# Komponenta 4.1: Systémová podpora veřejných investic

**1. Popis komponenty**

|  |
| --- |
| **Oblast politiky/obor zájmu**:  Green transition; Digital transformation; Smart, sustainable and inclusive growth; Social and territorial cohesion; Strategic public procurement; Sustainable public procurement; Public Administration, Smart cities and regions  **Hlavní cíl**:  Reforma veřejného investování posilující schopnost veřejné správy připravovat a implementovat investiční programy financované z veřejných prostředků,[[1]](#footnote-1)zvyšující efektivitu veřejných investic v regionech s ohledem na cíle EU v oblasti zelené a digitální ekonomiky a akcelerující připravenost projektů souladných s cíli EU vč. modernizace strategického veřejného zadávání.  **Specifické cíle**   * Podpořit znalostní základnu veřejných investorů a připravit je na zelenou a digitální ekonomiku; * Podpořit přípravu investic (včetně PPP, D&B, Smart city a BIM) projektů pomocí konzultační a metodické pomoci; * Podpořit zelenou transformaci ekonomiky (především naplňující veřejný zájem, zájem veřejných investorů, preferující zapojení MSP); * Podpořit přípravu projektů řešících dostupnost bydlení; * Podpořit proveditelnost a udržitelnost investic a efektivitu vynakládání veřejných prostředků prostřednictvím souboru reformních kroků (modernizace) v oblasti veřejného zadávání; * Podpořit profesionalizaci v oblasti veřejných nákupů, vč. podpory zadavatelů na úrovni municipalit; * Finančně podpořit přípravu pilotních projektů[[2]](#footnote-2) do úrovně studie proveditelnosti[[3]](#footnote-3) a zvýšit investiční připravenost a absorpční kapacitu veřejných investorů v souladu s cíli EU, zejména v oblasti zelené a digitální ekonomiky a dostupnosti bydlení; * Soustředit informace o investičních potřebách a realizovaných investicích; * Posílit a zefektivnit administrativní kapacity pro koordinaci a implementaci NPO; * Urychlit implementaci klíčových investic v oblasti REPowerEU; * Posílit konzultací se sociálními partnery a občanskou společností; * Zvýšit informovanost veřejnosti o Národním plánu obnovy a REpowerEU.     **Reformy a/nebo investice**:   * Metodická podpora přípravy projektů souladných s cíli EU;[[4]](#footnote-4) * Modernizace a profesionalizace veřejného zadávání;[[5]](#footnote-5) * Finanční podpora projektové přípravy konkrétních projektů souladných s cíli EU;[[6]](#footnote-6) * Širokospektrální, participačně založená a celospolečenská podpora principů a cílů zelené transformace ekonomiky;[[7]](#footnote-7) * Zefektivnění a posílení implementace Národního plánu obnovy.[[8]](#footnote-8)   **Odhadované výdaje celkově**: **3 626,6 mil. Kč** (hrazeno plně ze zdrojů NPO), z toho:   * 148 mil Kč na metodická podpora přípravy projektů souladných s cíli EU; * 118 mil. Kč na metodická podpora a modernizace veřejného zadávání; * 1 463,6 mil. Kč na finanční podpora přípravy projektů souladných s cíli EU; * 1 897 mil. Kč na zefektivnění a posílení implementace Národního plánu obnovy. |

Zásadní inovativní a reformní potenciál komponenty spočívá v provázání metodické práce nově vytvořeného kompetenčního a koordinačního centra, diseminačních aktivit a aplikace získaného know-how při přípravě projektů.

Komponenta obsahuje mj. i realisticky plánovanou[[9]](#footnote-9) metodickou podporu veřejného zadávání s cílem zvýšit úroveň a šíři profesionalizace a navýšit kapacity pro strategické veřejné zadávání. Výsledkem by měla být vyšší úroveň holistické a harmonizované přípravy veřejných investičních projektů.[[10]](#footnote-10)

Sekundárně komponenta přispěje ke zvýšení úrovně připravenosti a harmonizace konkrétních strategicky přínosných projektů. V neposlední řadě komponenta významně napomůže k přípravě významného množství projektů výstavby či rekonstrukce dostupného bydlení.[[11]](#footnote-11)

Komponenta obsahuje masivní podporu lidských zdrojů,[[12]](#footnote-12)metodickou systematizaci přípravy projektů a veřejného zadávání a konkrétní finanční podporu přípravy nejméně 90 projektů do stadia připravenosti pro vyhlášení soutěže na zhotovitele.

V neposlední řadě komponenta podpoří jak malé a střední podnikatele, tak i veřejné zadavatele v oblasti zelené transformace ekonomiky.

**2. Hlavní výzvy a cíle**

# Hlavní výzvy

* **Doporučení EU.** Rada EU doporučila v roce 2020 Česku předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořit soukromé investice tak, aby se napomohlo hospodářskému oživení a zaměřit se na investice na ekologickou a digitální transformaci, zejména na vysokokapacitní digitální infrastrukturu a technologie, na čistou a účinnou výrobu a využívání energie a na udržitelnou dopravní infrastrukturu, a to mimo jiné v uhelných regionech[[13]](#footnote-13). Následně v roce 2021 doporučila Rada „posilovat investice s cílem podpořit růstový potenciál“.
* **Kompetenční a informační deficit.** České republice dlouhodobě chybí ucelený a harmonizovaný soubor nástrojů strategického plánování a přípravy veřejných investic pro zvýšení jejich finanční a společenské efektivity.[[14]](#footnote-14) Přístupy k managementu veřejného investování jsou v rámci ČR disharmonizované, tendující k individuálnímu řešení parciálních problémů veřejnými investory a nezřídka i jejich kompetenčním deficitem. Důsledkem je opakované řešení obdobných problémů bez koordinace, bez využití synergií a bez sdílení dobré praxe a výsledků. Chybí koordinace, přístup k prakticky využitelné metodické a informační podpoře, ale také propojení a tok informací z území centrální vládě.
* **Nedostatek prostředků na přípravu projektů.** Výhledy veřejných rozpočtů již dříve naznačovaly, že by mohlo dojít k dalšímu útlumu výdajů na přípravné práce na projektech, čímž by se problém nízké míry připravenosti projektů ještě více prohloubil. Finanční prostředky se nedostávají především na přípravu vysoce inovativních projektů, komplexních projektů, či projektů s nestandardními (nedotačními) modely financování. Deficit prostředků na projektovou přípravou je identifikovanou bariérou přípravy projektů, které by jinak měly šanci využít dostupné typy finančních nástrojů a různé zdroje investičních zdrojů.
* **Housing**. Specifický problém spočívá v nedostatku bytových projektů, neřešení bytové krize, deficitu přípravy bytových projektů ze strany veřejných subjektů, nedostatečného vzdělávání a harmonizace. Naplnění potřeb determinovaných požadavky aktualizovaných stavebních předpisů (především stran energetické účinnosti budov), dopady stavu tržního selhání v některých regionech i veřejného zájmu obecně vyžaduje jak vyšší znalostní úroveň aktérů, tak vypořádání se s asymetrickým postavením veřejných investorů v tomto sektoru.
* **Lidské zdroje.** Jako klíčový problém se jeví nedostatečně budované lidské kapacity, které by byly schopny reagovat jak na nové výzvy EU v podobě zelené a digitální tranzice, tak i na klíčové problémy ČR.
* **Nutná reforma veřejného zadávání.** Úzkým hrdlem investic je také problematika veřejného zadávání (VZ). ČR je ze strany Evropské komise dlouhodobě a konzistentně kritizována za stav klíčových ukazatelů v oblasti zadávání veřejných zakázek. Zadávání veřejných zakázek tvoří více než 11 % HDP ČR (tj. řečeno přes 700 mld. Kč ročně). Přesto, že VZ může být (a dle shody členských států EU i je) významný nástroj pro podporu environmentálních, sociálních a ekonomických cílů v EU,[[15]](#footnote-15) v ČR je na tento strategický přesah dlouhodobě rezignováno, jednoznačně dominují (v rozsahu 96-98 %, dle způsobu výpočtu) veřejné zakázky soutěžené pouze na cenu. Takový přístup limituje podporu kvality, efektivity, inovací, nových inovativních podniků atd.[[16]](#footnote-16) Evropská komise bude na tento handicap znovu ČR při jednání o NPO upozorňovat.
* **Připravenost projektů**. Pro naplňování záměru digitální a zelené tranzice, udržitelnosti a odolnosti je nezbytné, aby ČR měla dostatečný objem investičních projektů ve vysokém stádiu připravenosti a zároveň aby tyto projekty byly v souladu s unijní, národní, případně regionální politikou a potřebami území.[[17]](#footnote-17) Komponenta chce zabránit tomu, že by došlo k prodlevě v rámci přípravných prací.
* **Koordinační a kompetenční zázemí**. Je třeba designovat a začít využívat finanční nástroje Národní rozvojové banky a pomoci ohroženým malým a středním podnikům nastartovat podnikání reflektující koncept Průmyslu 4.0 (mj. související s digitalizací), pomoci veřejným i korporátním subjektům změnit pohled na investice tak, aby byly souladné s principy ESG a úrovní EU taxonomy.[[18]](#footnote-18) Lze spekulovat o tom, že neprojde-li česká ekonomika zelenou transformací, je ohrožena nejen její výkonnost a konkurenceschopnost, ale i příjmy (daňové výnosy), jejichž výpadek by vzhledem k aktuálnímu stavu veřejných financí měl fatální dopad.
* **Potřeba administrativních kapacit**. Pro efektivní využívání veřejných prostředků je zároveň nezbytná efektivní administrace dostupných finančních zdrojů. V oblasti fondů EU, které v případě České republiky financují 40 – 45 % veřejných investic, je úzkým hrdlem nedostatečná administrativní kapacita na straně veřejné správy. To se týká zejména Národního plánu obnovy, kde i v důsledku úsporných opatření nebyla vytvořena adekvátní administrativní kapacita jak pro centrální koordinaci plánu, tak pro implementaci jednotlivých opatření. Nedostatečná administrativní kapacita brzdí realizaci investic, které mají přispět k zelené a digitální transformaci. To je nežádoucí zejména v případě investic souvisejících s energetickou transformací, kde jsou potřeby rychlého čerpání nejnaléhavější. Administrativní náročnost NPO se oproti původním očekáváním zvýšila i v souvislosti s požadavky na monitorovací a kontrolní činnosti a v důsledku složitého metodického prostředí (aplikace principu DNSH, požadavky EU taxonomy, prevence střetu zájmů apod.).[[19]](#footnote-19)
* **Lepší využití IFI.** Česká republika si uvědomuje nutnost zvýšení efektivity veřejných výdajů na investování veřejných investorů, eliminace závislosti financování a plánování na simplifikovaných dotacích, lepšího využití dostupných nástrojů financování včetně tzv. nových (vratných) finančních nástrojů a nutnost propojení investic privátního kapitálu s investicemi veřejnými. K tomu nezbytně potřebuje zvýšit akcent na efektivitu a systémové práce v rámci přípravy projektů specificky připravených pro nedotační modely financování.
* **REPowerEU a půjčka z RRF.** V budoucnu se potřeba administrativních kapacit ještě zvýší v kontextu navyšování NPO o kapitoly REPowerEU a půjčku z RRF a s novými požadavky na intenzivnější konzultaci se sociálními partnery a občanskou společností. Specifickou výzvou u Národního plánu obnovy je malá informovanost veřejnosti o investičních příležitostech v rámci NPO, o přínosech NPO a malé povědomí veřejnosti (a s tím související deficit její hodnotové koheze) o plánovaných reformách.

