**Komponenta 7.7: Zjednodušení povolovacích řízení v oblasti životního prostředí a vymezení oblastí pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie (REPOWER EU)**

**1. Popis komponenty**

|  |
| --- |
| **Nová reforma: Zjednodušení povolovacích řízení v oblasti životního prostředí a vymezení oblastí pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie**  **Oblast politiky:** *ochrana přírody a krajiny, technická ochrana životního prostředí, cirkularita a ochrana klimatu,* veřejná správa/public administration/tvorba politik, udržitelný rozvoj, energetika, ochrana přírody a krajiny, obnovitelné zdroje energie  **Cíl:**  Komponenta si klade za cíl zjednodušit proces ekologického povolování projektů obnovitelných zdrojů energie a urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie prostřednictvím vytvoření specifických oblastí, kde se zefektivňují a zjednodušují administrativní a povolovací postupy. Komponenta reflektuje jedno ze specifických doporučení pro ČR, snížit celkovou závislost na fosilních palivech a jejich spotřebu urychlením zavádění obnovitelných zdrojů, včetně dalšího zefektivnění povolovacích postupů a usnadnění přístupu k síti (CSR 4, 2022).  **Reformy a investice:**  Komponenta je složena ze dvou souvisejících reforem – zavedení jednotného environmentálního stanoviska do praxe a vymezení akceleračních zón.  Jednotné environmentální stanovisko zavádí do českého právního řádu výrazné urychlení povolovacích procesů v oblasti ochrany životního prostředí. Ve spojení s novelou stavebního zákona (zákon č. 152/2023 Sb.) se jedná o reformu v oblasti povolování stavebních záměrů.  Zákon o jednotném environmentálním stanovisku (zákon č. 148/2023 Sb.) a související tzv. změnový zákon (č. 149/2023 Sb.) představují procesní **integraci na úseku ochrany životního prostředí** a zavádí jednotné environmentální stanovisko (JES) ve formě závazného stanoviska, a to pro všechny záměry povolované podle stavebního zákona, ať už jde o záměry vyžadující EIA nebo záměry ostatní, a další záměry, které podléhají posouzení vlivů na životní prostředí a následně jsou povolovány podle jiného než stavebního zákona, např. zákona horního.  JES bude vydáván namísto správních úkonů obsažených v devíti různých zákonech z oblasti životního prostředí, které mají podle platné a účinné právní úpravy většinou podobu závazného stanoviska. Příslušným orgánem vydávajícím JES bude v definovaných případech **krajský úřad** (záměry v režimu EIA podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, záměry, pro jejichž realizaci je vyžadována výjimka z tzv. druhové ochrany podle zákona o ochraně přírody a krajiny apod.), v ostatních případech pak **obecní úřad obce s rozšířenou působností**. U typově stanovených záměrů (výslovně uvedených v příloze č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí – infrastrukturní a jaderné stavby) bude k vydání JES příslušné **Ministerstvo životního prostředí**. U nastavení z hlediska nadřízenosti a podřízenosti bude zachován stávající model státní správy, tedy krajské úřady budou příslušné k případnému přezkumu, potvrzování nebo ke změnám JES vydaných obcemi s rozšířenou působností (ORP). Odbory výkonu státní správy (OVSS) Ministerstva životního prostředí (MŽP) budou příslušné k případnému přezkumu, potvrzování nebo ke změnám JES vydaných krajskými úřady. Ministr životního prostředí bude příslušný k případnému přezkumu, potvrzování nebo ke změnám JES vydaných OVSS nebo příslušným organizačním útvarem v sekci ochrany životního prostředí (SOŽP) MŽP. ORP budou tedy v agendě JES výhradně orgány první instance. Krajské úřady, MHMP a MŽP OVSS budou orgány první i druhé instance (samozřejmě u různých záměrů). SOŽP MŽP bude zejména orgánem metodickým a u vybraných záměrů i orgánem prvním instance. Ministr životního prostředí bude v agendě JES výhradně orgánem druhé instance. Při uvažování velikosti agendy je třeba brát v úvahu kromě prvoinstančního a metodického výkonu agendy právě značnou zátěž i v oblasti druhoinstančního výkonu agendy JES. V chodu těchto správních orgánů dojde k potřebě restrukturalizace, vyčlenění či přijetí nových zaměstnanců pro danou agendu.  Za účelem správného zavedení jednotného environmentálního stanoviska do praxe orgánů státní správy bude nezbytné zejména zajištění dostatečných odborných kapacit na všech úrovních orgánů státní správy v oblasti JES, kterou tyto orgány doposud nedisponují, a dále intenzivní metodická činnost spočívající ve školení a souvisejícím odborném vzdělávání zaměstnanců správních orgánů, přípravě a průběžné úpravě vzorů vybraných dokumentů, metodickém vedení a porad, včetně získávání zpětné vazby a zajištění rychlé a efektivní komunikace s dotčenými správními orgány. Zavedení jednotného environmentálního stanoviska bude klást větší odborné nároky na jednotlivé správní orgány. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace vyčíslila konkrétní požadované navýšení pracovních úvazků na jednotlivých typech správních orgánů, v případě MŽP se ovšem omezila pouze na metodickou část agendy a zcela opomněla roli MŽP v oblasti samotného výkonu agendy JES, a to jako prvoinstančního (OVSS+SOŽP) i druhoinstančního (OVSS+ministr) orgánu. Bude proto nezbytné navýšit finanční prostředky spojené s výkonem agendy orgánů státní správy v oblasti ochrany životního prostředí.  Zavedení této reformy a vytvoření odpovídajících personálních kapacit potřebných k jejímu výkonu, včetně metodického vedení, je tedy navrhováno financovat za pomocí podpory z této komponenty JES, a to až do poloviny roku 2026. Zdroje financování jsou tedy časově omezené, resp. dočasné, přičemž s výkonem příslušné agendy je třeba počítat trvale. Po ukončení podpory bude proto třeba nalézt jiné zdroje financování vzniklých kapacit, bez nichž se výkon nové agendy JES neobejde. Konečným (věcným) výstupem reformy by mělo být zavedení funkční, jednotně a koordinovaně vystupující státní správy (tedy personálních kapacit) v oblasti vydávání JES na úrovni MŽP a krajských úřadů, a prostřednictvím jejich metodického vedení pak i na úrovni obcí s rozšířenou působností. Prvním milníkem je vstup legislativní úpravy JES v platnost s termínem splnění Q3 2023, cílem pak zajištění technické pomoci s termínem splnění Q4 2023 a druhým milníkem publikace metodik s termínem splnění Q4 2024. Z charakteru reformy je zřejmé, že prostředky z podpory budou vynakládány průběžně po celou dobou podpory až do dosažení těchto milníků a cíle a dokončení všech prací dle níže uvedeného harmonogramu (Q2 2026), tedy do přechodu na jiný zdroj financování.  Druhou reformou v rámci této komponenty je vymezení vhodných oblastí pro výstavbu obnovitelných zdrojů (tzv. akceleračních zón). Tato reforma významně urychlí povolování a instalaci obnovitelných zdrojů energie v souladu s unijními dekarbonizačními cíli a zlepší investiční prostředí v České republice. K vymezení akceleračních zón dojde v souladu s principem subsidiarity v zásadách územního rozvoje a v územních plánech na základě datového modelu. Jde o komplexní reformu, jejíž součástí je zpracování dat, vytvoření datového modelu, včetně implementace na krajskou úroveň včetně zajištění aktualizací Zásad územního rozvoje a jejich hodnocení SEA, příprava a přijetí vhodných zmírňujících opatření, komunikační strategie směrem k samosprávám a širší veřejnosti. Reforma bude probíhat paralelně s přípravou Politiky krajiny.  Předkládané reformy jsou součástí souhrnu reforem a aktivit zacílených na optimalizaci mechanismů státní správy, které dosud brzdily implementaci klíčových strategií a politik. Reformy jsou navzájem provázané, týkají se podpory udržitelnosti a klimatických cílů. Základem je koherence politik – překonání dosud existujícího rozporu mezi nutností energetické tranzice a ochranou a obnovou přírody a krajiny. Jde o aplikaci koherentního přístupu ze strany státní správy na pilotních projektech vymezení oblastí pro obnovitelné zdroje (akcelerační zóny, jednotné environmentální stanovisko, národní plán obnovy přírody, translace poznatků vědeckého výzkumu do rozhodování státní správy) s cílem urychlit energetickou tranzici (aplikace repower) a zároveň zahrnout cíle obnovy přírody ve smyslu nařízení na obnovu přírody (aplikace restore). Součástí je také zavedení funkční, jednotně a koordinovaně vystupující státní správy na úrovni MŽP a krajských úřadů, a prostřednictvím jejich metodického vedení pak i na úrovni obcí s rozšířenou působností.  **Odhadované náklady:**   349,8 mil. Kč (311,1 mil. Kč financováno z RRF a výdaje na DPH ve výši 38,7 mil. Kč financováno ze státního rozpočtu), z toho   * jednotné environmentální stanovisko – 133,8 mil. Kč (130,1 mil. Kč financováno z RRF a výdaje na DPH ve výši 3,7 mil. Kč financováno ze státního rozpočtu) * zavedení akceleračních zón – 216 mil. Kč (181 mil. Kč financováno z RRF a výdaje na DPH ve výši 35 mil. Kč financováno ze státního rozpočtu) |

