální služby pro koncové uživatele v sociální oblasti v komponentě 1.1;
* novou investici Budování a rozvoj jednotlivých IS v sociální oblasti v komponentě 1.2;
* novou komponentu *1.7 Digitální transformace veřejné správy;*
* novou reformu Zavedení institutu jednotného environmentálního stanoviska do praxe správních orgánů v komponentě 7.7;
* novou komponentu *4.1 Systémová podpora veřejných investic*;
* sadu nových reforem v komponentě *4.4 Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy*;
* novou komponentu 5*.3 Strategicky řízený a mezinárodně konkurenceschopný ekosystém výzkumu, vývoje a inovací*.

Sociální a územní soudržnost

Řada opatření, která jsou nově do plánu přidána, se zaměřují na aktuální výzvy v sociální oblasti a zajistí pozitivní přínosy pro obyvatele ČR z hlediska sociální soudržnosti. Jde zejména o:

* novou investici Rozvoj a modernizace služeb komunitního typu pro ohrožené děti a navýšení/rozšíření investice Rozvoj a modernizace infrastruktury sociální péče v komponentě *3.3* *Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce*;
* novou komponentu *2.10 Dostupné bydlení*;
* Podr. viz výše podkap. IV.13 *Rovnost žen a mužů a rovné příležitosti pro všechny*.

Vybraná opatření přispívají přímo, resp. nepřímo k lepší územní soudržnosti (snižováním nerovností mezi regiony i městem a venkovem), jedná se mj. o:

* reformy Metodická podpora přípravy projektů souladných s cíli EU, Metodická podpora a modernizace veřejného zadávání, Finanční podpora přípravy projektů souladných s cíli EU nové komponenty *4.1 Systémová podpora veřejných investic*;
* novou komponentu *7.3 Komplexní reforma poradenství týkajícího se renovační vlny v ČR*;
* novou komponentu *7.6 Elektrifikace železniční dopravy*;
* rozšíření Investice č. 2: Nahrazení stacionárních zdrojů znečištění v domácnostech obnovitelnými zdroji energie komponenty *2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší*;

## Srovnání s výchozím stavem investic

Očekávané makroekonomické přínosy využívání podpory z RRF v ČR byly popsány v NPO (2021) v kapitole IV.1 Makroekonomické dopady, str. 101 a násl., a kapitole IV.2 Porovnání s investiční bází, str. 111.

## Makroekonomické dopady

### Makroekonomický scénář

Základní makroekonomický scénář vychází z dubnové predikce Ministerstva financí (MF ČR, 2023b), která je také základem letošního Konvergenčního programu České republiky (MF ČR, 2023a). Konvergenční program obsahuje predikci a výhled základních makroekonomických a fiskálních veličin do roku 2026. Jeho prognóza pak byla v souladu se zákonem o pravidlech rozpočtové odpovědnosti posouzena dne 18. dubna 2023 Výborem pro rozpočtové prognózy, který ji z hlediska pravděpodobnosti naplnění označil za realistickou. V horizontu delším, než je scénář Konvergenčního programu, bylo nutné přijmout předpoklad o vývoji reálné ekonomiky, cen a zaměstnanosti. Vzhledem k obvyklé absenci cyklických výkyvů u projekce za střednědobým výhledem bylo pro roky 2027 a 2028 zvoleno konstantní tempo růstu.

Tabulka 6: Základní makroekonomický scénář

Poznámka: Pro všechny další roky 20letého horizontu simulací se předpokládá konstantní tempo růstu uvedených veličin na úrovni roku 2028. Údaje o zaměstnanosti vycházejí z národních účtů.

Zdroj: MF ČR (2023a, 2023b). Předpoklady MF ČR.

Očekáváme, že v letošním roce bude česká ekonomika prakticky stagnovat. Negativním faktorem růstu bude i v letošním roce pokles reálné spotřeby domácností, které se budou nadále potýkat s dopady vysoké inflace. Vliv slabé domácí poptávky bude naopak vykompenzován saldem zahraničního obchodu. Prorůstově však budou působit i spotřeba sektoru vládních institucí a tvorba hrubého fixního kapitálu. Hospodářský růst v roce 2024 by díky oživení soukromé spotřeby mohl zrychlit na 3,0 %. V dalších letech odhadujeme zvolnění tempa reálného HDP směrem ke 2 %, což odpovídá odhadům dynamiky potenciálního produktu.

Růst deflátoru HDP bude v letošním roce nadále ovlivněn pokračujícím vysokým růstem deflátoru hrubých domácích výdajů, především spotřeby domácností. V dalších letech výhledu by se díky nižší cenové dynamice všech složek domácí poptávky mohl růst deflátoru HDP postupně zpomalit na úroveň mírně nad 2 %.

Vývoj na trhu práce je do značné míry ovlivněn hospodářským poklesem, který se projeví s určitým zpožděním především v první polovině letošního roku a zaměstnanost tak za celý rok poklesne o 0,4 %.[[5]](#footnote-5) Druhá polovina roku 2023 však bude již ve znamení pozvolného oživování poptávky po práci, které bude pokračovat i v roce 2024, kdy růst zaměstnanosti dosáhne 0,5 %. V horizontu výhledu by se pak zaměstnanost měla nepatrně zvyšovat.