**Shrnutí (výzvy):**

* nízká míra připravenosti projektů a speciálně nízký podíl projektů digitálních, zelených, chytrých, integrovaných;
* nedostatek připravených projektů výstavby dostupného bydlení naplňujících veřejný zájem;
* nízké využití privátního kapitálu pro financování veřejných investic;
* nové výzvy v podobě zelené a digitální tranzice;
* nereflektování nových výzev na úrovni EU v rámci zadávání veřejných zakázek, a to vč. rozvoje udržitelného nakupování;
* nedostatečná administrativní kapacita pro koordinaci a implementaci NPO;
* nové potřeby administrace v souvislosti s REPowerEU a půjčkou z RRF;
* zvyšující se náročnost monitorovacích a kontrolních činností, nové požadavky na intenzivnější konzultaci se sociálními partnery a občanskou společností;
* malá informovanost veřejnosti o investičních příležitostech v rámci NPO, o přínosech NPO a malé povědomí veřejnosti o plánovaných reformách a jejich kontextu.

# Cíle

Provést širokospektrální reformu veřejných investic a klíčových činností, které s nimi souvisí, akcelerující připravenost projektů souladných s cíli EU a zajistit znalostní, personální a finanční kapacity pro realizaci této reformy.

**Další parciální cíle a aktivity:**

* podpořit rozvoj lidských zdrojů v oblasti přípravy projektů souladných s cíli EU tak, aby získali dodatečné kompetence umožňující lépe reagovat na výzvy, které poskytuje nejen přechod na digitální a zelenou ekonomiku;
* vytvořit kompetenční a koordinační centrum pro veřejné investování;[[20]](#footnote-20)
* vytvořit kompetenční a koordinační centrum pro malé a střední podniky i pro veřejné zadavatele pro zvládnutí zelené transformace;
* motivovat veřejné investory k přípravě inovativních (např. D&B, Smart city a BIM) projektů;
* motivovat veřejné investory k zapojení privátního kapitálu do realizace veřejných investic a tím přispět ke stabilizaci ekonomiky;
* nastavit dlouhodobě udržitelné postupy a standardy, které umožní vyšší efektivitu veřejných investic a současně i vyšší podíl investic českých regionálních investorů financovaných pomocí finančních nástrojů EU včetně takových metodická pravidel, která umožní výběr pouze těch projektů, které budou naplňovat cíle zelené a digitální tranzice;
* kriticky posuzovat metodickou korektnost veškerých studií vyžadovaných v jednotlivých fázích přípravy projektů;

**Očekávané dopady**

ČR bude mít díky realizaci této komponenty v roce 2026 vyšší podíl připravených investic v oblasti zelených investic, digitalizace a dostupného bydlení a současně budou existovat ucelené informace o investičních potřebách a realizovaných investicích v území.

Komponenta zvýší znalostní úroveň klíčových pozic v území, systematicky podpoří vybudování lidských kapacit a metodickou koordinaci i připravenost projektů. Samotná příprava projektů je integrální součástí zvýšení znalostí a dovedností (upskillingu).[[21]](#footnote-21)

Komponenta zvýší odolnost a (environemntální, sociální a ekonomickou) udržitelnost území díky vyšší připravenosti projektů zaměřených na vhodné cíle. Vyšší připravenost projektů má potenciál napomoci ekonomickému růstu a kohezi.

Komponenta bude mít pozitivní dopad na životní prostředí – prostřednictvím komponenty bude docházet k cílenému zvyšování mj. znalostních a technologických standardů projektů[[22]](#footnote-22) i kompetence aktérů jejich realizace.

Komponenta významně podpoří budoucí kapacitu dostupného bydlení prostřednictvím efektivnější přípravy projektů i rekonstrukcí a tím přispěje k naplňování sociální (regionální) koheze a konkurenceschopnosti dotčených území.

Komponenta podpoří přípravu investic v objemu až 30 mld. Kč.[[23]](#footnote-23)

V oblasti veřejného zadávání dojde díky realizovaným reformním aktivitám ke strategické změně politiky veřejného zadávání, k ukotvení národní strategie veřejného zadávání ve veřejné správě a profesionalizaci veřejných zadavatelů (jasné vymezení klíčových kompetencí osob věnujících se veřejným nákupům po vzoru moderní evropské praxe) a spolupráci zadavatelů v oblasti zefektivnění a modernizace centrálních nákupů.

**3. Popis reforem a investic**

1. Metodická podpora přípravy projektů souladných s cíli EU (4.1.1);
2. Metodická podpora a modernizace veřejného zadávání (4.1.2);
3. Finanční podpora přípravy projektů souladných s cíli EU (4.1.3);
4. Zefektivnění a posílení implementace Národního plánu obnovy (4.1.4).