**2. Hlavní výzvy a cíle - doplnění**

1. **Hlavní výzvy**

**Jednotné environmentální stanovisko**

Povolování záměrů z hlediska jejich dopadů na životní prostředí je náročnou, odbornou činností s významným dopadem na stav životního prostředí, ale rovněž s vlivem na kvalitu a délku povolovacích procesů stavebních záměrů a ve výsledku také na samotné vlivy stavby na životní prostředí.

Zavedením jednotného environmentálního stanoviska dojde k zefektivnění povolovacích procesů v oblasti ochrany životního prostředí, avšak pouze za předpokladu, že bude plnohodnotně a efektivně začleněno do stávající soustavy orgánů státní správy. Za tímto účelem bude nezbytné vynaložit značné úsilí všech jednotlivých složek této soustavy, aby byla stanoviska vydávaná na potřebné odborné úrovni a ve stanovených lhůtách.

Posuzování veřejného zájmu na ochraně životního prostředí a jeho vážení s ostatními veřejnými zájmy je jedním z klíčových nástrojů ochrany životního prostředí při povolování (nejen) stavebních záměrů. Tento aspekt se do agendy JES promítá prostřednictvím několika integrovaných agend (např. výjimky z druhové ochrany). Hlavními výzvami také bude v rámci přechodu na cirkulární – oběhové hospodářství vytvářet takové podmínky, které budou více akcentovat využívání recyklovaných materiálů ve stavebnictví.

Stavební činnost se kromě ryze národním právem chráněných zájmů dotýká rovněž celé řady evropskými či mezinárodními normami regulovaných oblastí, např. posuzování vlivů na životní prostředí, soustavy NATURA 2000, přírodních stanovišť nebo hraničních vod.

**Oblasti pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie**

Česká ekonomika zůstává i v roce 2023 závislá na fosilních palivech, dominantní příčině klimatické změny. Uhlí, které má skončit v souladu s Programovým prohlášením vlády nejpozději do 10 let, je už teď ekonomicky nerentabilní palivo. Jeho těžba a spalování navíc zemi způsobuje obrovské škody na životním prostředí a lidském zdraví. Zemní plyn má sice emisní faktor o něco nižší, ke klimatické krizi ale přispívá také, a navíc se společně s ropou dováží z autoritářských režimů, které fosilní paliva dlouhodobě používají jako nástroje politického vydírání – naposledy během ruské agrese na Ukrajině. To vše zesiluje tlak na výstavbu obnovitelných zdrojů energie, které zažívají prudký rozmach po celém světě.

Alternativ k instalaci velkokapacitních solárních a větrných elektráren v dalších 10-15 letech není mnoho. Nový jaderný blok v Dukovanech bude dostaven optimisticky v roce 2038, osud malých modulárních reaktorů zůstává nejistý. Potenciál vodních elektráren dnes stát využívá téměř na maximum. Geotermální energii stát nevyužívá, potenciál její výroby ale není vysoký (přes 1 TWh v roce 2040). Z primárních energetických zdrojů vláda počítá ještě s růstem energie z biomasy. Přitom však musí být respektována nejen podmínka zachování strategické úrovně zemědělské produkce pro potravinové využití, ale především podmínka udržitelnosti a podmínka nutného vyčlenění části krajiny obnově přírody.

Česká republika v budování obnovitelných zdrojů energie výrazně zaostává. Přestože potenciál solárních a větrných elektráren je v zemi mnohonásobně vyšší než současná instalovaná kapacita, ve společnosti převládá názor (reflektovaný v národní legislativě), že solární a větrné zdroje do krajiny nepatří; přístup, jehož kořeny sahají až do počátku průmyslové revoluce v českých zemích, kdy začaly být zdroje energie poprvé vytlačovány mimo lidská sídla. Je zřejmé, že jakákoli výrazná změna tohoto stavu se neobejde bez zásadní reformy přístupu ke krajině coby dějišti nikoli jen lidské práce a volného času na pozadí přírodních procesů, ale i dějišti výroby čisté energie, která jediná může udržitelně pohánět moderní společnost.

