**Rozšíření komponenty 2.9: Podpora biodiverzity a boj se suchem**

**1. Popis komponenty**

|  |
| --- |
| **Nová reforma: 2.9.5 Zavedení krajinné politiky a plánování krajiny**  **Oblast politiky:** veřejná správa/public administration/tvorba politik, udržitelný rozvoj, ochrana klimatu, ochrana přírody a krajiny,  **Cílem rozšíření komponenty je:**   * zajistit kapacity pro přípravu politiky krajiny, metodického uchopení a řízení implementace krajinného plánování s využitím existujících nástrojů územního plánování a ochrany krajiny a * vytvořit systém pro aplikaci výsledků výzkumu dopadů klimatické změny na aktivity  v krajině v rámci územně správních činností státní  a veřejné správy.   **Reformy a investice:**  Cílem reformy je vytvoření integrovaného managementu a plánování krajiny, zajištění meziodvětvové koordinace a zapojení mnoha zúčastněných stran. Jejím konečným cílem je podporovat zachování a udržitelné využívání přírodních zdrojů, jako jsou lesy, vodní útvary a biologická rozmanitost, s cílem zajistit dlouhodobé ekologické a socioekonomické přínosy. Vláda přijme dokument integrované krajinné politiky. Tento strategický dokument vytvoří příznivé prostředí pro udržitelné hospodaření s půdou, a to veřejným i soukromým sektorem. Na základě tohoto koncepčního dokumentu bude na webové platformě přístupné odborné i laické veřejnosti zveřejněna metodika popisující přístup k ochraně krajiny a managementu krajiny na národní, regionální a místní úrovni. Budou vytvořeny nástroje pro sledování aplikace znalostí do praxe a dokončeny 3 pilotní projekty.  Politika krajiny nastaví reformu ochrany krajiny, a to zejména zavedením nástrojů krajinného plánování a úpravou existujících nástrojů územního plánování a ochrany krajiny. Zajistí promítnutí cílů ambiciózních strategií v ochraně přírody a krajiny (ochrana biodiverzity, adaptační strategie, nařízení na obnovu přírody) do konkrétních území a zároveň vymezí území pro další lidské aktivity v krajině. Investiční náklady budou navazovat při implementaci politiky.  Součástí komponenty je využití dostupných výstupů výzkumu pro komplexní analýzu dopadů klimatických změn na klíčové aktivity v zemědělské, lesní a urbánní krajině a následné využití pro návrhy a praktickou aplikaci adaptačních opatření vedoucích ke zvýšení záchytu vody v krajině, stability obhospodařovaných ekosystémů, snížení emisí skleníkových plynů souvisejících se zemědělskou výrobou, zvyšování sekvestrační schopnosti lesů a zemědělských půd pro uhlík, snížení rizik půdní eroze a eutrofizace či znečištění povrchových a podzemních vod s cílem ozdravení půd a zvýšení pestrosti krajiny.  Reforma bude probíhat paralelně s přípravou akceleračních zón pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie, které s politikou krajiny souvisejí.  Předkládaná reforma je součástí souhrnu reforem a aktivit zacílených na optimalizaci mechanismů státní správy, které dosud brzdily implementaci klíčových strategií a politik. Reformy jsou navzájem provázané, týkají se podpory udržitelnosti a klimatických cílů a souvisejí s cílem urychlit energetickou tranzici (aplikace repower) a zároveň zahrnout cíle obnovy přírody ve smyslu nařízení na obnovu přírody (aplikace restore). Součástí je také zavedení funkční, jednotně a koordinovaně vystupující státní správy na úrovni MŽP a krajských úřadů, a prostřednictvím jejich metodického vedení pak i na úrovni obcí s rozšířenou působností.  **Odhadované náklady:**  Celkem: 95 mil. Kč (z toho 81,5 mil. Kč z RRF a 13,5 mil. Kč ze státního rozpočtu) |