# Metodická podpora přípravy projektů souladných s cíli EU (subkomponenta 4.1.1)

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Příprava projektů reflektujících veřejný zájem, environmentální a sociální výzvy 21. století a obvykle využívajících (ko)financování z veřejných rozpočtů je v ČR dlouhodobě limitována kompetenčním a kapacitním deficitem investorů.[[24]](#footnote-24)  Veřejný sektor současné trpí disharmonizací a nekoordinací plánovacích procesů, ne vždy identifikuje skutečné potřeby, veřejný zájem a paradigma udržitelnosti, efektivity a maximální možní míry technologické i sociální inovace.  Ne vždy jsou sdíleny a využívány dostupné příklady dobré praxe. Lze indikovat také znalostní deficit předmětných procesů a věcných agend.  Obecně schází či nejsou využívána regionální a oborová data. |
| Cíl | Hlavním cílem v této části reformy je:   * Zvýšení capacity building pro implementaci projektů kofinancovaných z veřejných zdrojů,[[25]](#footnote-25) mj. také pomocí zajištění nezbytné znalostní, datové a metodické podpory pro kvalitnější přípravu projektů.   Konkrétně jde o následující parciální cíle:   * podpořit znalostní základny veřejných investorů a jejich připravenosti k přechodu na zelenou a digitální ekonomiku,[[26]](#footnote-26) * podpořit rozvoj lidských zdrojů v konkrétních oblasti přípravy projektů kompatibilních s cíli EU,[[27]](#footnote-27) * doplnit chybějící metodické nástrojů pro veřejné investování,[[28]](#footnote-28) * integrovat a interpretovat informace o investičním prostředí v ČR,[[29]](#footnote-29) * vytvořit kompetenční a koordinační jednotku pro veřejné investování,[[30]](#footnote-30) |

|  |  |
| --- | --- |
| Implementace | Metodická podpora přípravy projektů bude realizována cestou aktivit:  1.1 vytvoření **centra kompetence a koordinace**  1.2 zajištění **capacity building**;  1.3 zajištění **metodické a informační podpory**.   * 1. **Centrum kompetence a koordinace**   Formát meziresortního kompetenčního a koordinačního centra pro veřejné zadavatele a malé a střední podniky zajišťující znalostní, inovační a koordinační kapacity pro podporu přípravy projektů.[[31]](#footnote-31)  Centrum bude také koordinátor metodických a školících aktivit ve všech oblastech spojených s přípravou projektů,[[32]](#footnote-32) což povede k vyšší efektivitě, proveditelnosti, většímu akcentu na zelenou stránku projektů, zacílení na naplnění bezuhlíkové Evropy.  Nově etablované centrum využívající v maximální možné míře osvědčený procesní rámec obdobných iniciativ (např. EIB, KfW, EBRD) a zajišťující i roli policy a investment hubu, monitorující a sdílející relevantní znalostní a inovační kapacity.[[33]](#footnote-33)  Centrum bude zajišťovat efektivní metodickou, informační a datovou podporu katalyzující a harmonizující přípravu předmětných projektů[[34]](#footnote-34) a koordinovat podporu veřejných investic.[[35]](#footnote-35) Činnost centra bude katalyzátorem reformy managementu veřejných investic.  Dále bude koordinační centrum pomáhat malým a středním firmám – pomáhat nastavit transformační procesy, modelovat vhodný finanční mix pro financování této transformace.  Centrum kompetence a koordinace bude organizačně ukotveno na SFPI, metodicky řízeno MMR[[36]](#footnote-36) a v maximální možné míře sdílet kapacity nejen resortu MMR, ale i ostatních, fondu i obdobné struktury z dalších komponent NPO.  Centrum kompetence a koordinace bude také podporovat aktivity a reformní cíle subkomponenty 4.1.2. - metodická a informační podpora bude zahrnovat mj. i podporu zajištění naplnění (v NPO mandatorních) kritérií na vycházejících z přístupů EU taxonomy promítnuté do nastavení předmětných veřejných zakázek.  Jednoznačná je provazba k subkomponentě 4.1.3, kde je realistický předpoklad, že z 4.1.3 financované projekty budou navazovat na metodickou a informační činnost centra.  Klíčovým metodickým zadáním centra pak bude podpora důsledné implementace pravidla DNSH pak vyplývá přímo z technických kritérií podpořených projektů postavených na EU taxonomy.  **1.2 Capacity building**  Klíčovou složkou reformy je capacity building pro vybrané cílové skupiny[[37]](#footnote-37) formou efektivních a customizovaných diseminačních aktivit. Aktivita předpokládá spolupráci se špičkovými vzdělávacími a poradenskými institucemi i konzultanty na bázi rámcové spolupráce. V této aktivitě bude kladen mimořádný důraz na transparentnost, evaluaci a prevenci rizik spojených s deficitem integrity a klientelistickými přístupy.[[38]](#footnote-38)  **1.3 Metodická a informační podpora**  Soubor činností doplňující indikovaný chybějící metodický a znalostní rámec pro podporu předmětných investic v ČR.[[39]](#footnote-39) Metodická doporučení budou zohledňovat důkladnou znalost regionálních i institucionálních specifik a příkladů dobré praxe v zemích EU a OECD s cílem omezit byrokracii, zvýšit efektivitu veřejných investic. Mezi předmětné činnosti bude patřit zpracování (pouze nezbytných a obsahově komplementárních) metodických a diseminačních opor pro konkrétní výzvy.  Součástí metodické a informační podpory bude i podpora využití dat ke správě a rozvoji infrastruktury (SW, data collection). Realizace těchto činností bude podléhat ex ante evaluaci zabraňující zbytnému vytváření duplicitních či samoúčelných dokumentů, resp. dokumentů nesynchronizovaných s milníky programů a projektů, které by je měly využívat. Část projektů může využívat spolupráci s Technologickou agenturou ČR. |
| Spolupráce a zapojení  zúčastněných stran | Tým bude mít svoji koordinační, expertní a podpůrnou složku.  U expertní a částečně i koordinační složky je počítáno se sdílenými expertními zdroji (úvazky, kontrakty).  Do koordinačního týmu bude zapojeno MMR, SFPI, MF, NRB, MPO/CZI.[[40]](#footnote-40)  SFPI v blízké kooperaci s MMR bude vykonávat roli koordinátora tohoto týmu. Rozdělení kompetencí využívá silných stránek partnerů bez nutnosti zřizovat novou instituci.  **Ministerstvo pro místní rozvoj:**   * strategické nastavení a řízení implementace komponenty v roli řídícího orgánu a garanta, * věcná regulace – prostřednictvím strategického směřování investiční politiky; * publicita ve veřejném sektoru v oblasti strategických cílů a cílení projektů; * metodické aktivity spojené s realizací politik MMR; * identifikace regionálních PPP projektů (ve spolupráci se samosprávami, MF a MPO);   **Státní fond podpory investic:**   * řízení koordinačního týmu (ve spolupráci s MMR jako ŘO); * realizace metodické podpory v oblasti digitální transformace a obecné investiční praxe (vč. monitoringu dobré a špatné praxe); * produkční zajištění diseminačních aktivit a části publicity; * finanční podpora přípravy projektů; * koordinace veřejného investování (ve spolupráci s MMR jako ŘO);   **Ministerstvo financí**   * metodická podpora v oblasti zelené tranzice a PPP projektů; * podpora strategické koordinace ve vztahu k PPP projektům a zelené tranzici (spolu s dotčenými resorty); * fiskální regulace;   **Ministerstvo průmyslu a obchodu** prostřednictvím **CzechInvest** (CZI)   * diseminační aktivity ve vztahu k investorům (ve spolupráci s MMR, MF a MPO); * identifikace regionálních projektů (ve spolupráci se samosprávami, MMR a MF); * strategická podpora investování.   **Národní rozvojová banka**   * vytváření vhodných finančních nástrojů; * sestavení a doporučení finančního mixu pro investora; * posouzení možnosti privátního financování; * koordinační a kompetenční aktivity ve vztahu k malým a středním podnikům.   **Regionální stálá konference**   * poradní orgán při designu komponenty; * poradní orgán v oblasti strategických cílů příslušného území; * poradní orgán při výběru projektů; |
| Překážky a rizika | * Hodnotová dekoheze a deficit motivace investorů akceptovat metodická doporučení.[[41]](#footnote-41) * Nedostatečné zkušenosti a nízká profesionalizace v dané oblasti u zainteresovaných subjektů, rozdílná znalostní úroveň a přístupy v jednotlivých regionech. |
| Cílové  skupiny  populace  a ekonomické subjekty | Veřejní investoři z řad:   * obcí, * organizací zřizovaných a zakládaných obcemi, * krajů, * organizací zřízených a zakládaných krajem, * příspěvkové organizace složek státu.   Pro přípravu vybraných projektů[[42]](#footnote-42) navíc:   * organizační složky státu, * příspěvkové organizace složek státu, * ministerstva (s výjimkou Ministerstva dopravy), * malé a střední podniky, * korporace ve vlastnictví veřejného subjektu. |
| Souhrnné  náklady realizace  financované  z RRF  za celé období | 148 mil. Kč (plně hrazeno z evropských zdrojů) a to ve struktuře:[[43]](#footnote-43)   * Osobní náklady cca 74 mil. Kč * Cestovné 2 mil. Kč * Zařízení a vybavení 3 mil. Kč * Nákup služeb 69 mil. Kč.[[44]](#footnote-44)   Costing počítá s fungováním kompetenčního a koordinačního centra, jehož personální kapacity budou do značné míry postavené na sdílených outsourcovaných expertech s různým způsobem odměňování.  To může způsobit prolínání rozpočtů na externí služby, DPČ apod. |
| Dodržování  pravidel státní podpory | Tato aktivita nemá vliv na veřejnou podporu. |
| Uveďte dobu implementace | 2023 - 6/2026 |