1. **Cíle**

**Jednotné environmentální stanovisko**

Cílem opatření je zavést jednotné environmentální stanovisko a podpořit jeho impolementaci českou státní správou. Reforma - zavedení jednotného environmentálního stanoviska má za cíl zjednodušit a zefektivnit povolovací procesy v oblasti životního prostředí, včetně projektů obnovitelných zdrojů energie, a zároveň zohlednit zájmy ochrany přírody a krajiny a požadavky podle práva EU a dalších mezinárodních právních předpisů o účasti veřejnosti a přístup ke spravedlnosti v oblasti životního prostředí.

Reforma zavede jednotný postup zahrnující různá environmentální stanoviska vydaná podle odvětvových právních předpisů v oblasti životního prostředí pro projekty, na které se vztahuje stavební zákon, a pokud o to žadatel projektu požádá, také pro projekty podléhající posuzování vlivů na životní prostředí podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí ( č. 100/2001 Sb.) Očekává se, že reforma povede ke zkrácení procesů posuzování vlivů na životní prostředí u projektů obnovitelných zdrojů energie, včetně těch, které spadají pod obligatorní posouzení podle zákona nebo zjišťovací řízení.

Podpora implementace reformy spočívá v náboru dalších pracovníků pro vypracování a implementaci závazných metodických pokynů na podporu správních orgánů dotčených zavedením jednotného environmentálního stanoviska (např. krajské úřady, obce. Jednotné environmentální stanovisko pro projekty podléhající posouzení vlivů na životní prostředí budou zpřístupněny prostřednictvím národního informačního systému EIA/SEA.

Nutno podotknout, že potřeba odborného personálního (kapacitního) zajištění předmětné agendy neskončí spolu s termínem ukončení podpory z této komponenty. Pokračování kapacitního výkonu této agendy v rámci orgánů státní správy bude muset stát zajistit i po ukončení podpory.

Reformní oblastí v rámci povolovacích procesů v ČR je taktéž efektivní využívání materiálových zdrojů, včetně využití druhotných surovin ve stavebnictví. Povolovací procesy mohou také požadovat plány na demontáž budov. Zároveň bude upřednostňováno využití recyklovaných nebo recyklovatelných materiálů ve stavebnictví. Toto zefektivnění se týká mj. i povolovacích procesů v oblasti OZE.

**Oblasti pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie** Cílem opatření je podpořit urychlené zavádění větrné a solární energie ve specifických lokalitách nazývaných akcelerační zóny s celkovou kapacitou minimálně 2500 MW.

Reforma vytvoří možnost pro regiony a obce, aby určily akcelerační zóny pro instalaci obnovitelných zdrojů energie pro solární a větrné technologie. Každá oblast bude zahrnovat cílovou instalovanou kapacitu (MW) pro větrnou a solární energii. Vymezení akceleračních zón bude realizováno do 3. čtvrtletí 2025 v krajích a obcích.

Akcelerační zóny budou vymezeny podle jednotné metodiky stanovující objektivní kritéria, jako je hustota větrné energie, rychlost větru, sluneční záření a nízký dopad na životní prostředí. Reforma zavede zvláštní povolovací postupy vztahující se na projekty obnovitelné energie v rámci akceleračních oblastí, což povede ke snazším postupům a kratším lhůtám. Strategické posouzení vlivů na životní prostředí bude provedeno na úrovni konkrétního území, kdy projektovým záměrům bude udělena výjimka z provádění individuálního posouzení vlivů na životní prostředí, s výjimkou případů, kdy u konkrétního záměru hrozí negativní dopady na životní prostředí. Projekty umístěné v akceleračních zónách budou spadat pod zrychlené povolovací řízení. S ohledem na zajištění zapojení dotčeného obyvatelstva do projektů obnovitelné energie se očekává, že reformu doprovází opatření pro přijetí projektových záměrů, jako jsou místní referenda, finanční účast, sdílení ekonomických výhod, mechanismy řešení konfliktů a opatření včasného zapojení. Asistenční a komunikační osvětové akce pro problematiku akceleračních zón bude krajům poskytovat Ministerstvo životního prostředí.

Bude posílena administrativní kapacita pro realizaci reformy na Ministerstvu životního prostředí ČR (3,5 FTE) a Agentuře ochrany přírody a krajiny ČR (1 FTE), která bude financována v rámci RRF.

Dne 31. října 2023 byla v Úředním věstníku EU publikována směrnice (EU) 2023/2413, která reviduje unijní směrnici č. 2018/2001 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (směrnice RED II). Směrnice zavádí povinnost členských států vymezit tzv. “nezbytné oblasti” pro urychlený rozvoj OZE. Politiku územního rozvoje bude třeba do 18 měsíců upravit tak, aby směřovala ke splnění národního příspěvku k dosažení unijního cíle pro OZE v roce 2030. Nejpozději do 1 roku poté musí státy zajistit, aby „příslušné orgány“ (zřejmě územně samosprávné celky) vybraly konkrétní, tzv. „vhodné oblasti“ pro výstavbu OZE (tzv. akcelerační zóny). Při stanovení oblastí má být mj. zohledněna i dostupnost síťové infrastruktury, akumulace či potenciálu k rozvoji sítí a akumulace a současně environmentální citlivost daných oblastí.

Je třeba zajistit kapacity pro mapování a vymezení vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie, doplnit a zpracovat mapové podklady na základě dostupných prostorových dat, navrhnout zmírňující opatření, projednat se zástupci územních samospráv, připravit metodické vedení stavebních úřadů a naplnit požadavky revidované směrnice RED II.

Cíl naplnění požadavků revidované směrnice RED II se rozpadá do 5 specifických cílů:

1. **GIS model** - doplnění a zpracování mapových podkladů pro vymezení akceleračních zón na základě dostupných prostorových dat; parametrizace (relativní váha veřejných zájmů, seřazení lokalit z hlediska jejich citlivosti).
2. **Datová báze a datový portál** - koncentrace, automatická aktualizace a vizualizace prostorových dat (včetně územně analytických podkladů) na jednom virtuálním místě volně dostupném všem orgánům veřejné moci a soukromým osobám.
3. **Zmírňující/environmentální opatření** - podmínky instalace a provozu jednotlivých zdrojů OZE, účinná zmírňující opatření, win-win řešení umístění obnovitelných zdrojů a obnovy krajinných funkcí.
4. **Právní reforma a projednání** - návrh podmínek v Politice územního rozvoje, návrh legislativních úprav (StavZ, zákon EIA) a metodických pokynů; zpětná vazba k návrhu mapových podkladů od relevantních stakeholderů (zejména územních samospráv) a nabídnutí kapacit územním samosprávám při výběru vhodných lokalit a úpravě ZÚR a ÚP.
5. **Komunikace** - zpracování komunikační strategie k akceleračním zónám a její převedení do komunikace Ministerstva životního prostředí, Ministerstva pro místní rozvoj a Ministerstva průmyslu a obchodu.