**2. Hlavní výzvy a cíle – doplnění**

1. **Hlavní výzvy**

Krajina a přírodní společenstva v ČR nejsou ve stavu, který by bez systematických intervencí umožňoval čelit úbytku biologické rozmanitosti a dopadům změny klimatu. V důsledku této situace přicházíme nejen o cenné ekosystémy a druhy, které jsou jejich součástí, ale i o ekosystémové služby, které využíváme. Je ohrožena potravinová bezpečnost, která je pro nás zásadní, stejně tak dostatek vody. Negativně je ovlivněno lidské zdraví. Stabilita přírodních společenstev je narušena a jejich potenciál v kontextu adaptace na změnu klimatu je nevyužit. Nastavením komplexních mechanismů a nástrojů je třeba přispět ke zvrácení tohoto trendu.

Přírodní stanoviště v zájmu EU (dle přílohy I směrnice o stanovištích) tvoří cca 17 % rozlohy ČR. Ačkoliv se na základě provádění stávajícího unijního práva v oblasti ochrany biodiverzity daří péči o ně systematicky plánovat, a v řadě případů i provádět v lokalitách soustavy Natura 2000 či v rámci národní soustavy chráněných území, tento příspěvek není dostatečný pro možnost dosahování jejich příznivého stavu z hlediska ochrany. Obdobná je situace u biotopů druhů z příloh II, IV (a V) citované směrnice.

Územní plánování disponuje řadou institutů, které umožňují zohlednění potřeb ochrany ekologicky stabilnějších částí krajiny a začlenění sídelní zeleně do rozvoje obcí. Dlouhodobě je podporován nástroj plánů územních systémů ekologické stability, územní studie krajiny, studie sídelní zeleně, jsou k dispozici či jsou plánovány metodiky v této oblasti. Přístup v jednotlivých municipalitách se nicméně výrazně liší a celostátní cíle a indikátory, které by horizontálně danou problematiku upravovaly, jsou omezené.

Vodní útvary v ČR jsou výrazně antropogenně pozměněné, a tím jsou v mnohem větší míře náchylné dopadům změny klimatu. Stávající legislativní rámec neumožňuje v plné míře komplexně přistupovat k jejich obnově.

Problematika obnovy populací opylovačů je v ČR v zásadě relativně novým tématem, které není systémově uchopeno. Ačkoliv ČR usiluje o Strategic Nature Project, který mj. počítá s přenesením priorit revidované EU iniciativy pro opylovače na národní úroveň, průřezové nástroje zacílené právě na tuto skupinu, která je významným indikátorem stavu krajiny, nejsou k dispozici.

Stav zemědělských a lesních ekosystémů v ČR je zásadně ovlivněn jejich historickým intenzivním a převážně ekonomicky orientovaným využitím, které navíc v lesních ekosystémech vedlo k plošnému odumírání smrkových porostů na nevhodných stanovištích v nižších nadmořských výškách. Náprava tohoto stavu je dlouhodobým, obtížným úkolem, který vyžaduje zásadní reformu přístupu k hospodaření v krajině směrem k udržitelným postupům.

V obecné rovině jsou v ČR deficitní mezisektorové implementační nástroje politik v oblasti ochrany životního prostředí, potažmo ochrany přírody a krajiny včetně biodiverzity, které by zajistily potřebný “on the ground” dopad strategicky (a často i velmi dobře) formulovaných priorit do aktivit veřejné správy, hospodařících subjektů a dalších stakeholderů.

V ČR prozatím chybí státní politika určující jasné priority a pravidla pro ochranu krajiny (a není tak mj. dostatečně zajištěno naplňování Úmluvy Rady Evropy o krajině). Krajinné plánování, které by pomohlo politiku krajiny naplňovat, dosud není jasně uchopené a coby možný nástroj územního plánování vyžaduje metodické vedení ze strany Ministerstva životního prostředí a Ministerstva pro místní rozvoj.