# Metodická podpora a modernizace veřejného zadávání (subkomponenta 4.1.2)

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Česká republika je ze strany Evropské komise dlouhodobě a konzistentně kritizována za klíčové ukazatele v oblasti zadávání veřejných zakázek. Právě zadávání veřejných zakázek tvoří více než 11 % HDP ČR, jinak řečeno přes 700 mld. Kč ročně.  Jakkoli toto může být (a dle shody členských států EU i je) významný nástroj pro podporu environmentálních, sociálních a ekonomických cílů v EU, v prostředí ČR je na tento strategický přesah dlouhodobě rezignováno. Dle dat například jednoznačně dominují veřejné zakázky soutěžené výhradně na cenu, a to v rozsahu 96 - 98 % (dle způsobu výpočtu).  Trh veřejných zakázek je významně uzavřený novým inovativním podnikům i přístupům. Není využit potenciál pro udržitelné zadávání v segmentech, které mají na životní prostředí klíčový dopad.  Spolu s tím souvisí profesionalizace veřejných nákupčích, kde dosud byl hlavní důraz kladen na formální správnost více než na kvalitu a hodnotu za peníze.  Dále, ČR je z hlediska počtu veřejných zadavatelů extrémně decentralizována, což s sebou nese výraznou komplikovanost z hlediska profesionalizace veřejných nákupů.  Schopnost vstoupit do veřejných zakázek pro nové firmy je významně malá, nelze tedy očekávat získávat inovační potenciál ve veřejných nákupech.  Podpora zelených, inovativních či sociálně odpovědných nákupů (vč. due dilligence) je oslabena tlakem na procesní správnost (namísto na reálné výstupy v podobě „hodnoty za peníze“). |
| Cíl | Nastavit národní strategii veřejných nákupů, která bude obsahovat jasné, na datech postavené a měřitelné priority veřejných nákupů. Priority se budou dotýkat zejména následujících oblastí:   * kvalita a inovace - zajištění rozvoje kvality a inovací ve veřejných nákupech a investicích; * národní akční plán udržitelného nakupování; * profesionalizace v oblasti veřejných nákupů; * finanční limity a efektivní nastavení zadávacích postupů; * data a digitalizace – evidence a sběr dat, uveřejňování, sdílení, monitoring a vyhodnocování; * centralizace veřejných nákupů a podpora malých zadavatelů; * podpora strategicky významných investic a zadavatelů; * kontrolní a dozorové orgány – harmonizace postupů, prevence duplicit a rozporného výkladu ZZVZ;   Všechny tyto priority budou přirozeně rozpracovány na bázi spolupráce s klíčovými stakeholdery tak, aby výsledkem byly jasné reformní kroky a nástroje, které mohou Českou republiku v oblasti veřejného zadávání posunout směrem k evropským trendům.  Strategie by v tomto směru měla být předložena do konce roku 2023 Vládě ČR (a na počátku roku 2024 schválena), následovat bude implementace klíčových priorit, a to zejména:   * zajištění metodického a koordinačního centra zaměřeného na přípravu metodik, vzorů, příkladů, z nichž mohou čerpat mj. zadavatelé na úrovni municipalit (současně zde bude jasná provazba na subkomponentu 4.1.1 tak, aby podpora veřejného investování šla ruku v ruce s modernizací veřejných zakázek); * rozvoj databáze metodik, vzorů, příkladů dobré praxe – mj. ve vztahu k přípravě projektů; * posílení kapacit pro centralizaci veřejných nákupů, především z hlediska podpory regionálních center.   Rozvoj profesionalizace veřejných nákupů, mj. podporou komplexních vzdělávacích programů a spolupráce s univerzitami i soukromým sektorem. |

|  |  |
| --- | --- |
| Implementace | Implementace vychází z výše uvedených priorit:   * schválení národní strategie veřejných nákupů; * schválení národního akčního plánu udržitelného nakupování – tj. plánu obsahujícího minimální standardy v oblasti udržitelnosti pro komodity/oblasti s klíčovým dopadem na životní prostředí a rovněž podpory pro lepší propojení veřejných zakázek s vizí taxonomie EU * schválení národní koncepce profesionalizace veřejných zadavatelů, vč.   podpory komplexních vzdělávacích programů dle příkladů nejlepší praxe v zemích EU;   * schválení národního přístupu k podpoře centrálních a společných nákupů na základě efektivity zvolených přístupů (zejm. na úrovni regionů); * fungování metodického a koordinačního centra * nastavení struktur k vyhodnocování průběhu jednotlivých priorit; * nastavení klíčových aktivit vedoucích k implementaci národní strategie, vč. příslušného rozpočtu.   Implementace subkomponenty 4.1.**2** je založena na následujících aktivitách:  2.1 Národní strategie veřejného zadávání  2.2 Koncepce profesionalizace veřejných zadavatelů, vč. vzdělávacích programů  2.3 Národní akční plán udržitelného nakupování, vč. metodické podpory provazby cílů taxonomie EU s veřejnými zakázkami  2.4 Metodické a koordinační centrum zaměřené mj. na rozvoj metodik pro úspěšnou realizaci veřejných zakázek v rámci podporovaných projektů, příslušného portálu se vzory a příklady pro zadavatele, mj. na úrovni municipalit.  2.5 Podpora centralizovaného zadávání a konkrétní pomoci zadavatelům zejména na úrovni municipalit  2.6 Komunikace a diseminace |

|  |  |
| --- | --- |
| Spolupráce  a zapojení  zúčastněných stran | Klíčovým aspektem úspěchu uvedených reforem je skutečné zapojení všech dotčených stakeholderů. Proto je i první část projektu věnována primárně nastavení plánu, harmonogramu a ustavení klíčových řídících a pracovních skupin. V první části projektu bude provedena analýza stakeholderů a dle ní bude nastavena struktura řízení jednotlivých aktivit. Konkrétně se předpokládá utvoření hlavní řídící skupiny, pracovního týmu, pracovní skupiny pro data, pracovní skupiny pro jednotlivé prioritní oblasti.  Skupiny musí být funkční již v roce 2023. Každá pracovní skupina bude mít jasný harmonogram, aby bylo možné dodržet celkový plán přípravy strategie a jednotlivých komponent.  Nanejvýš klíčové je zapojení níže uvedených stakeholderů:   * policy-makers (ministerstva, dozorové a kontrolní orgány, atp.); * zadavatelé veřejných zakázek (vč. sektorových a dotovaných); * dodavatelé veřejných zakázek (resp. případní dodavatelé VZ); * advokátní kanceláře a obecně administrátoři veřejných zakázek; * odborná veřejnost (vč. neziskových organizací, protikorupčních iniciativ, akademické a výzkumné sféry). |
| Překážky a rizika | 1. Přetrvávající „tradiční“ pohled na veřejné zakázky - tj. upřednostnění procesu nad výstupy, nepřijetí moderního pojetí veřejných nákupů (odmítnutí evropského trendu). 2. Nedostatečná podpora vedoucích představitelů. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | V základním členění se jedná o úrovně:   * policy-makers (ministerstva, dozorové a kontrolní orgány, atp.); * zadavatelé veřejných zakázek (vč. sektorových a dotovaných); * dodavatelé veřejných zakázek (resp. případní dodavatelé VZ); * advokátní kanceláře a obecně administrátoři veřejných zakázek; * odborná veřejnost (vč. neziskových organizací, protikorupčních iniciativ, akademické a výzkumné sféry). |
| Souhrnné náklady realizace  financované  z RRF  za celé období | 118 mil. Kč (plně hrazeno z evropských zdrojů) |
| Dodržování  pravidel  státní podpory | Mimo rámec veřejné podpory |
| Uveďte dobu implementace | 1.Q 2023 – 2.Q 2026 |