*Smart siting* obnovitelných zdrojů v souladu s unijní legislativou je důležitým strategickým cílem České republiky. Ani státní správa, ani samospráva ale aktuálně zdaleka nedisponují dostatečnými kapacitami, aby tento unijní požadavek splnily řádně a včas. Reforma si vyžádá navýšení expertních kapacit na úrovni státní správy a finanční podporu projektantské práce na úrovni krajů.

Práce na prvním specifickém cíli, GIS modelu, začala na půdě VÚKOZ, v.v.i., kde je v prvním pololetí roku 2023 řešen projekt „Návrh ploch pro umístění obnovitelných zdrojů energie (tzv. go-to areas) v České republice“ financovaný ze státního rozpočtu (viz níže). Doplnění a rozšíření modelu i jeho implementace na krajskou úroveň je součástí této komponenty. Budou doplněna také data týkající se ekosystémového zdraví, a to v synergii s přípravou Národního plánu obnovy přírody a Politiky krajiny.

1. **Národní strategický kontext**

Zavedení jednotného environmentálního stanoviska a podpora jeho implementace do praxe správních orgánů je v souladu cíli strategických dokumentů ČR:

**Státní politika životního prostředí České republiky 2030 s výhledem do 2050 (2021)**

* Cíl 3.1 (Ekologická stabilita krajiny je obnovena, hospodaření v krajině je dlouhodobě udržitelné a reaguje na změnu klimatu) a 3.2 (Biologická rozmanitost je zachována v mezích tlaku změny klimatu) - zajištění ochrany biodiverzity, podpora zvyšování stability krajiny a retence vody, snižování plošného úbytku zemědělské půdy, zajištění ochrany nejcennějších částí přírody.

**Strategický rámec Česká republika 2030 (2017)**

* Cíl 3 (Odolné ekosystémy) – zamezení úbytku zemědělské půdy, zpomalení odtoku vody z krajiny a udržení biologické rozmanitosti.
* Cíl 6 (Dobré vládnutí) – zlepšení schopnosti horizontální koordinace veřejné správy, schopnost pracovat při rozhodování s dlouhodobou perspektivou.

**Strategie ochrany biologické rozmanitosti ČR pro období 2016-2025 (2015)**

* Dílčí cíl 1.2.2 Zajistit kvalitní metodickou podporu
* Dílčí cíl 2.5.1 Omezit rozšiřování zástavby do krajiny
* Dílčí cíl 3.5.1. Omezit negativní vlivy suburbanizace na ekologickou stabilitu krajiny

**Státní program ochrany přírody a krajiny pro období 2020 - 2025**

* Cíl 1.1.4 Omezit negativní vliv fragmentace krajiny a dalších významných antropogenních příčin úhynu, zraňování a dalších ohrožujících faktorů působících na živočichy
* Opatření 1.2.2.3 Zajištění adekvátní ochrany lokalit soustavy NATURA 2000
* Cíl 2.1.1 Zajistit legislativní a metodickou podporu výkonu státní správy v ochraně krajiny a ekosystémů
* Cíl 2.2.4 Zpomalit úbytek zemědělského půdního fondu a omezit degradaci půdy
* Cíl 3.5.2 Sjednocení výkonu státní správy a zefektivnění systému podpory a kontroly v rámci ochrany přírody a krajiny

Kromě souladu s výše uvedenými strategickými dokumenty je zavedení JES i jedním z nástrojů zjednodušení schvalovacích procesů mj. pro OZE.

Strategické dokumenty ČR v sektoru energetiky a ochrany životního prostředí s eventualitou akceleračních zón zatím nepočítají. Cíl vymezení akceleračních zón tedy není ani v souladu, ani v rozporu s těmito dokumenty. S nutností výrazně navýšit instalovanou kapacitu obnovitelných zdrojů počítá řada dokumentů.

**Politika ochrany klimatu (schválena 2017, probíhá aktualizace 2023)**

* Bude rozvinuto tzv. chytré řešení v souladu s plánovaným opatřením 2C) Podpora využívání OZE při výrobě elektrické energie a tepla

**Státní energetická koncepce (schválena 2015, probíhá aktualizace 2023)**

* Bude plně podpořena Priorita I – Vyvážený energetický mix, a to zejména podporou rozvoje konkurenceschopných OZE s účinnou podporou státu v oblasti povolovacích procesů

**Vnitrostátní plán České republiky v oblasti energetiky a klimatu (schválen 1/2020, probíhá aktualizace 2023)**

* Počítá se zvýšením instalované kapacity FVE na dvojnásobek do roku 2030 a kapacity VTE na více než dvojnásobek do roku 2030 oproti roku 2018, bude docíleno zjednodušení administrativních postupů jako důležitý krok k cílům snižování emisí uhlíku a energetické bezpečnosti

**Národní akční plán České republiky pro energii z obnovitelných zdrojů (2015)**

* Realizace pomáhá zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a naplnění opatření 4.2.1 c) Implementace opatření pro zjednodušení schvalovacích procesů do stávající legislativy

V roce 2023 se koncentruje aktualizace ČR 2030 a několika klíčových strategií z oblasti klimaticko-energetické (Státní energetická koncepce, Vnitrostátní plán ČR v oblasti energetiky a klimatu, Politika ochrany klimatu). V příštím roce bude zároveň aktualizována Strategie ochrany biologické rozmanitosti, nedávno byla naopak aktualizována Strategie přizpůsobení se změně klimatu a adaptační cíle jsou nyní na několik let konsolidovány.

V obecné rovině jsou záměry v souladu se Strategií **ČR 2030**. Prostřednictvím tohoto strategického rámce se do českého prostředí převádí globální Cíle udržitelného rozvoje (SDGs), zároveň jde o střešní strategii rozvoje ČR (aktuálně do roku 2030, výhledově do roku 2035-2040.

1. **Předchozí snahy**

**Integrace povolovacích procesů** v oblasti ochrany životního prostředí byla zamýšlena již novým stavebním zákonem (zákon č. 283/2021 Sb.). Ten zavedl novou soustavu orgánů státní stavební správy tvořenou Nejvyšším stavebním úřademjakožto ústředním správním úřadem ve věcech územního plánování, stavebního řádu a vyvlastnění, dále Specializovaným a odvolacím stavebním úřadem jakožto stavebním úřadem s celostátní působností ve věcech stavebního řádu pro tzv. vyhrazené stavby (stavby dálnic a drah, letecké stavby, stavby definovaných vodních nádrží apod.); posledním stupněm státní stavební správy měly být krajské stavební úřady jakožto územní správní úřady ve věcech stavebního řádu, které měly pokrývat území jednotlivých krajů. Úprava nové soustavy orgánů státní stavební správy nabyla účinnosti k 1. lednu 2022. S ohledem na avizované změny však fakticky dosud nevznikla.