### Metodika

Pro modelování makroekonomických dopadů Národního plánu obnovy byl využit upravený model Evropské komise QUEST. Tento model je jedním ze zásadních nástrojů Evropské komise pro kvantifikaci možných makroekonomických dopadů hospodářských politik. Prvotní verze byla vyvinuta Generálním ředitelstvím pro hospodářské a finanční záležitosti Evropské komise na přelomu 80. a 90. let minulého století.[[1]](https://euc-word-edit.officeapps.live.com/we/wordeditorframe.aspx?ui=cs&rs=cs%2DCZ&wopisrc=https%3A%2F%2Fmpocz.sharepoint.com%2Fsites%2FNrodnplnobnovy-MPO-DU%2F_vti_bin%2Fwopi.ashx%2Ffiles%2F27f8fe376e30425f93ac8f3c880060b0&wdorigin=TEAMS-ELECTRON.teamsSdk.openFilePreview&wdexp=TEAMS-CONTROL&wdenableroaming=1&mscc=1&hid=0C91D3A0-E0B8-7000-1153-3D7DBC9BD797&wdhostclicktime=1692869587651&jsapi=1&jsapiver=v1&newsession=1&corrid=737808c4-769e-4c7b-a9be-719482b408ac&usid=737808c4-769e-4c7b-a9be-719482b408ac&sftc=1&cac=1&mtf=1&sfp=1&instantedit=1&wopicomplete=1&wdredirectionreason=Unified_SingleFlush&rct=Normal&ctp=LeastProtected#_ftn1) Ucelená verze z roku 1991 sloužila k analýze ekonomik zemí Evropské unie a interakcí s vnějším prostředím, zejména s ekonomikami USA a Japonska. Už v této verzi byly zkoumány dopady fiskálních opatření a jejich možné vlivy na jiné ekonomiky, stejně tak model umožňoval tvorbu predikcí. Druhá verze QUEST II z roku 1997 rozpracovala teoretickou strukturu modelu, jeho dynamiku a optimalizaci chování subjektů s ohledem na jejich očekávání. Detailněji propracovala také oblast mezinárodního obchodu a finančních vazeb mezi jednotlivými ekonomikami. Nástupce QUEST III byl primárně sestaven pro analýzy zemí eurozóny. Předchozí generace modelu vylepšuje o zahrnutí stochastického trendu, další kanály zahraničního obchodu a měnového kurzu, neboť na ekonomiku eurozóny nahlíží jako na otevřenou. Dále model obsahuje rigidity finančního trhu, trhu zboží či trhu práce a konečně nově pracuje se sektorem vládních institucí, jakožto se stabilizačním prvkem poptávkové strany ekonomiky.

Současné generace modelů QUEST jsou více specificky zaměřené. Rozpracovávají oblasti, které mají výrazný společensko-ekonomický přesah, jako je problematika trhu bydlení, stability bankovního sektoru, nebo například sektoru energetiky. Pro účely NPO je nejzásadnějším rozšíření modelu QUEST III o sektor výzkumu a vývoje (dále QUEST III R&D), který umožňuje analyzovat dopady strukturálních reforem a kohezní politiky, kalibrovaný na data roku 2018. Velkou výhodou je skutečnost, že Evropská komise tuto verzi rozpracovala již pro všechny členské země EU. Ve stejné struktuře je proto i pro ČR k dispozici model obsahující oblasti domácí ekonomiky, ekonomiky eurozóny a zbytku světa.

Použitý model má základy v nové keynesovské ekonomii doplněné o mikroekonomické aspekty. Coby makro-ekonomický dynamický model všeobecné rovnováhy se skládá z několika vzájemně interagujících bloků, které aproximují chování ekonomických subjektů. Zatímco sektor domácností spotřebovává zboží a služby na trhu produktů, na trhu práce tvoří nabídku pracovní síly, domácnosti realizují investice, odvádí daně a jsou příjemci sociálních transferů. Firmy si najímají výrobní faktory v podobě práce a kapitálu a produkují statky mezispotřeby a finální spotřeby. Do veřejných rozpočtů odvádí daně a mohou být příjemci dotací. Fiskální autorita pomocí prostředků získaných z daňových výnosů anebo emise dluhopisů plní redistribuční, alokační a stabilizační roli, načež měnová autorita zodpovídá za cenovou stabilitu prostřednictvím nastavení úrokových sazeb. Uvedená struktura je pak shodná pro všechny tři geografické oblasti.

Jelikož podstatná část NPO přispívá v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady EU č. 2021/241 k evropské strategii udržitelného růstu a k boji proti změně klimatu, byl model QUEST III R&D rozšířen o oblasti zaměřující se na udržitelnost životního prostředí. Úpravy inspirované studií Zarnic et al. (2010) přidávají navíc tyto tři skupiny odvětví: „green sector“, „dirty sector“ a „ostatní“, kde jsou agregována zbylá odvětví. Rozčlenění respektuje českou klasifikaci produkce (CZ-CPA) Českého statistického úřadu (ČSÚ, 2017), využívanou např. u input-output tabulek. Skupina „green sector“ zahrnuje odvětví s obnovitelnými zdroji energie, což dle input-output tabulek reprezentuje produkci cca 12 % komodit v uskupení “Elektřina, plyn, pára a klimatizovaný vzduch” (CZ-CPA 35). Oblast „dirty sector“ zahrnuje produkci elektrické energie z jaderných elektráren, výrobu energie na bázi fosilních paliv a energeticky náročnou produkci. Dle platné klasifikace produkce zahrnuje tato skupina těžbu a dobývání (CZ-CPA 05–09), ze zpracovatelského průmyslu papír a výrobky z papíru, tiskařské a nahrávací služby, koks a rafinované ropné produkty, chemické látky a chemické přípravky, základní farmaceutické výrobky a přípravky, pryžové a plastové výrobky, ostatní nekovové minerální výrobky, základní kovy a kovodělné výrobky (CZ-CPA 17–25) a z 88 % i produkci elektřiny, plynu páry či klimatizovaného vzduchu (CZ-CPA 35).