**Finanční podpora přípravy projektů souladných s cíli EU (subkomponenta 4.1.3)**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | ČR je stále významným příjemcem pomoci z fondů EU.[[45]](#footnote-45) Je zcela nezbytné, aby ČR měla dostatečný objem investičních projektů ve vysokém stádiu připravenosti a zároveň v souladu s unijní, národní, případně regionální politikou a potřebami území.  Současné je nezbytná připravenost veřejného sektoru včas aktivizací veřejných investic nahradit případný pokles investic soukromých pro snížení propadu HDP.  Problém s nedostatečnou připraveností má několik rovin:   * Počet projektů, které jsou již dnes připraveny a reagují na nové cíle EU, je velmi nízký. * Současně chybí systematická příprava bytových projektů ze strany veřejných subjektů[[46]](#footnote-46). * Situaci zhoršuje kompetenční deficit klíčových aktérů - bez systematického vzdělávání i metodické podpory se bude prohlubovat. * Nedostává se finančních prostředků především na přípravu vysoce inovativních projektů, komplexních projektů, či projektů s nestandardními (nedotačními) modely financování[[47]](#footnote-47) |
| Cíl | Hlavním cílem je příprava projektů reagujících na nové výzvy.  Mezi parciální cíle patří:   * Podpora konkrétních projektů zvyšujících investiční připravenost a absorpční kapacitu veřejných investorů v souladu s cíli EU, zejména v oblasti dostupnosti bydlení, zelené a digitální ekonomiky; * Finanční podpora přípravu min. 90 projektů do úrovně připravenosti pro vyhlášení soutěže na zhotovitele s významným podílem projektů dostupného a udržitelného bydlení; * Podpora projektů využívajících inovativní finanční nástroje (vč. PPP). * Eliminace prodlev přípravných prací.[[48]](#footnote-48) * Motivace veřejných investorů k přípravě komplexních a sofistikovaně připravovaných[[49]](#footnote-49) projektů (Smart city, D&B a BIM apod.); * Motivace veřejných investorů k zapojení privátního kapitálu do realizace veřejných investic mj. i prostřednictvím PPP projektů a tím přispět ke stabilizaci ekonomiky. |

|  |  |
| --- | --- |
| Implementace | Podpořena bude příprava projektů, které budou chytré, komplexní a environmentálně udržitelné, mj. podporující naplnění klimatických závazků ČR. Půjde především o tyto projekty:   * Příprava projektů splňujících cíle komponenty min. na úrovni EU taxonomy (mandatorní podmínky) – pro klasické výběrové řízení na dodavatele; * Příprava projektů naplňujících koncept Smart city[[50]](#footnote-50); * Příprava projektů formou Design and Build[[51]](#footnote-51); * Příprava projektů využívajících formát architektonických (urbanistických) soutěží, * Příprava projektů v BIM; * Případná příprava projektů PPP.[[52]](#footnote-52)   Primárními motivy pro tvorbu komponenty byla potřeba:   * vyššího podílu připravených bytových projektů; * vyššího podílu připravených zelených projektů a projektů naplňujících EU taxonomy; * zvýšení absorpční kapacity budoucích zdrojů z EU;[[53]](#footnote-53) * změny pohledu na zelené investice; * realizace vybrané typy projektů (smyslem je hledání nových zelených řešení); * realizace přípravy projektů ne zcela zavedenými způsoby – D&B, BIM, pomocí architektonických a urbanistických soutěží, na bázi Smart city apod. * realizace projektů se zapojením privátního kapitálu, eliminovat závislost na dotacích a podpořit paradigma efektivního strategického plánování. * kultivace veřejného investičního prostoru.   Podpora přípravy projektů bude připravena jako fond, který bude poskytovat finanční prostředky na přípravu investičních projektů splňujících požadovaná kritéria. Konkrétní výše podpory bude odvozena od formy přípravy, na kterou bude investor žádat podporu a konkrétních podpořených fází přípravy projektu. Detailní nastavení výše podpory, oprávněných příjemců, uznatelných nákladů apod. bude předmětem jednotlivých výzev.  Financování realizace podpořených projektů[[54]](#footnote-54)se předpokládá z diversifikovaných zdrojů: např. ESIF a další fondy EU, národní grantová schémata, veřejné rozpočty, půjčky EIB, PPP apod.  V rámci komponenty lze podpořit jednu i více fází přípravy projektů. Celková podpora je dána součinem celkových odhadovaných nákladů projektu, koecifientu podpory podle formy projektu a míry podpory podle fáze projektu.  V případě, že po realizaci první fáze na základě prefeasibility study bude zjištěno, že projekt je neproveditelný, bude projekt ukončen a výsledkem bude úspora veřejných výdajů. Nepředpokládá se, že by tímto způsobem končilo více než 20 % projektů. Pokud projekt projde první fází se závěrem, že je proveditelný a smysluplný, musí projektovou přípravu dokončit a to, ať již za pomoci zdrojů z NPO či vlastních.  Očekávaná **kritéria** pro poskytnutí podpory:  Vylučovací:   * projekt nesmí být v rozporu s principy významně nepoškozovat environmentální cíle (DNSH); * projekt je v souladu s relevantními strategickými dokumenty[[55]](#footnote-55); * projekt byl před datem žádosti o podporu přípravy vložen do ISPZ (Informační systém projektových záměrů).   Konfirmační:   * Schválení projektového záměru, splnění podmínek výzvy, zařazení projektu do projektového zásobníku.[[56]](#footnote-56) |
| Spolupráce  a zapojení  zúčastněných stran | Výzvy pro podporu přípravy projektů bude připravovat řídící orgán (MMR) a konzultovat s koordinačním týmem ve složení MMR / SFPI, MF, MPO, NRB.  Vyhlašovatelem i hodnotitelem výzev bude MMR. |
| Překážky  a rizika | * Nedostatečné provazby na existující koordinační a podpůrné struktury a aktéry v území včetně nedostatečného přenosu informací v rámci státní správy i mezi státní správou a samosprávou. * Nedostatek projektů splňujících požadavky zelené a modré ekonomiky v území. * Deficit synergie dostupnosti zdrojů (např. z ESIF). * Nedostatečné personální zázemí a administrativní kapacita. * Neočekávané dopady na investorské prostředí. * Nepřipravené prostředí pro PPP, D&B, BIM, Smart city projekty nebo architektonické a urbanistické soutěže. * Nejasnost či rozdílnost vnímání role RSK v území. * Institucionální hodnotová dekoheze.[[57]](#footnote-57) |
| Cílové  skupiny  populace  a ekonomické subjekty | Pro přípravu projektů:   * obce; * organizace zřizované a zakládané obcemi; * kraje; * organizace zřízené a zakládané krajem; * organizační složky státu; * příspěvkové organizace složek státu; * ostatní organizace zřízené a zakládané obcemi; kraji, složkami státu (klíčový je charakter organizace, která subjekt kontroluje, nikoli právní forma, která může být různá); * [[](https://euc-word-edit.officeapps.live.com/we/wordeditorframe.aspx?ui=cs-cz&rs=cs-cz&wopisrc=https%3A%2F%2Fmpocz.sharepoint.com%2Fsites%2FNrodnplnobnovy-MPO-DU%2F_vti_bin%2Fwopi.ashx%2Ffiles%2Fcca4754f98864da1bdd07de46950946b&wdenableroaming=1&mscc=1&hid=4ea1f4ac-5250-8cad-e962-f2174b44acb9-928&uiembed=1&uih=teams&uihit=files&hhdr=1&dchat=1&sc=%7B%22pmo%22%3A%22https%3A%2F%2Fteams.microsoft.com%22%2C%22pmshare%22%3Atrue%2C%22surl%22%3A%22%22%2C%22curl%22%3A%22%22%2C%22vurl%22%3A%22%22%2C%22eurl%22%3A%22https%3A%2F%2Fteams.microsoft.com%2Ffiles%2Fapps%2Fcom.microsoft.teams.files%2Ffiles%2F3320003454%2Fopen%3Fagent%3Dpostmessage%26objectUrl%3Dhttps%253A%252F%252Fmpocz.sharepoint.com%252Fsites%252FNrodnplnobnovy-MPO-DU%252FSdilene%2520dokumenty%252FUpdate%2520NPO%252FAktualizace%2520NPO%252FFinal%2520odesl%25C3%25A1no%2520na%2520EK%252030.6.2023%252FComponent%25204.1%2520Syst%25C3%25A9mov%25C3%25A1%2520podpora%2520ve%25C5%2599.%2520investic%252F4.1%2520New%2520component%252FKomponenta%25204.1%2520Syst%25C3%25A9mov%25C3%25A1%2520podpora%2520ve%25C5%2599ejn%25C3%25BDch%2520investic.docx%26fileId%3Dcca4754f-9886-4da1-bdd0-7de46950946b%26fileType%3Ddocx%26ctx%3DopenFilePreview%26scenarioId%3D928%26locale%3Dcs-cz%26theme%3Dundefined%26version%3D23060401100%26setting%3Dring.id%3Ageneral%26setting%3DcreatedTime%3A1689922084150%22%7D&wdorigin=TEAMS-ELECTRON.teamsSdk.openFilePreview&wdhostclicktime=1689922084066&jsapi=1&jsapiver=v1&newsession=1&corrid=4d98fc80-5db3-454f-8f59-6043d8ea7a16&usid=4d98fc80-5db3-454f-8f59-6043d8ea7a16&sftc=1&sams=1&accloop=1&sdr=6&scnd=1&sat=1&hbcv=1&htv=1&hodflp=1&instantedit=1&wopicomplete=1&wdredirectionreason=Unified_SingleFlush&rct=Normal&ctp=LeastProtected#_ftn1)ministerstva (s výjimkou Ministerstva dopravy). * nevládní a neziskové organizace, církve a náboženské společnosti (se zohledněním jejich koncového vlastníka a instituce, která je kontroluje a předmětem podpory, který musí mít charakter projektu souladného s cíli EU a komponenty 4.1).     Upřesnění cílových skupin bude vždy předmětem konkrétní výzvy.  Těmto subjektům komponenta podpoří v plánování a projektovou přípravu s cílem vyšší míry připravenosti a kvality projektů.  Podpora přípravy projektů bude harmonizovaně cílena do území celé České republiky.   * Bude také vyčleněn rozpočet pro podporu plnění strategických cílů vyplývajících ze Strategie Re:Start pro podporu teritoriální soudržnosti. |
| Souhrnné  náklady  realizace  financované  z RRF  za celé období | 1 463,6 mil. Kč (plně hrazeno z evropských zdrojů)   1. 1420 mil. externí projektové náklady 2. Cca 43,6 mil. Kč produkční, administrativní, diseminační a metodické náklad.  * Costing této komponenty zahrnuje relativně vysokou míru prediktivní nejistoty, protože náklady na jeho administraci jsou významně determinovány strukturou a rozsahem podpořených projektů. |
| Dodržování  pravidel státní podpory | * Mimo rámec veřejné podpory |
| Uveďte dobu  implementace | * 2023 - 6/2026 |