V návaznosti na stavební zákon novelizoval související (doprovodný) tzv. změnový zákon (č. 284/2021 Sb.) většinu předpisů na úseku ochrany životního prostředí. K nejvýznamnějším změnám došlo na úseku posuzování vlivů na životní prostředí, ochrany přírody a krajiny, ochrany zemědělského půdního fondu, ochrany lesa, ochrany vod, ochrany ovzduší a prevence závažných havárií.

Ve věci povolování záměrů (zejména staveb) stavební a změnový zákon s cílem zrychlit povolovací proces pro záměry v působnosti stavebního zákona integroval podstatnou část kompetencí, tj. agendy dnešních dotčených orgánů do působnosti orgánů státní stavební správy. Agenda dnes vykonávaná dotčenými orgány měla tak s účinností nového stavebního zákona přejít na stavební úřady. Z hlediska předpisů upravujících působnost dotčených orgánů by se tak stavební úřady ve vymezených věcech nově staly i orgány působícími na jiných úsecích veřejné správy, včetně oblasti ochrany životního prostředí (orgán posuzování vlivů na životní prostředí, orgán ochrany přírody, orgán ochrany zemědělského půdního fondu, vodoprávní úřad apod.). Součástí řízení vedeného stavebním úřadem by tak bylo rovněž rozhodování o otázkách, které doposud, podle platného a účinného stavebního zákona (zákon č. 183/2006 Sb.) zajišťují dotčené orgány, zejména formou závazných stanovisek.

Přijatá právní úprava však nedostatečně chránila zájmy životního prostředí. S tímto cílem bylo od plné integrace novelou stavebního zákona (společně se zákonem o jednotném environmentálním stanovisku a jeho doprovodným zákonem) upuštěno. Snaha zjednodušit a zefektivnit povolovací postupy v oblasti ochrany životního prostředí je naplněna právě zavedením institutu jednotného environmentálního stanoviska.

Jedná se o zcela nový institut v českém právním řádu. Předchozí snahy proto nelze relevantně uvést.

Reforma spočívající ve **vymezení akceleračních zón** naváže na přípravný projekt ***„Návrh ploch pro umístění obnovitelných zdrojů energie (tzv. go-to areas) v České republice“***, který řeší VÚKOZ v období 3/2023-6/2023. Jeho cílem je nasbírat maximum existujících mapových vrstev a provést GIS analýzu s cílem identifikovat vhodné lokality bez významných vlivů potenciálních záměrů na životní prostředí, památky, veřejné zdraví apod. Tento projekt s limitovaným rozpočtem 2 mil. Kč ještě není u konce, ale již nyní je zjevné, že jeho výstupy budou pouhým začátkem na dlouhé cestě k úplné transpozici chystaných revizí směrnice RED II. Důvody jsou tyto: (1.) Některé mapové vrstvy nebudou řešitelům poskytnuty včas, anebo se teprve vytváří. Jde o vrstvy týkající se např. pozic a dosahu vojenských radarů, ochrany krajinného rázu, výskytu ptáků, přípojných bodů elektrické sítě apod. Se dotvářením a sběrem vrstev bude třeba pokračovat. (2.) Projekt cílí na vyhledání území s žádnými, resp. jen se zanedbatelnými limity. Lze očekávat, že tyto plochy ke splnění klimatických cílů stačit nebudou. Identifikace území dotčených pouze „soft limity“ si však bude vyžadovat další práci na racionálně obhajitelné prioritizaci veřejných zájmů. (3.) Finální GIS model právní regulaci nezmění, bude podkladem pro Politiku územního rozvoje a další koncepční dokumenty. Další změny bude potřeba navrhnout a projednat s dotčenými stakeholdery, a to s ohledem na obtížnost problematiky v expertních kolektivech. Tento proces, jakož i komunikační strategie projektu, si vyžádají nasazení dedikované skupiny expertů, příp. outsourcování na specializované organizace.

Při přípravě reformy budou zužitkována cenná vstupní data dalších úspěšných výzkumných projektů. Například projekt Divland řešený konsorciem vědeckých institucí v letech 2021-2026, směřuje k poznání dosavadního vývoje přírody a krajiny, vyhodnocení aktuálních trendů proměňujících se ekosystémů nebo odhalování prostorového rozložení biodiverzity a ohrožujících faktorů.

Pro vyhodnocení heterogenity trvalých travních porostů budou využity též výstupy hodnocení regionální systémové integrity (CGI & Člověk v tísni).

Další projekty předcházející aktuálním snahám:

***ReStEP - Regional Sustainable Energy Policy based on the Interactive Map of Sources***. Cílem projektu ČZU z let 2011 až 2014 s rozpočtem 1,58 mil. EUR bylo vypracovat a legislativně ukotvit novou komplexní metodiku posuzování výstavby a provozu obnovitelných zdrojů energie a výroben biopaliv využívající interaktivní mapu podmínek pro obnovitelné a alternativní zdroje energie. Cílem bylo dále vytvořit na základě existujícího software a datových zdrojů inovativní nástroj k objektivnímu rozhodování o využití přírodních zdrojů a prostředí pro energetické účely, ke stanovení podmínek pro rozvoj udržitelné energetiky při zachování biodiverzity, potravinové a energetické bezpečnosti a respektování lokálních podmínek a vlivů na životní prostředí.

Klíčovým nedostatkem ReStEPu je zastaralost některých datových sad. Přestože některé datové sady musí orgány státní správy povinně průběžně aktualizovat (př. ZABAGED), tyto změny se nepropisují do nástroje ReStEP a z hlediska úředníků i běžných občanů je proto výstup projektu těžko využitelný.

***Limity využití půdy***. Aplikace „Limity využití půdy“ vytvořená Výzkumným ústavem meliorací a ochrany půdy, v.v.i. má sloužit jako nástroj objektivního hodnocení záměrů v krajině s ohledem na potřebu ochrany zemědělské půdy. Netýká se tedy přímo umisťování obnovitelných zdrojů, ale všech typů záměrů. Její funkcí není vytipovat všechny vhodné oblasti pro určitý typ záměru (např. VTE), ale poskytnout uživateli maximum informací o dotčenosti konkrétní parcely veřejnými zájmy, resp. o vyhledání příbuzné parcely dotčené méně. Jako taková shromažďuje data vedená ČÚZK, SZIF nebo AOPK.