V oblasti aplikace výsledků výzkumu dopadů klimatické změny na aktivity v krajině připravila Česká republika strategii pro boj s klimatickou změnou a obecné postupy pro adaptaci na lokální úrovni. V současné době se vytvářejí adaptační strategie pro sídla a klimatické strategie pro širší území. Chybí však metodické nástroje, který by umožnily implementaci těchto postupů do rozhodovací praxe a transparentní, vědecky podložené nástroje monitoringu pro vyhodnocování efektivity prováděných opatření Současně je nezbytné zajistit širokou dostupnost informací o postupech a metodách nejen mezi odbornou veřejností, ale také mezi širokou veřejností a zástupci státní a veřejné správy, například formou publikačních materiálů a osvětových akcí.

Covidová i energetická krize zřetelným způsobem ukázaly limity stávajícího přístupu k dosahování časově dlouhodobých a charakterem komplexních cílů. Přetrvávaly zde problémy strategického řízení, spojené s nedostatečnou koherencí jak existujících, tak nově vznikajících strategických záměrů/strategií, nedostatečným porozuměním agendě a malým významem strategií pro každodenní tvorbu politiky. Tyto problémy byly známy, ale jejich řešení postupovalo pomalu a váhavě.

Politika krajiny zásadním způsobem souvisí s plánovanou výstavbou nových obnovitelných energetických zdrojů, při tvorbě akceleračních zón k jejich zavádění je nutné zohlednit podmínky udržitelnosti a nutného vyčlenění části krajiny obnově přírody.

Česká republika v budování obnovitelných zdrojů energie výrazně zaostává. Přestože potenciál solárních a větrných elektráren je v zemi mnohonásobně vyšší než současná instalovaná kapacita, ve společnosti převládá názor (reflektovaný v národní legislativě), že solární a větrné zdroje do krajiny nepatří; přístup, jehož kořeny sahají až do počátku průmyslové revoluce v českých zemích, kdy začaly být zdroje energie poprvé vytlačovány mimo lidská sídla. Je zřejmé, že jakákoli výrazná změna tohoto stavu se neobejde bez zásadní reformy přístupu ke krajině coby dějišti nikoli jen lidské práce a volného času na pozadí přírodních procesů, ale i dějišti výroby čisté energie, která jediná může udržitelně pohánět moderní společnost.

1. **Cíle**

Politika krajiny bude základem pro strategický přístup k ochraně a zlepšování stavu krajiny v souladu s Úmluvou Rady Evropy o krajině i evropskou legislativou a národními strategickými dokumenty. Například pro naplňování Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 bude nutné zajistit cílená opatření pro zlepšení stavu a funkcí krajiny pomocí zadržování vody v krajině, regenerace půdy a obnovy ekosystémových služeb. V potaz bude budou brány cíle vyplývající z připravovaného nařízení o obnově přírody. Za účelem naplňování Politiky krajiny bude zaveden nový institut krajinného plánování, které bude provázáno s ostatními politikami a nástroji územního plánování a bude tyto nástroje dále rozvíjet a zefektivňovat. Pro funkční nastavení krajinného plánování bude nezbytná, resp. klíčová mezirezortní komunikace a spolupráce, mj. pro účely shody nad zakotvením souvisejících nástrojů v rámci právních předpisů (zákon o ochraně přírody a krajiny, stavební zákon).

Cílem tvorby systému pro aplikaci výsledků výzkumu dopadů klimatické změny je revize a zhodnocení dosavadních poznatků o adaptaci na klimatickou změnu ve spolupráci s odbornou výzkumnou organizací, navržení efektivnějších adaptačních opatření a postupů v rámci územně správních činností státu a územně samosprávných celků, zveřejňování poznatků a osvětové a vzdělávací aktivity zejména pro správní orgány, vypracování závazných postupů a metodik pro zohlednění klimatických rizik v rámci územně správních činností státní a veřejné správy a další související aktivity, jako monitorování nebo ověření poznatků v praxi.