# Zefektivnění a posílení implementace Národního plánu obnovy (subkomponenta 4.1.4)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Výzva | • | Nedostatečná administrativní kapacita omezující možnosti rychlé realizace investic zásadně přispívajících k zelené a digitální transformaci a z toho vyplývající dlouhé lhůty pro administraci projektových žádostí u klíčových investic; |
|  | • | Potřeba rychlé implementace dodatečných investic souvisejících s REPowerEU v limitovaném termínu; |
|  | • | Nové potřeby meziresortní koordinace a administrace v souvislosti s půjčkou z RRF; |
|  | • | Zvyšující se požadavky na náročnost a kvalitu monitorovacích a kontrolních činností. |
|  | • | Složité metodické prostředí, znalostní nejistota (mj. nedostatečná znalost aplikace principu DNSH, prevence střetu zájmů, aktuálních technologických výzev, deficit znalosti aktualizovaných metodických rámců) apod. |
|  | • | Implementační systémy jsou navrženy pouze na současnou kapacitu plánu, funkce systému AIS jsou základní. Evropská komise zavádí nové typy monitorování a vykazování průběžně až po základním vývoji systému. |
|  | • | Malá informovanost veřejnosti, a to i včetně klíčových stakeholders a cílových skupin o celkové koncepci NPO, o hodnotových paradigmatech a přínosech NPO a malé povědomí veřejnosti o plánovaných reformách a jejich významu a podstatě; nutnost eliminovat dopady účelových dezinformací. |
|  | • | Zajištění administrační kapacity bez výrazného navýšení funkčních míst ve státní správě, zapojení potřebných klíčových expertů a podpora dočasných i krátkodobých úvazků. |
| Cíl | • | Nastavení efektivního administrativního rámce technické pomoci NPO. |
|  | • | Posílení administrativních kapacit pro koordinaci a implementaci Národního plánu obnovy. V současné době pracuje na implementaci a administraci NPO cca 217 FTE. Do konce roku 2023 je naplánováno jejich navýšení na 325 FTE. Pro rok 2024 se předpokládá další posílení administrativních kapacit, a to na 470 FTE ke konci roku 2024. |
|  | • | Podpora strategické, analytické, koordinační, monitorovací, kontrolní a komunikační činnosti koordinační jednotky NPO; |
|  | • | Posílení administrativní kapacity pro implementaci klíčových reforem a investic na ministerstvech; |
|  | • | Zvýšení kvalifikace zaměstnanců podílejících se na implementaci NPO; |
|  | • | Zlepšení metodického prostředí v konkrétních otázkách (např. DNSH, prevence střetu zájmů, veřejná podpora, prevence dvojího financování apod.) a snížení znalostní a rozhodovací nejistoty. |
|  | • | Rozšíření agendového informačního systému pro monitoring NPO, rozšíření v souvislosti s nárůstem počtu milníků a cílů a také v návaznosti na nové požadavky na oblast monitoringu a reportingu v průběhu implementace. Rozšíření systému z důvodu vyššího uživatelského komfortu a přesnější zacházení s údaji, které se vztahují k čl. 22. |
|  | • | Posílení participace se sociálními partnery a občanskou i odbornou společností. |
|  | • | Realizace mediálních a komunikačních aktivit pro klíčové reformy a investice Plánu obnovy a odolnosti, která bude zahrnovat:   * následné aktualizace komunikační a mediální kampaně zohledňující aktualizaci NPO, REPowerEU a půjčku z RRF, aktuální stav implementace a z něj vycházející komunikační potřeby pro klíčové reformy a investice; * propagační aktivity u příležitosti Výroční konference a žádostí o platbu; * komunikační aktivity prostřednictvím médií, printových, audiovizuálních nebo sociálních, online prostředí včetně hlavní webové stránky [www.planobnovycr.cz](http://www.planobnovycr.cz)[;](http://www.planobnovy.sk/) * přímou komunikace přes databázový nebo direct mailing, a využití sociálních sítí; * závěrečnou kampaň s cílem komunikovat o implementovaných klíčových reformách a investicích, výsledcích a přínosech NPO. |
|  | • | Podpora kontrolních a verifikačních činností spojených s NPO. |
| Implementace | * Za realizaci reformy a investice je odpovědné Ministerstvo pro místní rozvoj (sekce 300 Sekce evropských a národních programů) ve spolupráci Úřadem vlády a MPO (Odbor pro koordinaci NPO – Koordinační jednotka). * Parciální komunikace spojené s dílčími, sektorově orientovanými, komponentami bude v gesci vlastníků komponent. * Podpora informačního systému NPO bude na bázi rozšíření IS AIS a MS2014+. | |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | * Spolupráce s Ministerstvem financí (audit) a ministerstvy zapojenými do NPO (vlastníky jednotlivých komponent). * Spolupráce s MPO. * Spolupráce s ÚV. * Spolupráce s ostatními aktéry (vlastníky komponent či jejich zprostředkující subjekty) implementace NPO. * Spolupráce s příjemci podpory a jejich institucionálními zástupci. | |
| Překážky a rizika | * Zvýšená obezřetnost vůči navyšování administrativních kapacit ve státní správě reflektující programové prohlášení vlády. * Rizika spojená s aktuálním stavem trhu práce (recruitment, eliminace fluktuace, bariéry pro headhunting apod. * Administrativní bariéry spojené s aplikací krátkodobých a částečných úvazků. * Rizika spojená s časem, resp. s velmi rychlou potřebou implementace (časově náročný rozvoj systémů). | |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | * (Potenciální) žadatelé o podporu z Národního plánu obnovy (diseminační aktivity, znalostní podpora při čerpání, indikace projektů, komunikace orientovaná na harmonizaci a zefektivnění NPO). * Sociální partneři (věcně a politicky orientovaná komunikace s cílem zvýšení hodnotové koheze). * Občanská společnost (konzultace, eliminace negativních dopadů, indikace porušení DNSH). * Široká a odborná veřejnost. * Státní správa (interní komunikace podporující capacity building). * Evropská komise (interní komunikace podporující sdílení know-how a evaluaci NPO). | |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | CELKEM: 1**897 mil. Kč**   1. Posílení implementace klíčových investic a reforem (1 716,5 mil. Kč) 2. Podpora informačních systémů NPO (172,5 mil. Kč) 3. Mediální kampaň (7,9 mil. Kč) | |
| Dodržování pravidel státní podpory | Mimo rámec veřejné podpory | |
| Uveďte dobu implementace | 1/2022 -12/2026 | |

**4. Strategická autonomie a bezpečnostní problematika**

Tato kapitola není pro danou komponentu relevantní.