Ani tato data nejsou “živá”. A protože projekt dále neběží, data zastarávají. Některé datové sady navíc úplně chybí (památková ochrana, letové koridory atd.). Aplikace „Limity využití půdy“ obecně nebyla vyvíjena s cílem porovnat celé subregiony z hlediska limitů pro výstavbu OZE.

**3. Popis reforem a investic komponenty**

1. **Popis reforem**

**7.7.1 Jednotné environmentální stanovisko**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | **Zavedení institutu jednotného environmentálního stanoviska do praxe správních orgánů** |
| Cíl | (I) Podpořit zefektivnění povolovacích procesů v oblasti ochrany životního prostředí včetně OZE s ohledem na potřebu na jedné straně hájit veřejný zájem na ochraně přírody a krajiny a na straně druhé umožnit udržitelný rozvoj území a efektivní využití surovinových zdrojů  (II) Rozvinout metodickou činnost směřující vůči jednotlivým správním orgánům a jejich zaměstnancům, umožnit odborné zpracování vzorových dokumentů a rovněž pomocí dílčích projektů na úrovni jednotlivých orgánů státní správy posílit jejich personální zázemí s ohledem na potřebu koordinace nových činností vyplývajících z implementace institutu JES do soustavy orgánů státní správy |
| Implementace | Implementaci řídí MŽP, na implementaci se podílí kraje a obce s rozšířenou působností a externí odborné subjekty. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Vedle spolupráce implementačního týmu bude zajištěna spolupráce zejm. s Ministerstvem pro místní rozvoj jako garantem stavebního zákona, v návaznosti na jehož novelizaci se JES zavádí. |
| Překážky a rizika | Překážkou je krátká legisvakanční lhůta, a s tím související omezené personální a finanční prostředky na straně MŽP jako ústředního orgánu státní správy v dotčené oblasti, ale i jednotlivých krajských úřadů a obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, které budou vykonávat hlavní část agendy.  Riziko č. 1 – Prodlení s metodickou činností, vytvářením vzorů a nezbytnými odbornými školeními.  Toto riziko bude minimalizováno včasným zahájením prací na potřebných dokumentech a vytvářením časového plánu školení, včetně oslovování všech dotčených subjektů.  Riziko č. 2 – Nenalezení dostatečného množství odborníků pro metodické vedení, školení, ale i samotnou podporu implementace zavádění institutu JES do činnosti orgánů státní správy.  Toto riziko bude minimalizováno zahájením včasné komunikace s potenciálními odborníky a včasným vypsáním výběrových řízení na vzniklé projektové pozice.  Riziko č. 3 – Nedostatečné finanční zázemí jednotlivých orgánů státní správy, nízké příspěvky na jejich činnost  Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace předpokládá nárůst personálních, a tím i finančních požadavků na úrovni jednotlivých orgánů státní správy. S nedostatkem těchto prostředků jsou spojeny především komplikace při hledání vhodných odborníků, kteří by se podíleli na implementaci JES.  Všechna výše uvedená rizika lze minimalizovat, popř. na případný vznik překážek reagovat jejich včasnou identifikací a řízením. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou jsou občané České republiky, a to jak ti, kteří budou žádat o povolení záměru, tak ti, kteří mohou být takovým záměrem dotčeni na svém právu na příznivé životní prostředí.  Cílovou skupinou jsou i právnické osoby a podnikatelé, především z pozice žadatelů z povolení záměru.  Cílovou skupinou samotného předmětu komponenty jsou dále úřední osoby na MŽP, krajských úřadech a obecních úřadech obcí s rozšířenou působností, a další subjekty s nimi odborně spolupracující. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 156,3 mil. Kč (výdaje na DPH ve výši 3,7 mil. Kč financováno ze státního rozpočtu) |
| Dodržování pravidel státní podpory | Vzhledem k zaměření komponenty není veřejná podpora relevantní. |
| Uveďte dobu implementace | Q2/2026 |

**7.7.2 Oblasti pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie ~~- Akcelerační zóny~~**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | **Vymezení akceleračních zón v České republice** |
| Cíl | zajistit kapacity pro mapování a vymezení vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie, doplnění a zpracování mapových podkladů na základě dostupných prostorových dat, navržení zmírňujících opatření, projednání se zástupci územních samospráv, přípravu na metodické vedení stavebních úřadů a tím přispět k:  (I) akceleraci rozvoje OZE v české krajině  (II) funkčnímu propojení rozvoje OZE (repower) s obnovou přírody (restore)  (III) transparentnosti rozhodování o povolování (nejen) záměrů OZE na území ČR |
| Implementace | Implementaci řídí MŽP, ve spolupráci s MMR a MPO. Zapojení AOPK ČR, spolupráce VÚKOZ a dalších odborných subjektů. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Vedle externího odborného subjektu bude zajištěna spolupráce zejm. s Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem průmyslu a obchodu a jejich resortními organizacemi. |
| Překážky a rizika | Překážkou je dosavadní politická neshoda na přijatelnosti výstavby FVE a VTE jinde než na umělých strukturách a ve vyloučených lokalitách. Debaty o ní se často vedou na pozadí dojmů a mýtů, spíše než čísel a faktů. Uvažování v zajetých kolejích soustředící se na střet průmyslových aktivit s ochranou životního prostředí ztěžuje pochopení problematiky OZE v krajině v její specifičnosti. Falešné protiklady “OZE mimo přírodu” a “OZE místo přírody” brání v přijetí syntetizujícího přístupu “OZE v přírodě”.  Riziko č. 1 - Politická neprůchodnost akceleračních zón na krajské úrovni  Toto riziko bude minimalizováno významnou podporou aktivit na úrovni krajů (výběr území, aktualizace ZÚR, SEA), dále komunikační strategií a zahájením včasné komunikace reformy směrem k decision-makerům.  Riziko č. 2 - Zpoždění v přípravě změny PÚR, pro které pak územně samosprávné celky nestihnou vymezit vhodné oblasti ve lhůtě pro transpozici směrnice, anebo se OZE jednoduše “pustí” do krajiny bez dokončení reformy.  Riziko bude minimalizováno včasným zahájením přípravy modelu GIS a přípravy PÚR a koncentrací právě na tyto úkoly jako úkoly klíčové.  Riziko č. 3 - Akcelerační zóny zůstanou jen na papíře  O vhodných oblastech rozhodují podle Směrnice RED II “příslušné orgány”. Těmi jsou v ČR obce a kraje. Stát je v tomto přímo řídit nemůže, může jim však poskytnout maximální asistenci. Tato reforma se proto neuskutečňuje přípravou podkladů, ale teprve až efektivní komunikací úkolu, před kterými obce a kraje stojí, a jejich podporu odborným poradenstvím, zajištěním aktualizace ZÚR a SEA, tak aby akcelerační zóny nezůstaly MŽP v šuplíku. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou jsou občané České republiky, kteří budou šetrně umístěnými OZE v celkovém pohledu dotčeni méně, než kdyby se k umísťování přistupovalo nekoncepčně. Rychlejší nasazení OZE uspíší odsun fosilních paliv, které ničí veřejné zdraví a životní prostředí obyvatel, a vytvoří nová pracovní místa a investiční příležitosti firmám. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 181 mil. Kč (náklady na DPH ve výši 35 mil. Kč by měly být dofinancovány ze státního rozpočtu) |
| Dodržování pravidel státní podpory | Vzhledem k zaměření komponenty není veřejná podpora relevantní. |
| Uveďte dobu implementace | Q3 2023 – Q2 2026 |

1. **Popis investic**

Není relevantní, podpora zahrnuje pouze podporu reforem a jejich zavedení do praxe.