Významným cílem je rychlá a efektivní implementace „Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR“ a vytvoření systému pro aplikaci výsledků výzkumu dopadů klimatické změny na aktivity v krajině v následujících prioritních oblastech:

● zemědělství,

● lesní hospodářství,

● vodní režim v krajině a vodní hospodářství,

● ukládání uhlíku v zemědělské krajině a lesích jako nástroje mitigace GZK,

● urbanizovaná krajina,

● produkční (potraviny, dřevo) a mimoprodukční (biodiverzita, ochrana půdy a vody) ekosystémové služby,

● systémy včasné výstrahy před mimořádnými událostmi, snížení environmentální zátěže krajiny, sledování nepříznivých jevů ohrožujících produkci potravin a kvalitu životního prostředí.

1. **Národní strategický kontext**

Příprava Politiky krajiny, včetně krajinného plánování a aplikace výsledků výzkumu dopadů klimatické změny na aktivity v krajině i vymezení go-to zón je v souladu cíli strategických dokumentů ČR:

**Státní politika životního prostředí České republiky 2030 s výhledem do 2050 (2021)**

* Cíl 3.1 (Ekologicky funkční krajina) a 3.2 (Zachování biodiverzity a přírodních a krajinných hodnot) - zajištění ochrany biodiverzity, podpora zvyšování stability krajiny a retence vody, včetně revitalizace vodních toků a jejich niv, posilování mimoprodukčních funkcí lesů, rybníků aj.

**Strategický rámec Česká republika 2030 (2017)**

* Cíl 3 (Odolné ekosystémy) - transformace postupů v zemědělství, lesním a vodním hospodářství, aby docházelo ke zlepšení stavu půd, zpomalení odtoku vody z krajiny a udržení biologické rozmanitosti. Krajina ČR je pojímána jako komplexní ekosystém a ekosystémové služby poskytují vhodný rámec pro rozvoj lidské společnosti.Je zpracována politika krajiny a pravidla jejího naplňování, které různé úrovně veřejné správy využívají pro své rozhodování.

**Strategie ochrany biologické rozmanitosti ČR pro období 2016-2025 (2015)**

* Dílčí cíl 2.4.2 Zachovat či zvýšit rozlohu přírodních stanovišť (článek 1, 4 a 6-10); 3.2.1 Zajistit udržitelné využívání lesa (článek 10); 3.2.3 Pečovat o příznivý stav půd a vod v lesích (článek 10); 3.31 Zajistit holistický přístup k využívání vody v krajině; 3.3.3 Obnovovat krajinné prvky, zajistit průchodnost a ekologicky udržitelný hydrologický režim vodních toků; 3.3.4 Obnovovat krajinné prvky, zajistit průchodnost vodních toků; 3.3.6 Zvýšit retenční schopnosti krajiny (článek 7); 3.5.4 Zvýšit propojenost krajiny (článek 4, 7).

**Státní program ochrany přírody a krajiny pro období 2020 - 2025**

* Opatření 2.2.3.2 Vytvoření podmínek pro diverzifikaci krajiny v zájmu zachování a rozšíření běžných volně žijících druhů rostlin a živočichů zemědělské krajiny (zejména ptáků a opylovačů) prostřednictvím ekonomických nástrojů v rámci konvenčního hospodaření (článek 4, 8, 9); 2.2.4.4 Realizace opatření zvyšujících retenční kapacitu půdy včetně zvýšení podílu organické hmoty (článek 9); 2.3.1.4 Zvýšit druhovou pestrost skladby lesních porostů, podporovat přirozenou obnovu porostů, zajistit ochranu významných stromů a ponechávat přiměřené množství dřevní hmoty k rozpadu ve státních lesích; 2.3.2.1 Podpora zvýšení podílu ponechaného dříví (dřevní hmoty) k zetlení v lesních porostech a stromů k dožití a samovolnému rozpadu (článek 10); 2.3.2.4 Podpora revitalizace vodních toků, mokřadů a melioračních sítí, a budování protierozních opatření, malých vodních nádrží, tůní a prohlubní; 2.4.1.1 Vymezení prioritních úseků vodních toků k revitalizaci a renaturaci (samovolné obnově); 2.4.1.2 Realizace projektů zaměřených na zlepšení hydromorfologických ukazatelů v korytech vodních toků a v údolních nivách, na obnovu a vytváření přírodních a přírodě blízkých biotopů a na podporu přirozených ekologických procesů s cílem udržet a systematicky zvyšovat biologickou rozmanitost; 2.4.1.7 Doplnění a pravidelná aktualizace Databáze migračních bariér na vodních tocích; 2.4.1.8 Realizace opatření k zajištění migrační průchodnosti vodních toků (článek 7); 2.4.2.2 Revitalizace rašelinišť a dalších mokřadů v krajině (článek 9); 2.5.1.2 Podpora realizace systémů sídelní zeleně (článek 6); 3.1.1.2 Stanovení, finanční zajištění a sledování vývoje indikátorů druhové rozmanitosti založených na vybraných skupinách organismů a zajištění trvalého plošného sběru dat pro tyto indikátory (článek 6-10, 17).

**Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (2015), resp. její 1. aktualizace pro období 2021–2030**

Komponenta je v souladu s cíli a opatřeními napříč strategií a jejím Národním akčním plánem. Níže jsou uvedeny relevantní specifické cíle.

* SC1 – Je zajištěna ekologická stabilita a poskytování ekosystémových služeb v zemědělské krajině s důrazem na omezení degradace i záboru půdy a posílení přirozeného vodního režimu
* SC2 – Je zajištěna ekologická stabilita a poskytování ekosystémových služeb lesů s důrazem na zabránění degradace půdy a posílení přirozeného vodního režimu
* SC3 – Je zajištěna ekologická stabilita a poskytování ekosystémových služeb vodních a na vodu vázaných ekosystémů s důrazem na posílení přirozeného vodního režimu krajiny a s ohledem na zajištění potřeb lidské společnosti a udržitelné užívání vody
* SC4 – Je výrazně posílena resilience lidských sídel včetně jejich veřejné a zelené infrastruktury s důrazem na ochranu lidského zdraví

Synergie obou dokumentů lze v obecné rovině dosledovat i se strategickými materiály mimo rezort životního prostředí. Jedná se např. o Politiku územního rozvoje ČR (Republiková priorita 20 „Vytvářet územní podmínky pro implementaci a respektování územních systémů ekologické stability a zvyšování a udržování ekologické stability a k zajištění ekologických funkcí i v ostatní volné krajině a pro ochranu krajinných prvků přírodního charakteru v zastavěných územích, zvyšování a udržování rozmanitosti venkovské krajiny.“; 20a „Vytvářet územní podmínky pro zajištění migrační propustnosti krajiny pro volně žijící živočichy a pro člověka“), Koncepce státní lesnické politiky do roku 2035 (dlouhodobé cíle - A. Zajistit vyrovnané plnohodnotné plnění všech funkcí lesa pro budoucí generace, B. S ohledem na probíhající klimatickou změnu zvyšovat biodiverzitu a ekologickou stabilitu lesních ekosystémů při zachování produkční funkce; v rámci B „1. Podporovat zvyšování různorodosti druhové, věkové a prostorové struktury lesa pro zajištění dlouhodobé stability lesa, včetně zvyšování podílu vhodných dřevin v lesních porostech; 2. Podporovat hospodaření v lese s cílem zachovat a zvyšovat biologickou rozmanitost lesů; 3. Podporovat ponechávání přiměřeného podílu tlejícího dřeva, těžebních zbytků a habitatových stromů v lese.) aj. Je zároveň zjevné, že cíle NPOP i Politiky krajiny bude následně nutné výrazněji reflektovat do jiných sektorových strategií, jejichž obsah s nimi v současné době není beze zbytku v souladu. Vyhodnocení těchto vzájemných interakcí bude součástí aktivit v rámci reformy.