**5. Přeshraniční projekty realizované více státy**

Tato kapitola není pro danou komponentu relevantní.

**6. Zelený rozměr komponenty**

Komponenta leží z hlediska zelené agendy na dvou pilířích.

První spočívá v přípravě projektů, které budou muset splňovat parametr „významně nepoškozovat“ – což má samo o sobě dva dopady – do roku 2026 bude připraveno 112 projektů, které budou mít min. neutrální dopad na životní prostředí. Současně si jednotliví investoři vyzkouší, jak designovat takové projekty. Cílem je naučit se projekty od samotného začátku designovat jako zelené – tedy s přispěním k zelené tranzici.

Naplnění zelené dohody pro Evropu bude zajištěno sledováním především následujících principů u projektů (vždy ve smyslu porovnání investiční varianty a druhé nejlepší varianty realizace, přičemž by měla být připravována technicky a ekonomicky proveditelná alternativa s nízkým dopadem na životní prostředí). (dále dle materiálu: Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost (2021/C 58/01))

Projekty budou přispívat ke zmírňování změny klimatu, resp. nebudou způsobovat změny klimatu – min. tím, že nebudou zvyšovat emise skleníkových plynů, příp. budou činit neutralizační opatření.

Projekty nebudou poškozovat udržitelné využívání a ochranu vodních a mořských zdrojů.

Projekty budou od samotné přípravy řešit oběhové hospodářství, a to jak v investiční, tak i v provozní fázi tak, aby se předcházelo vzniku odpadů. Dále bude řešena recyklace, aby se předešlo nehospodárnosti zacházení se zdroji a předešlo negativním dopadům na životní prostředí kvůli odstraňování odpadu či nedostatečnému užití přírodních zdrojů.

Projekty budou muset řešit bariéry vzniku znečištění či omezení vzniku znečištění.

Připravované investice budou při svém výběru dodavatelů respektovat kritéria pro zadávání zelených veřejných zakázek. U jednotlivých investic bude v rámci přípravné fáze probíhat hodnocení dopadu na klima a životní prostředí, vč. posouzení klimatických rizik. U projektů nad 250 mil. Kč bude požadováno provedení posouzení klimatické zranitelnosti a rizik.

Druhý pilíř komponenty je pilíř, který obsahuje metodické aktivity MMR a současně masivní upskilling regionálních investorů, jehož cílem je změna pohledu na designování investic – ty musí být v souladu s cíli Evropy v podobě zelené dohody pro Evropu a cílům směřujícím k uhlíkové neutralitě. Zvyšování kapacit v oblasti tvorby projektů s respektem ke kritériu DNSH je považován za nosným přínosem komponenty, nicméně je nutné toto vzdělání provázat s přípravou takových projektů, aby si jednotliví investoři vyzkoušeli inovativní přístup k investičnímu plánování a převedli jej do praxe.

Z hlediska metodické podpory a modernizace veřejného zadávání jednotlivé aktivity jednoznačně vedou k preferenci a výrazně podpoře ekologicky šetrných (“zelených”) řešení. Zadavatelé získají v národním akčním plánu udržitelného nakupování jasný přehled o klíčových příležitostech v nákupech - vč. výběru vhodných komodit (předpokládají se přirozeně stavební práce, facility management, vybavení budov/kanceláří, veřejná infrastruktura, atd.) a nastavení minimálních standardů.

# 7. Digitální rozměr komponenty

Komponenta bude podporovat přípravu projektů v BIM – tedy vytváření digitálních dat o projektu, jako podklad pro chytré řízení investice nejen v rámci investiční fáze, ale i v rámci následné provozní fáze. Digitální popis stavby umožní následné efektivnější řízení dané investice (samozřejmě za předpokladu, že investor bude vlastnit SW, který umožní facility management systém) v oblasti tepla a chlazení budovy – ve výsledku s dopadem na environmentální dopad stavby, umožní dosahování vyšší kvality služeb pro občany, vyšší pandemickou odolnost atd.

Předpokládáme, že z celkového objemu připravovaných projektů bude příprava projektů v BIM cca 10 %.

Součástí této komponenty je investice do vývoje SW, který umožní prescoring investičních záměrů. SW bude umožňovat prescoring ve vztahu k makroagregátům, ale i široké paletě socioekonomických indikátorů, jako např. scoring v oblasti DNSH.

Cílem je tedy vytvoření SW, který zvýší kvalitu rozhodování, umožní rychlou identifikaci vhodných projektů k podpoře z veřejných zdrojů. Současně má SW umožňovat komunikovat investiční aktivity s občany, čímž dojde ke zvýšení transparentnosti v oblasti investic. Jedná se o jeden z prvků digitalizace v rámci této reformní komponenty.

Další prvek komponenty je oblast upskillingu, která cílí do capacity building – jedním z významných témat je digitalizace – data jako zdroj pro lepší řízení – digitální dvojčata apod. Cílem je připravit na celém území ČR dostatečné množství lidských kapacit na přechod na digitální věk, která bude obsahovat nejen digitalizaci a chytré propojování veřejné správy, ale i digitalizaci a chytré propojení české infrastruktury. Digitalizace bude vnímaná jako zvýšení konkurenceschopnosti a výkonnosti českého hospodářství, ale především jako jedna z cest k naplnění Zelené dohody pro Evropu a dosažení uhlíkové neutrality do roku 2050. Smyslem capacity building je připravit dostatečné lidské kapacity na programy pro Digitální Evropu. V souladu s Evropou budeme předkládat především regionálním investorům metodické dokumenty, které jim umožní přizpůsobení se digitální tranzici.

Aktivity směřující ke posílení implementace Národního plánu obnovy zahrnují i rozšíření agendového informačního systému, které zajistí efektivnější monitoring NPO, posílí kontrolní činnost a vyhodnocování rizik

# 8. Uplatnění zásady “významně nepoškozovat”

Národní akční plán udržitelného nakupování je jednoznačnou cestou pro naplnění uvedené zásady, neboť jednoznačně vede zadavatele k udržitelnému nakupování, tj. výběru podmínek a kritérií veřejných zakázek, které jsou v souladu s cíli EU v oblasti životního prostředí a udržitelnosti v širokém slova smyslu (Green Deal). Cílem je totiž zadavatelům ulehčit jejich práci a nabídnout jim daty podložená jasná kritéria/vzory/příklady, které mohou využívat ve svých zakázkách a jednoznačně tak podporovat zelené nákupy, sociální odpovědnost, férové dodavatelské vztahy (due dilligence). Současně bude kladen důraz na měření požadovaných a získaných vstupů z hlediska udržitelnosti.