Dané rozčlenění vyžaduje podrobné rozpracování sektoru firem, kde je zvlášť navržena produkční funkce pro každou skupinu odvětví. Model dále respektuje rozdílnou poptávku po statcích z energetického odvětví a z ostatních odvětví. Energetické odvětví se přitom skládá z produkce obnovitelných a neobnovitelných zdrojů energie. Firmy produkující neobnovitelné zdroje energie čelí v modelu dodatečnému omezení v podobě emisních povolenek, které získávají od vlády, a které mohou mezi sebou obchodovat. Tato restrikce pak ovlivňuje ziskovou funkci sektoru. Kapitál a následně investice jsou poslední proměnné, které zohledňují rozdíly ve sledovaných odvětvích.

Rozšířený model odráží vztahy mezi jednotlivými odvětvími hlavně přes nákup a prodej statků mezispotřeby, tj. statků, které jsou produkcí jedné firmy a zároveň vstupem do produkčního procesu jiné firmy. Obchod se statky mezispotřeby tak multiplikuje dopad z jednoho odvětví na ostatní.

Pro analýzu makroekonomických dopadů byla využita data z alokací prostředků do jednotlivých komponent NPO. Údaje o celkových výdajích komponent byly dále dekomponovány za účelem detailnějšího rozčlenění a kvantifikace příslušných šoků v jednotlivých letech podle struktury modelu.

[[1]](https://euc-word-edit.officeapps.live.com/we/wordeditorframe.aspx?ui=cs&rs=cs%2DCZ&wopisrc=https%3A%2F%2Fmpocz.sharepoint.com%2Fsites%2FNrodnplnobnovy-MPO-DU%2F_vti_bin%2Fwopi.ashx%2Ffiles%2F27f8fe376e30425f93ac8f3c880060b0&wdorigin=TEAMS-ELECTRON.teamsSdk.openFilePreview&wdexp=TEAMS-CONTROL&wdenableroaming=1&mscc=1&hid=0C91D3A0-E0B8-7000-1153-3D7DBC9BD797&wdhostclicktime=1692869587651&jsapi=1&jsapiver=v1&newsession=1&corrid=737808c4-769e-4c7b-a9be-719482b408ac&usid=737808c4-769e-4c7b-a9be-719482b408ac&sftc=1&cac=1&mtf=1&sfp=1&instantedit=1&wopicomplete=1&wdredirectionreason=Unified_SingleFlush&rct=Normal&ctp=LeastProtected#_ftnref1) Prvotní model QUEST však vznikl v rámci DG ECFIN již během roku 1988 a prezentován byl v březnu 1989.

### Makroekonomické dopady NPO

Pro účely posouzení celkového dopadu Národního plánu obnovy a efektivity vynaložených prostředků vycházíme z celkové alokace necelých 230 mld. Kč. Největší část z toho zaujímá do fyzická infrastruktura a zelená tranzice ekonomiky (zhruba 41,6 %, Graf 1), s odstupem následovaná investicemi do vzdělávání a trhu práce (zhruba 19,8 %) a pilířem digitální transformace (zhruba 16,7 %). Dalších 7,6 % představují projekty REPowerEU a ostatní pilíře by si pak v souhrnu za celé období rozdělily po 4,4–5,4 % z celkové částky.

Graf 1: Rozdělení výdajů na projekty NPO v čase

% HDP



Zdroj: NPO.

Odhadujeme, že zatímco v krátkém, dvouletém horizontu (2020–2021) mohlo být díky investicím realizovaným prostřednictvím Národního plánu obnovy vytvořeno dodatečných téměř 0,2 % reálného HDP ročně, ve středně dlouhém období 5 let (2020–2024) a dlouhodobém horizontu (2020–2040) pak každoročně zhruba 0,5 % HDP (Tabulka 2).[[6]](#footnote-6)

Tabulka 7: Dopady na HDP a zaměstnanost

% HDP, % zaměstnanosti

Pozn.: Údaje u HDP vyjadřují dodatečně vytvořenou přidanou hodnotu v uvedených letech vlivem Národního plánu obnovy v poměru k HDP ve výchozím roce 2020, vůči němuž jsou velikosti impulzů do ekonomiky přepočteny. V případě zaměstnanosti jde o dodatečně vytvořenou poptávku na trhu práce v uvedených letech v poměru k objemu zaměstnanosti v témže výchozím roce 2020.

Zdroj: Výpočty MF ČR.

Příspěvky jednotlivých pilířů k efektu na HDP odráží nejenom objem investovaných prostředků, ale také jejich multiplikační efekty a dopady na potenciální růst české ekonomiky. Při detailnějším pohledu na časový profil přínosu jednotlivých pilířů (Graf 2) je zřejmé, že zatímco např. fyzická infrastruktura, část projektů „zelené tranzice“[[7]](#footnote-7), podpora trhu práce či podnikání se projeví již relativně brzy, digitální transformace nebo podpora výzkumu a vývoje mají pozitivní dopad až spíše v delším horizontu. Nový pilíř REPowerEU má s ohledem na své investiční projekty související s budováním infrastruktury pozitivní přínos rovněž již v krátkém horizontu, nicméně kladný příspěvek k růstu bude zachován i v dlouhém horizontu.

Graf 2: Dodatečně vytvořený reálný HDP Národním plánem obnovy v jednotlivých letech

% HDP



Zdroj: Výpočty MF ČR.

Kromě dopadu na HDP byly modelovány i efekty na trh práce. Pozitivní dlouhodobý efekt na zaměstnanost odhadujeme na necelá 0,3 % ročně, což představuje kolem 15 tisíc potenciálně dodatečně zaměstnaných osob. Nicméně zde je třeba poznamenat, že jde o hypotetický dopad do zaměstnanosti tvořený zvýšenou poptávkou po práci, který by se rovněž mohl projevit, nebude-li dostatečně saturovaný nabídkou práce, v tlaku na růst průměrné mzdy.