Politika krajiny je strategickým dokumentem, který bude vyhotoven v souladu se standardními postupy přípravy strategií.

1. **Předchozí snahy**

ČR na základě celostátního systému mapování a hodnocení biotopů vymezila a spravuje na svém území soustavu Natura 2000, která v současné době sestává z 1112 evropsky významných lokalit a 41 ptačích oblastí. V těchto územích je na základě dedikované dokumentace plánována a dle disponibilních kapacit též prováděna péče s cílem udržení či zlepšení stavu jejich předmětu ochrany. Soustava Natura 2000 je vymezena na zhruba 14 % území ČR a spolu s národní soustavou chráněných území, se kterou mnohdy sdílí cíle ochrany, pokrývá necelých 22 % ČR. V těchto územích je možné prostřednictvím nástrojů ochrany přírody aktivně podporovat přírodu, ale i ji chránit před nevhodnými zásahy. Na základě mj. posledního celostátního hodnocení ve smyslu reportingu podle čl. 17 směrnice o stanovištích z roku 2019 (pouze 19,4 % přírodních stanovišť a 30,3 % druhů je ve stavu příznivém, zbytek je hodnocen jako ve stavu nepříznivém, popř. v minoritě případů jako ve stavu neznámém) je však zjevné, že pro dosahování příznivého stavu z hlediska ochrany pro přírodní stanoviště a biotopy druhů v zájmu EU (a zvrácení úbytku biodiverzity) je nutné toto úsilí významně posílit a zároveň rozšířit i mimo soustavu Natura 2000 (či chráněná území obecně) tzv. do volné krajiny.

Ochrana vod je založena na ochraně množství a jakosti povrchových i podzemních vod, a to v souladu s požadavky českého práva i práva EU. Základním právním předpisem EU ustavujícím rámec pro činnost v oblasti vodní politiky členských států je směrnice 2000/60/ES (rámcová směrnice o vodách). Ochranu vod, jejich využívání a práva k nim upravuje na vnitrostátní úrovni zákon č. 254/2001 Sb., o vodách. Ministerstvo životního prostředí společně s Ministerstvem zemědělství každoročně předkládá vládě Zprávu o stavu vodního hospodářství v ČR, která popisuje a hodnotí stav jakosti a množství povrchových a podzemních vod i související legislativní, ekonomické, výzkumné a integrační aktivity. Technická upravenost vodních toků v ČR v 90. letech představovala 28,4 % z celkové délky, řádově tedy desítky tisíc kilometrů říční sítě. Aktuální optimistické cíle ČR jsou podle Strategie ochrany biologické rozmanitosti min. 300 km zrevitalizovaných nebo renaturovaných vodních toků pro období 2016–2025. Stav vodních toků a jejich niv se v morfologických ohledech od 90. let výrazněji nezlepšil. V roce 2018 bylo téměř 20 % z opatření navržených v 2. plánech povodí zaměřeno na hydromorfologické vlivy, tedy převážně na revitalizace nebo renaturace. Postup revitalizací a renaturací ale zatím nepokračuje dostatečným tempem. Navíc zadržování vody v krajině si vyžaduje rozsáhlé aktivity propojené s územním plánováním, ke kterým dochází jen velmi ojediněle a většinou v zvláště chráněných územích.

Koncepční dokumenty týkající se lesů zahrnují na úrovni EU i ČR změny v lesním hospodaření, které má být důrazněji orientované na plnění mimoprodukčních funkcí lesů včetně ukládání uhlíku, retence vody a zvyšování biodiverzity (nová lesní strategie EU do roku 2030, pro ČR Národní lesnický program II, Zásady státní lesnické politiky, Koncepce státní lesnické politiky do roku 2035 a její aplikační dokument). To znamená diverzifikaci a zjemnění hospodářských postupů – hlavním hospodářským způsobem má být přírodě blízké hospodaření, vhodně doplňované některými historickými managementy a ponecháním lesů samovolnému vývoji. Přestože lesnictví čelí rozsáhlé kůrovcové kalamitě a udržitelné způsoby hospodaření mohou přinést systémovou změnu, jsou v praxi využívány spíše okrajově.