# 9. Milníky, cíle a harmonogram (zvláštní příloha)

# 10. Financování a costing

|  |  |
| --- | --- |
| **Oblast** | **Předpokládaný costing** |
| Metodická podpora přípravy projektů souladných s cíli EU | 148 mil. Kč |
| Metodická podpora a modernizace veřejného zadávání | 118 mil. Kč |
| Finanční podpora přípravy projektů souladných s cíli EU | 1 463,6 mil. Kč |
| Posílení a zefektivnění implementace Národního plánu obnovy | 1 897 mil. Kč |

1. Mimo jiné fondy EU [↑](#footnote-ref-1)
2. Lze předpokládat, že významná část z nich budou projekty bytové výstavby včetně rekonstrukcí. [↑](#footnote-ref-2)
3. S ohledem na realistický časový rámec procesu přípravy projektů. Úroveň studie proveditelnosti odpovídá zařazení do projektového zásobníku, resp. reprezentuje úroveň schválení věcného záměru projektu. Detailně bude řešeno v jednotlivých výzvách, mj. také v závislosti na typu a rozsahu projektů a časovém rámci výzvy. [↑](#footnote-ref-3)
4. V 4.1.1. [↑](#footnote-ref-4)
5. V 4.1.2 [↑](#footnote-ref-5)
6. V 4.1.3. [↑](#footnote-ref-6)
7. Průřezově (konzultační podpora, vzdělávání, podpora projektů, okrajově i implementace). Také s ohledem na identifikované hodnotové a kompetenční bariéry implementace znalostně pokročilých (prizmatem cílů zelené transformace) projektů. [↑](#footnote-ref-7)
8. 4.1.4 [↑](#footnote-ref-8)
9. Je třeba mj. maximálně využít stávající metodické know-how, nevytvářet zbytné a zbytnělé dokumenty, eliminovat klientelismus, respektovat reálný časový rámec přípravy metodických dokumentů a schopnost veřejného i korporátního sektoru předmětné metodické rámce implementovat. [↑](#footnote-ref-9)
10. Zefektivnění meziresortní koordinace investičních politik, účinná spolupráci veřejných zadavatelů, sdílení zdrojů i know-how. [↑](#footnote-ref-10)
11. Především v oblasti naplnění cílů energetické transformace, konkrétně pak úrovně jejich energetické účinnosti (vyžadující znalostně pokročilé přístupy při navrhování). [↑](#footnote-ref-11)
12. V 4.1.4 na implementaci NPO obecně a v 4.1.1 na vzdělávání aktérů veřejných investic. [↑](#footnote-ref-12)
13. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0508&from=EN [↑](#footnote-ref-13)
14. Současně však disponuje množstvím metodických dokumentů zpracovaných a nevyužívaných. [↑](#footnote-ref-14)
15. Mj. pomocí nastavování technických parametrů výzev. [↑](#footnote-ref-15)
16. Lze spekulovat o tom, že jde o důsledek předchozích zkušeností s klientelismem a současně také konsekvenci znalostního deficitu ve veřejné správě s ohledem na kompetenční náročnost jiných přístupů k VZ. Spolu s tím souvisí profesionalizace veřejných nákupčích. Jde tedy o problém provázaný s cílem podpořit znalostní základnu veřejných investorů. [↑](#footnote-ref-16)
17. Obvykle jde o projekty EU. [↑](#footnote-ref-17)
18. K tomu lze využít zkušenosti a přístupy např. EIB s jejími nástroji typu JASPERS apod. [↑](#footnote-ref-18)
19. Rozsah potřebné administrativní kapacity lze odvodit z obecných pravidel technické asistence fondů EU pro obdobný typ projektů. [↑](#footnote-ref-19)
20. Metodicky a administrativně harmonizované s obdobným projektem pro oblast bydlení. [↑](#footnote-ref-20)
21. Na základě přípravy vybraného vzorku projektů budou vytvářena metodická doporučení určená primárně pro obce, města a kraje, jak takové projekty v českém prostředí tvořit. [↑](#footnote-ref-21)
22. Prizmatem EU taxonomy. [↑](#footnote-ref-22)
23. Měřeno velikostí celkových investičních výdajů. [↑](#footnote-ref-23)
24. Především na úrovni samospráv. [↑](#footnote-ref-24)
25. Především projekty kofinancované z NPO, ESIF, OPST, MF. [↑](#footnote-ref-25)
26. To bezprostředně podpoří i implementaci NPO. [↑](#footnote-ref-26)
27. Školení vybraných klíčových osob ve veřejném a neziskovém sektoru (kompetenční profil CSO) s cílem dosažení nadstandardních kompetencí (oproti stávajícím). [↑](#footnote-ref-27)
28. V nezbytné míře determinované časovým horizontem NPO, analýzou dostupného know-how v ČR a zahraničí a efektivitou jejich přípravy. [↑](#footnote-ref-28)
29. Tj. harmonizovat info o investičních záměrech, stávajících kapacitách, veřejném zájmu a potřebách. [↑](#footnote-ref-29)
30. Na bázi investičního hubu / centra kompetence (s využitím zkušeností a postupu např. Jaspers, KfW- Fraunhofer apod.) - odborný tým sdílející především stávající expertní kapacity ve veřejném, akademickém, neziskovém i korporátním sektoru, který bude soustřeďovat best practises, poskytovat znalostní oporu investorům, participovat na koordinaci investic. [↑](#footnote-ref-30)
31. Primárně v oblasti přípravy projektů aspirujících na plnění zelených a bezuhlíkových cílů EU, projektů dostupného bydlení, projektů z oblasti digitální ekonomiky, projektů využívajících ISF či zapojení soukromých investic a v neposlední řadě vybraných projektů technické asistence. [↑](#footnote-ref-31)
32. V období NPO pro projekty NPO. Aplikace DNSH, Smart city, bezuhlíkové Evropy, digitální tranzice, bytové politiky, výjimečně i PPP. [↑](#footnote-ref-32)
33. Aplikovaný výzkum (TAČR), consulting, diseminační aktivity, metodické aktivity, publikace. [↑](#footnote-ref-33)
34. Mj. transfer a adaptace know-how ze zahraničí a příkladů dobré praxe, nastavení dlouhodobě udržitelných standardů, podpora udržení cílů zelené a digitální tranzice Inovace podmínek programů a výzev), koordinace regionální efektivity a podpora snížení administrativní zátěže veřejných investorů. [↑](#footnote-ref-34)
35. Integrace informací o projektech a projektových záměrech, snižování rizik projektů apod. [↑](#footnote-ref-35)
36. MMR je řídícím orgánem aktivit komponenty 4.1, SFPI jeho zprostředkujícím subjektem. [↑](#footnote-ref-36)
37. Především municipální management a navázané expertní kapacity, selektivně také s přihlédnutím k HSOÚ. [↑](#footnote-ref-37)
38. Mj. s ohledem na empirické zkušenosti s realizací obdobných aktivit v minulosti. [↑](#footnote-ref-38)
39. Mj. navazující na projekt TSI/Green Book a další TSI projekt „Capacity building in public-private partnerships in the provision of affordable housing in the Czech Republic“. [↑](#footnote-ref-39)
40. Pracovníci těchto institucí budou spolupracovat na projektech centra a jejich koordinaci, selekci, monitoringu apod. [↑](#footnote-ref-40)
41. Empirická zkušenost z rozpravy se zástupci regionálních investorů. [↑](#footnote-ref-41)
42. Např. PPP. [↑](#footnote-ref-42)
43. Součástí komponenty je detailní costing. [↑](#footnote-ref-43)
44. ITC services incl. HW/SW, web/SN, expertní služby, technical support (office rental, backoffice), diseminační aktivity, výzkumné studie a analytické/právní materiály, produkční náklady, komunikace/diseminace, nákup vzdělávacích služeb (capacity building) – viz costing 4.1.1. [↑](#footnote-ref-44)
45. V příštích letech až cca 900 mld. Kč (politika soudržnosti, RRF, komunitární programy atd.), [↑](#footnote-ref-45)
46. Realizace bytové politiky je odkázána, navzdory některým pilotním aktivitám, téměř výhradně na soukromý sektor. [↑](#footnote-ref-46)
47. Mj. projekty reflektující demografické výzvy či reagující na aktuální krize (UA, C-19), např. výstavby nových zdravotnických zařízení, domů pro seniory, sportovní či vzdělávací infrastruktury. [↑](#footnote-ref-47)
48. Za předpokladu, že příprava projektu trvá cca 3 - 4 roky (od momentu vzniku ideje do začátku realizace) – měla by tato prodleva fatální dopad na investiční aktivitu v území. [↑](#footnote-ref-48)
49. Komplexní a holistické projekty reflektující cíle zelené a digitální tranzice, sektorový a projektový benchmarking a participativní a transparentní přístupy. [↑](#footnote-ref-49)
50. Dle Metodiky hodnocení udržitelných chytrých měst - Smart Cities (MMR, 2019). [↑](#footnote-ref-50)
51. S eliminací rizika asymetrické zodpovědnosti privátního a veřejného sektoru. [↑](#footnote-ref-51)
52. S eliminací rizika asymetrické zodpovědnosti privátního a veřejného sektoru. [↑](#footnote-ref-52)
53. ESIF, Modernizační fond, JTF, komunitární fondy a další zdroje.

    [↑](#footnote-ref-53)
54. Obvykle po skončení NPO. [↑](#footnote-ref-54)
55. Např. SPR města, Strategií rozvoje kraje nebo Strategií regionálního rozvoje ČR. [↑](#footnote-ref-55)
56. Fakticky jde o úroveň feasibility study. [↑](#footnote-ref-56)
57. Stavební předpisy, profesní komory. [↑](#footnote-ref-57)