Z časového hlediska je poptávkový tlak na zaměstnanost zřejmý převážně v průběhu investičního horizontu, tedy do roku 2026, nicméně i přesto by měl pozitivní efekt na zaměstnanost přetrvat (Graf 3).[[8]](#footnote-8)

Graf 3: Dodatečná poptávka po práci vytvořená Národním plánem obnovy v jednotlivých letech

% zaměstnanosti



Zdroj: Výpočty MF ČR.

Pokud jde o průběh, efekt zaměstnanosti není příliš dynamický. Ačkoli šoky v digitální transformaci a výzkumu a vývoji ovlivňují zejména snižování nákladů firem a jejich produktivitu, pozitivní dopad na zaměstnanost pramení především z vyššího ekonomického růstu. Další pracovní místa v těchto pilířích jsou vytvořena poměrně brzy po začátku programu a rozdíl úrovní ve srovnání se základní výší zůstává relativně stabilní.

Kumulativní zvýšení HDP (Graf 4) porovnává dodatečné zvýšení HDP v poměru k vynaloženým prostředkům, tedy kolik dodatečných korun HDP se kumulativně získá z jedné investované koruny. V souhrnu za celý NPO modelové propočty naznačují, že dojde k dosažení jednotkové hranice v roce 2028. Dlouhodobý dopad všech pilířů převyšuje v kumulaci původní objem investice. Největšího efektu pak dosahují investice do vzdělání, výzkumu, vývoje, či zelené tranzice.

Graf 4: Kumulativní „multiplikátor“ HDP Národního plánu obnovy

dodatečný HDP na korunu investovaných prostředků, v Kč

 Zdroj: Výpočty MF ČR.

Výdaje na vzdělávání zahrnují především investice do školního a dalšího profesního vzdělávání či do rekvalifikace. Efekt investic do dovedností a znalostí má zpočátku pomalý náběh s ohledem na nezbytnou dobu pro získání konkrétní kvalifikace, avšak v dlouhém období zvýšená produktivita práce výrazně přispívá k růstu HDP.

Další výrazný kumulativní efekt mají investice do výzkumu a vývoje. Jejich průběh je obdobný jako u vzdělávání, přestože v prvních letech by mohl dokonce mírně zpomalovat růst HDP, a to vlivem přesunu zaměstnanců z jiných oblastí ekonomiky do výzkumu a vývoje. Časem by však nové inovace a následný nárůst produktivity měly převážit a významně přispívat k růstu i dlouho po skončení realizovaných záměrů NPO.

Programy z oblasti fyzické infrastruktury a zelené tranzice stimulují inovace s ohledem na životní prostředí, jako např. cirkulární řešení v podnicích nebo nové technologie na řízení železniční infrastruktury. Významně také podporují české podnikatele ve stavebnictví s programy, jako jsou Nová zelená úsporám, výstavba nových fotovoltaických zdrojů nebo modernizace distribuce tepla. A v neposlední řadě samotná „zelená infrastruktura“ směřuje k posílení udržitelnosti životního prostředí. Tento pilíř NPO má jednu z nejrychlejších návratností vynaložených prostředků.

Pilíř digitální transformace se skládá z různě produktivních investic zaměřených na výzkum a vývoj, podporu podnikání či školení, nebo na investice posilující digitalizaci veřejné správy. Dopady programu podpory investic do lidského kapitálu stojí za počátečním negativním dopadem na HDP, nicméně doplněná o podporu inovací nakonec dlouhodobě pozitivně ovlivní ekonomickou aktivitu.

Nový pilíř REPowerEU obsahuje komponenty zaměřující se především na budování energetické infrastruktury a podpory investic do obnovitelných zdrojů, tedy investic s dlouhodobě poměrně vysokým multiplikačním efektem, který se projevuje brzy po zahájení investičních projektů v letech 2023, resp. 2024.

### Dekompozice dopadů do dílčích komponent

Následující část se zaměřuje především na popis modelového způsobu zachycení jednotlivých projektů, tedy definici primárního impulzu (šoku) a jeho následného průběhu ekonomikou. Při stanovení velikosti šoku se vychází z objemu alokovaných prostředků v poměru k HDP ve výchozím roce 2020. Relativní velikost impulzu plynoucí z té které komponenty je patrná vždy z uvedené tabulky, graficky je pak ilustrována odhadovaným dopadem na HDP a zaměstnanost.

1. pilíř: Digitální transformace

Investice v rámci komponenty 1.1 Digitální služby občanům a firmám směřují především do rozvoje digitálních služeb a poskytování otevřených dat pro koncové uživatele spolu s rozvojem datového fondu. Zjednodušení podávání formulářů pro státní správu sníží náklady firmám a snadný přístup k datům podpoří ekonomickou konkurenci firem. Dále otevřená data nejen na úrovni ústředních orgánů státní správy stimulují další výzkum. Tento scénář je tak modelován jako pokles fixních nákladů firem, jež pozitivně působí na růst konkurence a výzkumných aktivit v ekonomice. Podkategorie této komponenty v oblasti eHealth je modelována jako zvýšení vládních výdajů.

Komponenta 1.2 je zaměřena na digitalizaci státní správy. Konkrétně zahrnuje vytvoření datového fondu eGovernment Service Bus k snadné a bezpečné výměně dat v rámci státní správy a elektronizaci zdravotnictví, což představuje přímé vládní výdaje do ekonomiky.

Budování vysokorychlostních sítí v rámci komponenty 1.3 znamená úsporu firmám, resp. jejich jednodušší vstup do odvětví. Digitalizace tak napomůže růstu konkurence a celkově zvýší ekonomickou produktivitu.

Podpora digitální ekonomiky a společnosti komponenty 1.4 v sobě zahrnuje více typů investic, přičemž zhruba tři čtvrtiny směřují do podpory výzkumu, inovativních činností a podpory digitální transformace, tedy do budoucích nižších nákladů pro firmy. Růst zisků bude motivovat vstup nových firem do těchto odvětví, a dále tím stimulovat růst inovací. Část programu směřuje na dotace do strategických odvětví, např. leteckého průmyslu, jež sníží kapitálové náklady v odvětví. Zbylou část tvoří administrativní náklady představující běžné vládní výdaje do ekonomiky, a také náklady na školení a rekvalifikaci zaměstnanců, které se pozitivně projeví na produktivitě pracovní síly.