**4. Strategická autonomie a bezpečnostní problematika**

Pro připravovanou podporu není relevantní.

**5. Přeshraniční a mezinárodní projekty**

Pro připravovanou podporu není relevantní.

**6. Zelený rozměr komponenty**

**Jednotné environmentální stanovisko**

Zavedením jednotného environmentálního stanoviska bude zajištěna vysoká úroveň ochrany zájmů životního prostředí při povolování staveb a dalších vybraných záměrů. Orgány ochrany životního prostředí budou posuzovat komplexně všechny dotčené zájmy z oblasti životního prostředí, čímž mají možnost dospět za současného zrychlení povolovacího procesu k nastavení uceleného rámce podmínek stanovených pro fázi realizace záměru.

Jednotné environmentální stanovisko zahrnuje většinu složek životního prostředí, má tak pozitivní vliv na ochranu přírody a krajiny, ovzduší, zemědělského půdního fondu, pozemků určených k plnění funkcí lesa a dále zahrnuje mj. oblast posouzení vlivů na životní prostředí, prevence závažných havárií a nakládání s odpady.

Jednotným environmentálním stanoviskem tak budou efektivně chráněna přírodní stanoviště, zvláště chráněné druhy rostlin a živočichů, ale rovněž zemědělská a lesní půda, ovzduší a další dotčené zájmy životního prostředí.

Jednotné environmentální stanovisko bude využíváno rovněž pro povolování výroben z obnovitelných zdrojů energie.

Poskytované podpoře lze přidělit koeficienty bodu 143 přílohy č. VI k Nařízení Evropského parlamentu a Rady 2021/241 ze dne 12. 2. 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost. Tento bod byl vybrán proto, že s ohledem na charakter komponenty je jeho znění ke komponentě nejpřiléhavější.

**Oblasti pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie**

***Příspěvek k adaptaci na klimatickou změnu***

Cílem reformy v podobě vymezení akceleračních zón je otevřít prostor pro win-win řešení. Dobře nastavená zmírňující opatření – u solárních elektráren např. povinnost zajistit seč, zatravnění, regeneraci půdy, zadržení vody nebo povinnost využití pozemku pro chov hospodářských zvířat apod. - mohou udělat z mitigačního nástroje i nástroj adaptační, do kterého by vlastník či uživatel pozemku jinak neinvestoval. U zničených a ohrožených ekosystémů mohou příjmy z obnovitelného zdroje nahradit ztrátu, která vlastníkovi pozemku vznikne obnovou - např. smrčina po kůrovcové kalamitě v místech, které jsou zároveň ideální pro umístění VTE (jedna oplocenka pro mlází i elektrárnu). Multikriteriální analýza území tak poslouží pro identifikaci ploch pro ekologickou obnovu.

***Příspěvek k mitigaci klimatické změny***

Urychlení výstavby OZE je základním předpokladem mitigace klimatické změny. Reforma odpovídá na odpor spojený s prolomením dosavadních limitů výstavby OZE návrhem oblastí, kde bude výstavba nejšetrnější s ohledem na všechny veřejné zájmy. Součástí reformy je i návrh legislativních změn, které udělají zrychlení výstavby co nejúčinnější.

Veškeré aktivity budou směřovat ke zlepšení stavu životního prostředí ve smyslu efektivního dosažení klimatických cílů ČR, klimatických cílů EU a SDG 13, SDG 15, v širším smyslu naplnění Agendy 2030 v celé její šíři.

**7. Digitální rozměr komponenty**

Součástí metodické podpory k reformě spočívající v zavedení jednotného environmentálního stanoviska bude vytváření vzorů dokumentů v digitální podobě, které budou žadatelům k dispozici na příslušných elektronických portálech. JES bude vydáváno mj. prostřednictvím digitálních systémů připravovaných v rámci digitalizace stavebního řízení.

Digitální rozměr vymezení akceleračních zón se týká GIS modelu, který představuje multikriteriální analýzu prostorových dat v systému ArcGIS. Vektorová data zahrnují reprezentaci zájmových bodů v území (lokality kulturních památek, radarů apod.), liniových staveb (technická a dopravní infrastruktura) i dvourozměrných ploch (letiště). Rastrová data jsou výsledkem satelitního snímkování (např. Sentinel 2) a dalších druhů monitoringu. Návrh akceleračních zón vyžaduje parametrizaci dat, např. skrz relativní váhu jednotlivých vrstev. Dále, realizace datové báze a datového portálu, představuje řešení koncentrace, automatická aktualizace a vizualizace prostorových dat (včetně územně analytických podkladů) na jednom virtuálním místě volně dostupném všem orgánům veřejné moci a soukromým osobám.

**8. Uplatnění zásady „významně nepoškozovat“**

Veškeré aktivity v rámci reformy spočívající v zavedení jednotného environmentálního stanoviska budou směřovat ke zlepšení stavu životního prostředí a odstranění administrativních překážek povolovacích řízení. Reforma spočívá ve zjednodušení administrativních postupů, aniž by bylo dotčeno věcné rozhodování o vlivech záměrů dle složkové legislativy.

Reforma zaměřená na vymezení akceleračních zón povede k naplňování cíle zmírňování změny klimatu, díky podpoře OZE budou efektivně snižovány emise uhlíku. Budou rozpracovány metodické principy pro zmírňující environmentální opatření, aby byly vyloučeny významně negativní vlivy na biodiverzitu, stav půd a vodní režim. Díky funkčnímu propojení rozvoje OZE s obnovou přírody bude podporována také adaptace krajiny na klimatickou změnu

**9. Milníky, cíle a harmonogram**

Jako konečný výstup reformy bylo zvoleno zavedení funkční, jednotně a koordinovaně vystupující státní správy (tedy personálních kapacit) v oblasti vydávání JES na úrovni MŽP a krajských úřadů, a prostřednictvím jejich metodického vedení pak i na úrovni obcí s rozšířenou působností.