Komponenty 1.5–1.7 směřují k podpoře digitální transformace podniků, digitalizaci stavebního řízení a další podpoře datové infrastruktury, což se projeví v podobě nižších nákladů firem, ale také v růstu inovací a podpoře konkurenceschopnosti podniků.

Tabulka 8: Stanovené impulzy v rámci 1. pilíře – digitální transformace

mil. Kč

|  | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **celkem** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. PILÍŘ: DIGITÁLNÍ TRANSFORMACE** | **0,00** | **2 279,70** | **6 428,10** | **6 683,80** | **9 612,90** | **10 396,40** | **2 388,20** | **37 789,10** |
| 1.1 Digitální služby občanům a firmám | 0,00 | 425,80 | 1 002,70 | 1 094,00 | 519,60 | 163,50 | 0,00 | **3 205,60** |
| 1.2 Digitální systémy státní správy | 0,00 | 1 273,90 | 2 663,00 | 2 421,90 | 4 225,40 | 5 448,20 | 0,00 | **16 032,40** |
| 1.3 Digitální vysokorychlostní sítě | 0,00 | 0,00 | 432,70 | 756,20 | 970,20 | 2 881,20 | 1 774,90 | **6 815,20** |
| 1.4 Digitální ekonomika a společnost | 0,00 | 580,00 | 849,50 | 905,40 | 2 226,70 | 1 041,20 | 55,60 | **5 658,40** |
| 1.5 Digitální transformace podniků | 0,00 | 0,00 | 658,30 | 878,30 | 1 304,40 | 414,00 | 314,20 | **3 569,20** |
| 1.6 Zrychlení a digitalizace stavebního řízení | 0,00 | 0,00 | 821,90 | 559,80 | 33,20 | 31,40 | 0,00 | **1 446,30** |
| 1.7 Komplexní redesign řízení | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 68,20 | 333,40 | 416,90 | 243,50 | **1 062,00** |

Zdroj: NPO.

Dopady jak na HDP, tak i zaměstnanost jsou patrné teprve až z dlouhodobého hlediska. Optikou těchto kritérií má nejzřetelnější efekt rozvoj digitální ekonomiky, digitalizace podniků a budování vysokorychlostních sítí.

Tabulka 9: Makroekonomické dopady 1. pilíře – digitální transformace

% HDP, % zaměstnanosti

 Pozn.: Údaje u HDP vyjadřují dodatečně vytvořenou přidanou hodnotu v uvedených letech vlivem NPO v poměru k HDP ve výchozím roce 2020, vůči němuž jsou velikosti impulzů do ekonomiky přepočteny. V případě zaměstnanosti jde o dodatečně vytvořenou poptávku na trhu práce v uvedených letech v poměru k objemu zaměstnanosti v témže výchozím roce 2020.

Zdroj: Výpočty MF ČR.

2. pilíř: Fyzická infrastruktura a zelená tranzice

V rámci projektů fyzické infrastruktury a zelené tranzice dominují projekty směřující k udržitelné a bezpečné dopravě, renovaci budov a ochraně přírody a ovzduší.

Udržitelná doprava (2.1) v sobě zahrnuje převážně investice směřující do staveb budov, železničních tratí, digitalizace dopravy a její lepší zabezpečení. Představuje tak zvýšení veřejných investic. Poměrně menší část, asi 4 % z objemu komponenty, pak představuje podporu inovací a rozvoje nových technologií.

Komponenta 2.2 se zaměřuje na realizaci energetických úspor při rekonstrukcích budov a veřejných osvětlení. Jde tedy primárně o dodatečné zelené investice v duchu environmentálního rozšíření modelu, o kterém bylo pojednáno výše. Obdobně je chápána i podpora čisté mobility (2.4) jako přímá podpora zelené infrastruktury či oblast 2.6, podpora ochrany přírody a adaptace na klimatickou změnu.

V případě přechodu na čistší zdroje energie (komponenta 2.3) představuje modernizace distribuce tepla přechod k obnovitelným zdrojům energie. To se projeví v růstu produkce v sektoru s obnovitelnými zdroji energie a současně v poklesu produkce v sektoru s neobnovitelnými zdroji energie. Zároveň je vybudování soustav zásobování tepelnou energií chápáno jako pokles fixních nákladů, což přímo ovlivňuje produktivitu soukromých firem. Dotace na nákup fotovoltaiky jsou potom modelově zachyceny jako pokles ceny obnovitelných zdrojů plynoucích do ostatních hospodářských odvětví, což podpoří poptávku po fotovoltaických zdrojích.

Renovace budov a ochrana ovzduší (2.5) je realizována prostřednictvím programu Nová zelená úsporám. Program podporuje rekonstrukce domů nebo stavby nízkoenergetických či pasivních domů, čímž přináší ekonomický stimul firmám ve stavebnictví. Pro získání dotace je nutné dosažení stanovené minimální úspory spotřeby energie. Program Nová zelená úsporám zahrnuje i tzv. kotlíkové dotace, které snižují domácnostem náklady spojené s nákupem nového ekologicky šetrnějšího vytápění.

Cirkulární ekonomika a recyklace (2.7) představuje podporu nových přístupů firem k využívání druhotných surovin. Dochází tak k poklesu nákladů firem, podpoře konkurenčního prostředí a konečně i růstu sektoru výzkumu a vývoje. Částečně také dochází k nárůstu investic do infrastruktury ekologicky šetrných odvětví.

Tabulka 10: Stanovené impulzy v rámci 2. pilíře – fyzická infrastruktura a zelená tranzice

mil. Kč

|  | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **celkem** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2. PILÍŘ: FYZICKÁ INFRASTUKTURA A ZELENÁ TRANIZCE** | **3 288,60** | **12 180,70** | **28 154,10** | **18 726,20** | **13 061,10** | **14 270,70** | **5 331,70** | **95 013,10** |
| 2.1 Udržitelná a bezpečná doprava | 3 107,00 | 8 351,40 | 11 021,10 | 1 520,60 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **24 000,10** |
| 2.2 Snižování spotřeby energie | 0,00 | 0,00 | 4 854,60 | 3 212,40 | 918,00 | 780,00 | 0,00 | **9 765,00** |
| 2.3 Transformace průmyslu a přechod na čistší zdroje | 0,00 | 0,00 | 1 125,10 | 1 575,90 | 1 575,90 | 1 575,90 | 807,20 | **6 660,00** |
| 2.4 Rozvoj čisté mobility | 0,00 | 0,00 | 587,00 | 1 237,00 | 1 607,00 | 1 158,00 | 295,00 | **4 884,00** |
| 2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší | 0,00 | 0,00 | 4 895,10 | 4 678,50 | 4 638,10 | 3 848,80 | 0,00 | **18 060,50** |
| 2.6 Ochrana přírody a adaptace na klimatickou změnu | 181,60 | 3 829,30 | 4 652,20 | 3 841,30 | 479,60 | 0,00 | 0,00 | **12 984,00** |
| 2.7 Cirkulární ekonomika a recyklace a průmyslová voda | 0,00 | 0,00 | 100,00 | 637,50 | 972,50 | 1 240,00 | 0,00 | **2 950,00** |
| 2.8 Regenerace brownfieldů | 0,00 | 0,00 | 105,00 | 550,00 | 1 120,00 | 1 557,00 | 0,00 | **3 332,00** |
| 2.9 Podpora biodeverzity a boj se suchem | 0,00 | 0,00 | 814,00 | 1 468,00 | 886,00 | 693,00 | 16,50 | **3 877,50** |
| 2.10 Reforma dostupného bydlení | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 5,00 | 864,00 | 3 418,00 | 4 213,00 | **8 500,00** |

Zdroj: NPO.

U budování fyzické infrastruktury se v dopadech odráží objem investovaných prostředků do jednotlivých komponent. Dominují tedy pozitivní efekty z investic do rozvoje železniční a jiné veřejné infrastruktury, modernizace tratí a dalších ekologických investic jako např. program Nová zelená úsporám.

Tabulka 11: Makroekonomické dopady 2. pilíře – fyzická infrastruktura a zelená tranzice

% HDP, % zaměstnanosti

 Pozn.: Údaje u HDP vyjadřují dodatečně vytvořenou přidanou hodnotu v uvedených letech vlivem NPO v poměru k HDP ve výchozím roce 2020, vůči němuž jsou velikosti impulzů do ekonomiky přepočteny. V případě zaměstnanosti jde o dodatečně vytvořenou poptávku na trhu práce v uvedených letech v poměru k objemu zaměstnanosti v témže výchozím roce 2020.

Zdroj: Výpočty MF ČR.

3. pilíř: Vzdělávání a trh práce

Oblast vzdělávání a trhu práce ve všech svých komponentách představuje zvyšování efektivity práce nejen v podobě podpory vzdělávání, ale také zvyšování kvalifikace pedagogických pracovníků. Část komponenty 3.3 zahrnuje také výstavbu budov, tedy nárůst výdajů vládního sektoru. Nově byl tento pilíř objemově výrazně navýšen především s ohledem na investice směřující ke zvýšení dostupnosti vzdělání.

Tabulka 12: Stanovené impulzy v rámci 3. pilíře – vzdělávání a trh práce

mil. Kč

|  | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **celkem** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **3. PILÍŘ: VZDĚLÁVÁNÍ A TRH PRÁCE** | **1 027,00** | **36,00** | **4 364,00** | **9 167,90** | **11 009,50** | **17 655,80** | **1 968,80** | **45 229,00** |
| 3.1 Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace | 1 027,00 | 36,00 | 1 497,00 | 1 478,00 | 677,00 | 142,00 | 0,00 | **4 857,00** |
| 3.2 Adaptace kapacity a zaměření školních programů | 0,00 | 0,00 | 2 467,00 | 4 706,00 | 3 206,00 | 3 557,00 | 1 420,60 | **15 356,60** |
| 3.3 Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce | 0,00 | 0,00 | 400,00 | 2 983,90 | 7 126,50 | 13 956,80 | 548,20 | **25 015,40** |

Zdroj: NPO.

Oblast vzdělávání je další, u níž se dopady projeví spíše v delším horizontu. Dřívější dopady do HDP nastávají zejména v souvislosti s nákupy digitální techniky pro vzdělávání a investicemi do staveb a renovací.

Tabulka 13: Makroekonomické dopady 3. pilíře – vzdělávání a trh práce

% HDP, % zaměstnanosti

 Pozn.: Údaje u HDP vyjadřují dodatečně vytvořenou přidanou hodnotu v uvedených letech vlivem NPO v poměru k HDP ve výchozím roce 2020, vůči němuž jsou velikosti impulzů do ekonomiky přepočteny. V případě zaměstnanosti jde o dodatečně vytvořenou poptávku na trhu práce v uvedených letech v poměru k objemu zaměstnanosti v témže výchozím roce 2020.

Zdroj: Výpočty MF ČR.

4. pilíř: instituce a regulace a podpora podnikání

V rámci podpory veřejných investic (4.1) budou vynakládány prostředky na pomoc při přípravě projektů, tedy facilitátorem veřejných investic. Podpora směřující k investicím na podporu podnikání (4.2) představuje uvolnění finančních prostředků podnikatelům, čímž by měla pozitivně působit na produkci prostřednictvím nižších kapitálových nákladů v odvětví.

Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy (4.4) je impulzem k vyšší produktivitě veřejné správy. Rozvoj kulturního a kreativního sektoru v komponentě 4.5 představuje jednorázové výdaje bez výrazného dopadu na ekonomickou aktivitu. V rámci této komponenty jsou také investice do výzkumu, které zpočátku znamenají pokles pracovní síly ve výrobních odvětvích a jejich nárůst v odvětví výzkumu a vývoje, což může vést ke krátkodobému poklesu produkce. Avšak postupný růst inovací těchto vysoce kvalifikovaných zaměstnanců nakonec vede k dlouhodobému ekonomickému růstu.

Tabulka 14: Stanovené impulzy v rámci 4. pilíře – instituce a regulace a podpora podnikání

mil. Kč

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **celkem** |
| **4. PILÍŘ: INSTITUCE A REGULACE A PODPORA PODNIKÁNÍ** | **0,00** | **39,00** | **903,80** | **3 198,02** | **4 268,98** | **1 297,98** | **667,28** | **10 375,06** |
| 4.1 Systematická podpora veřejných investic | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 642,62 | 1 362,18 | 954,48 | 667,28 | **3 626,56** |
| 4.2 Podpora investic v průmyslu a podnikání | 0,00 | 30,00 | 235,00 | 245,00 | 245,00 | 245,00 | 0,00 | **1 000,00** |
| 4.4 Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 100,00 | 100,00 | 98,50 | 0,00 | **298,50** |
| 4.5 Rozvoj kulturního a kreativního sektoru | 0,00 | 9,00 | 668,80 | 2 210,40 | 2 561,80 | 0,00 | 0,00 | **5 450,00** |

Zdroj: NPO.

S ohledem na dodatečnou tvorbu HDP a z velké části dodatečnou zaměstnanost je významná podpora investic v průmyslu a podnikání. S ohledem na zaměstnanost má patrné dopady i rozvoj kulturních programů. Další komponenty se zaměřují spíše na kvalitativní reformy, které tak nemají přímý návazný dopad na makroekonomické ukazatele.

Tabulka 15: Makroekonomické dopady 4. pilíře – instituce a regulace a podpora podnikání

% HDP, % zaměstnanosti

 Pozn.: Údaje u HDP vyjadřují dodatečně vytvořenou přidanou hodnotu v uvedených letech vlivem Národního plánu obnovy v poměru k HDP ve výchozím roce 2020, vůči němuž jsou velikosti impulzů do ekonomiky přepočteny. V případě zaměstnanosti jde o dodatečně vytvořenou poptávku na trhu práce v uvedených letech v poměru k objemu zaměstnanosti v témže výchozím roce 2020.

Zdroj: Výpočty MF ČR.

5. pilíř: výzkum, vývoj a inovace

Podpora výzkumu ve zdravotnictví v progresivních vědních oborech, zavádění poznatků do podnikové praxe a navázání vztahů mezi podniky a výzkumnými institucemi podpoří realokaci vysoce kvalifikovaných pracovníků do odvětví výzkumu. Tento přesun na trhu práce zpočátku snižuje finální produkci, a negativně tak ovlivňuje růst, nicméně časem růst produktivity pozitivně ovlivní ekonomický růst a také podpoří fyzické investice. Ačkoliv pozitivní dopad dotací do výzkumu a inovací není okamžitý, ekonomický přínos je významný a pokračuje ještě dlouho po skončení programu.

Tabulka 16: Stanovené impulzy v rámci 5. pilíře – výzkum, vývoj a inovace

mld. Kč

|  | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **celkem** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **5. PILÍŘ: VÝZKUM, VÝVOJ A INOVACE** | **0,00** | **110,00** | **1 818,00** | **2 148,00** | **2 594,00** | **2 220,00** | **1 205,00** | **10 095,00** |
| 5.1 Excelentní výzkum a vývoj ve zdravotnictví | 0,00 | 0,00 | 1 000,00 | 1 250,00 | 1 100,00 | 900,00 | 750,00 | **5 000,00** |
| 5.2 Podpora výzkumu a vývoje v podnicích | 0,00 | 110,00 | 818,00 | 898,00 | 1 494,00 | 1 320,00 | 455,00 | **5 095,00** |

Zdroj: NPO.

Investice do výzkumu a vývoje představují především dlouhodobý impulz, kdy s ohledem na ekonomický výkon má převažující význam podpora inovací ve firmách. Ty se v budoucnu projeví větším zapojením nových technologií a efektivnějším provozem.

Tabulka 17: Makroekonomické dopady 5. pilíře – výzkum, vývoj a inovace

% HDP, % zaměstnanosti

 Pozn.: Údaje u HDP vyjadřují dodatečně vytvořenou přidanou hodnotu v uvedených letech vlivem NPO v poměru k HDP ve výchozím roce 2020, vůči němuž jsou velikosti impulzů do ekonomiky přepočteny. V případě zaměstnanosti jde o dodatečně vytvořenou poptávku na trhu práce v uvedených letech v poměru k objemu zaměstnanosti v témže výchozím roce 2020.

Zdroj: Výpočty MF ČR.

6. pilíř: zdraví a odolnost obyvatel

V rámci podpory zdraví a odolnosti obyvatel směřují prostředky do budování a modernizace specializovaných zdravotnických center. Z pohledu ekonomických dopadů se jedná o dodatečné investiční výdaje sektoru vládních institucí.

Tabulka 18: Stanovené impulzy v rámci 6. pilíře – zdraví a odolnost obyvatel

mil. Kč

 Zdroj: NPO.