**Milníky**

***Jednotné environmentální stanovisko***

Milník A1: Vstup jednotného environmentálního stanoviska v platnost

Milník A2: Technická pomoc s cílem urychlit a zlepšit kvalitu environmentálních povolovacích řízení

Milník A3: Zveřejnění metodik a šablon Ministerstvem životního prostředí

**Oblasti pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie**Milník B1: Metodika pro vymezení oblastí pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie

Milník B2: Rámec podporující oblasti pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie

Milník B3: Určení oblastí pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie pro rozvoj zdrojů větrné a solární energie

Milník B4: Určení oblastí pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie pro rozvoj zdrojů větrné a solární energie

**Termíny dosažení milníků**

Milník A1: Q3 2023

Milník A2: Q4 2023

Milník A3: Q4 2024

Milník B1: Q4 2023

Milník B2: Q4 2024

Milník B3: Q4 2024

Milník B4: Q3 2025

***Ukončení prací***

Q2 2026

**Odpovědná instituce**

MŽP

**Harmonogram**

***Jednotné environmentální stanovisko***

Čerpání podpory pro zavedení výkonu státní správy v oblasti JES včetně metodického působení bude probíhat v období 1. 7. 2023 – 30. 6. 2026. Po ukončení podpory bude třeba nalézt jiné zdroje financování vzniklých kapacit, bez nichž se výkon nové agendy JES neobejde.

**Oblasti pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie**

Zpracování mapových podkladů pro vymezení akceleračních zón a příprava změny Politiky územního rozvoje – realizace v období 1.7.2023 – 31.12.2024.

Zpracování aktualizace zásad územního rozvoje a SEA v souladu s krajskými cíli a s pomocí datového portálu – realizace v období 1.7.2023 – 31.3.2026.

**10. Financování a costing**

**Srovnávací údaje o nákladech**

***Jednotné environmentální stanovisko***

Náklady budou spočívat ve financích pokrývajících systematizovaná místa na MŽP a pracovní místa na krajských úřadech a MHMP zřízená na základě podpory. Dále budou z podpory financovány některé externí služby, konkrétně odborná technická a právní asistence pro účely metodického působení, školení, semináře, konference a pronájmy. V návaznosti na schválení zákona o jednotném environmentálním stanovisku, který do českého právního řádu zavádí výrazné urychlení povolovacích procesů v oblasti ochrany životního prostředí, je realizována změna v útvarech zajištujících přímý výkon státní správy spočívající v celkové restrukturalizaci útvarů přímého výkonu státní správy. Pro Ministerstvo životního prostředí z tohoto zákona vyplývají nové povinnosti, které je nezbytné uchopit koncepčně a připravit stávající organizační strukturu a systém výkonu státní správy včas na vstoupení tohoto zákona v účinnost tak, aby již k 1. 1. 2024 byly všechny odbory státní správy stabilizovány, personálně a organizačně zajištěny. V neposlední řadě je nezbytné nastavit i procesní a metodické řízení. S ohledem na rozsah a povahu změn souvisejících s přijetím zákona o jednotném environmentálním stanovisku bude také nezbytné podpořit metodickou činnost směřující vůči jednotlivým správním orgánům a jejich zaměstnancům, umožnit odborné zpracování vzorů dokumentů s procesem vydávání JES souvisejících, a zajistit koordinaci nových činností vyplývajících z implementace institutu JES do soustavy orgánů státní správy. Tyto činnosti je nezbytné zajistit ještě před vstupem zákona v účinnost. V sekci státní tajemnice se v souvislosti s výše uvedeným ruší 8 odborů výkonu státní správy (OVSS) a zřizují se 4 nové OVSS s rozšířenou územní působností.

**Oblasti pro urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie**Náklady na vymezení akceleračních zón budou celkově 216 mil. Kč (z toho 181 mil. Kč bude hrazeno z RRF a náklady na DPH ve výši 35 mil. Kč budou hrazeny ze státního rozpočtu).

Náklady budou rozděleny na finance pokrývající (a) projektově vázaná systematizovaná místa na MŽP a AOPK, (b) externí služby spojené se zpracováním dat, zhotovením datové báze a datového portálu, zpracováním komunikační strategie, přípravou a projednáním právní reformy, asistencí krajským úřadům, (c) projektantskou práci na územně plánovacích nástrojích, a (d) semináře pro stakeholdery a média.

Projektové řízení zevnitř MŽP a datová podpora AOPK si vyžaduje odborné kapacity s předpokladem vytvoření 2 systemizovaných míst na MŽP a 1 systemizovaného místa na AOPK ČR, s celkovou potřebou ve výši 11,9 mil. Kč (mzdové, režijní a související náklady) pro období 2023–2026.

Pracovní náplň systemizovaného místa v rámci MŽP: Projektové řízení. Spolupráce s příslušnou sekcí resortu na přípravě veřejných zakázek a vyhodnocení soutěžních návrhů. Distribuce prostředků na aktualizace ZÚR a zpracování SEA do krajů. Časová koordinace veškerých prací jak v rámci resortu, tak mimo něj. Řízení pravidelných koordinačních schůzek. Dohled nad zpracovateli zakázek. Průběžná reflexe a kontrola plnění projektu. Opěrný kontaktní bod pro všechny stakeholdery.

Práce spojené se zpracováním dat, zhotovením datové báze a datového portálu, zpracováním komunikační strategie a přípravou a projednáním právní reformy vyžadují krátkodobé dedikované úsilí a jsou neopakovatelné. Budou proto soutěženy jako 3 až 4 veřejné zakázky. Některé akční body na sebe navazují. Proto se očekává, že (a) subjekt, který zhotoví GIS model, jej bude i upravovat na základě dodatečných dat a řešit vzniklé problémy, (b) subjekt, který vytvoří datovou bázi a datový portál, je bude posléze také udržovat v chodu do doby předání nástroje pod dohled orgánu státní správy, (c) subjekt, který vytvoří komunikační strategii, bude pověřen i coachováním implementačního týmu, a (d) subjekt, který připraví právní reformu a bude koordinovat její předjednání s kraji a jinými relevantními stakeholdery, bude krajským úřadům a zastupitelstvům k dispozici při přípravě a schvalování ZÚR. Předpokládá se zaškolení asistenčního týmu v části agendy organizované Ministerstvem životního prostředí.

**Další EU zdroje financování**

Na zajištění komponenty se nepředpokládají další zdroje financování z EU, případné další náklady budou pokryté ze státního rozpočtu.

**Financování půjčkami:**

Pokrytí dodatečného financování půjčkami se nepředpokládá.