Tabulka 19: Makroekonomické dopady 6. pilíře – zdraví a odolnost obyvatel

% HDP, % zaměstnanosti

 Pozn.: Údaje u HDP vyjadřují dodatečně vytvořenou přidanou hodnotu v uvedených letech vlivem NPO v poměru k HDP ve výchozím roce 2020, vůči němuž jsou velikosti impulzů do ekonomiky přepočteny. V případě zaměstnanosti jde o dodatečně vytvořenou poptávku na trhu práce v uvedených letech v poměru k objemu zaměstnanosti v témže výchozím roce 2020.

Zdroj: Výpočty MF ČR.

7. pilíř: REPowerEU

Pilíř REPowerEU se zaměřuje především na renovaci budov ve smyslu jejich nižší energetické spotřeby, na elektrifikaci železnic a posílení, rekonstrukci a modernizaci distribučních soustav. Primárně se tak jedná o dodatečné zelené investice v duchu environmentálního rozšíření modelu, které přináší pozitivní efekty již při spuštění investičních projektů prostřednictvím ekonomického stimulu firmám ve stavebnictví.

Tabulka 20: Stanovené impulzy v rámci 7. pilíře – REPowerEU

mil. Kč

|  | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **celkem** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **7. PILÍŘ: REPOWER EU** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **928,00** | **6 189,60** | **5 469,80** | **4 873,90** | **17 461,30** |
| 7.1 Posílení distribučních sítí | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 4 000,00 | 2 577,20 | 2 695,00 | **9 272,20** |
| 7.2 Podpora digitalizace energetiky | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 120,00 | 680,00 | 0,00 | **800,00** |
| 7.3 Komplexní reforma poradenství | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 500,00 | 1 500,00 | 1 500,00 | 500,00 | **4 000,00** |
| 7.4 Adaptace školních programů | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 400,00 | 250,00 | 350,00 | 0,00 | **1 000,00** |
| 7.5 Dekarbonizace dopravy | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 253,30 | 253,30 | 253,40 | **760,00** |
| 7.6 Elektrifikace železnic | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1 318,00 | **1 318,00** |
| 7.7 Zjednodušení rozhodovacích procesů | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 28,00 | 66,30 | 109,30 | 107,50 | **311,10** |

Zdroj: NPO.

Vzhledem k tomu, že investice na projekty se v rámci tohoto pilíře rozbíhají od roku 2023, resp. 2024, dopady jsou patrné teprve ve střednědobém horizontu. Zatímco v případě HDP jsou dopady trvalejšího charakteru vlivem investic do technologií a rozvoje infrastruktury, pozitivní dopad do zaměstnanosti má spíše omezené trvání, neboť nejvíce dodatečné zaměstnanosti je využito především na stavební činnosti.

Tabulka 21: Makroekonomické dopady 7. pilíře – REPowerEU

% HDP, % zaměstnanosti

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **HDP** | | | **Zaměstnanost** | | |
| 2021(t+2) | 2024(t+5) | 2039(t+20) | 2021(t+2) | 2024(t+5) | 2039(t+20) |
| **7. PILÍŘ: REPOWER EU** | **0,01** | **0,06** | **0,02** | **0,00** | **0,02** | **0,01** |
| 7.1 Posílení distribučních sítí | 0,01 | 0,05 | 0,01 | 0,00 | 0,01 | 0,00 |
| 7.2 Podpora digitalizace energetiky | 0,00 | 0,00 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 7.3 Komplexní reforma poradenství | 0,00 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 7.4 Adaptace školních programů | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 7.5 Dekarbonizace dopravy | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 7.6 Elektrifikace železnic | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 7.7 Zjednodušení rozhodovacích procesů | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Pozn.: Údaje u HDP vyjadřují dodatečně vytvořenou přidanou hodnotu v uvedených letech vlivem NPO v poměru k HDP ve výchozím roce 2020, vůči němuž jsou velikosti impulzů do ekonomiky přepočteny. V případě zaměstnanosti jde o dodatečně vytvořenou poptávku na trhu práce v uvedených letech v poměru k objemu zaměstnanosti v témže výchozím roce 2020.

Zdroj: Výpočty MF ČR.

1. Podrobněji viz níže kapitoly II.1.1 Obecný cíl kapitoly REPowerEU a IV.4 Srovnání s výchozím stavem investic. [↑](#footnote-ref-1)
2. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost Česka činí 179 142 931 000 Kč, což se na základě referenčního kurzu Evropské centrální banky pro měny CZK a EUR ze dne 1. června 2021, kdy ČR oficiálně předložila NPO Evropské komisi, rovná částce 7 035 697 549 EUR. [↑](#footnote-ref-2)
3. bude upřesněno dle dostupného bydlení, energetického poradenství, komunitní energetika, reforma vzdělávání [↑](#footnote-ref-3)
4. Ministerstvo životního prostředí je spoluvlastníkem komponenty u investice 1 – Protipovodňová ochrana, kde jsou obsaženy projekty Ministerstva zemědělství a Ministerstva životního prostředí [↑](#footnote-ref-4)
5. Jedná se o ukazatel zaměstnanosti z Národních účtů. [↑](#footnote-ref-5)
6. Výsledky simulací dopadů plánu obnovy jsou ve všech dalších grafech a tabulkách vyjádřeny v procentech reálného HDP daného roku, resp. v procentech zaměstnanosti ze základního scénáře. [↑](#footnote-ref-6)
7. Relativně brzy se projeví efekty investic např. u projektů na renovaci budov (nová zelená úsporám) a dále podpora firem v této oblasti. [↑](#footnote-ref-7)
8. Mírný pokles zaměstnanosti v krátkém horizontu je možné přičítat zvýšené potřebě zvyšování vzdělání resp. rekvalifikace již ekonomicky aktivních osob, které tak dočasně snižují zaměstnanost. Tento relativně zanedbatelný efekt vyplývá z technické konstrukce modelu QUEST. [↑](#footnote-ref-8)