Ekosystémy České republiky jsou také pod značným tlakem intenzivního zemědělství, které přispívá k degradaci půdy a snižuje její schopnost zadržovat vodu. Dochází k další fragmentaci krajiny a úbytku biologické rozmanitosti. Existuje synergie mezi zvyšováním úrodnosti půdy, zachycováním a ukládáním uhlíku z atmosféry v půdě ve formě organické hmoty a zadržováním vody v krajině. Vhodně nastavené podmínky hospodaření v krajině, na jejichž splnění bude vázáno také poskytování dotací, mohou zajistit obnovu ekosystémových služeb. Tímto směrem se ubírá nový strategický plán Společné zemědělské politiky, mezi jejíž cíle patří zvrátit ztrátu biodiverzity. Řada opatření směřuje ke zvýšení heterogenity krajiny (neprodukční plochy, pásy podél toků, krajinné prvky, protierozní opatření), klíčová je však nyní důsledná implementace a monitoring, zda navržená opatření k podpoře biodiverzity v praxi opravdu přispívají.

Nejčastěji ve městech je tvořena modro-zelená infrastruktura pro řešení urbanistických a klimatických problémů spadající pod urbánní ekologii. Tato infrastruktura zahrnuje vodní prvky pro zachytávání dešťové vody či její čištění. Spolu se zelenými prvky, tedy flórou, pak dokáže zvýšit biodiverzitu, kvalitu půdy a stav podzemní vody, omezit znečištění ovzduší a erozi, ušetřit energie, zmírnit mikroklima, omezit přehřívání či zmírnit riziko přívalových povodní. Efektem více zeleně a vodních prvků je také pozitivní vliv na duševní a fyzický stav člověka. Příkladem prvků modro-zelené infrastruktury jsou zelené střechy nebo zelené stěny, které zvyšují energetickou efektivnost staveb, slouží jako přírodní chlazení a podporují zadržování vody. Mimo budovy, např. ve veřejných prostorech a na ulicích jsou to prvky jako prosakovací dlažba, zatravňovací tvárnice, travnaté pásy, průlehy, stromořadí nebo dešťové zahrady.

Obecná ochrana přírody a krajiny představuje ochranu krajiny, rozmanitosti druhů, přírodních hodnot a estetických kvalit přírody, ale také ochranu a šetrné využívání přírodních zdrojů. Je zajišťována prostřednictvím zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny. Úmluva Rady Evropy o krajině v ČR není v praxi příliš uplatňována. Obecná ochrana územní, tedy ochrana krajiny podle zákona o ochraně přírody a krajiny, je uplatňována prostřednictvím několika nástrojů – především ochranou a vytvářením územního systému ekologické stability, ochranou významných krajinných prvků, ochranou krajinného rázu a zřizováním přírodních parků. Obecná ochrana druhová chrání všechny druhy rostlin a živočichů před zničením, poškozováním a dalšími činnostmi, které by mohly vést k ohrožení těchto druhů na bytí. Dalšími, neméně důležitými nástroji obecné ochrany druhové je ochrana volně žijících ptáků a ochrana dřevin rostoucích mimo les. Ochraně krajiny napomáhá i systém pozemkových úprav, který je upraven zákonem č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a pozemkových úřadech. Pozemkovými úpravami se prostorově a funkčně uspořádávají pozemky, scelují se nebo dělí a zabezpečuje se jejich přístupnost. Současně se jimi zajišťují podmínky pro zlepšení životního prostředí, ochranu a zúrodnění půdního fondu, lesní hospodářství a vodní hospodářství zejména v oblasti snižování nepříznivých účinků povodní a sucha, řešení odtokových poměrů v krajině a zvýšení ekologické stability krajiny.

Pokud hovoříme o problémech koherence politik a strategického přístupu obecně, jsou dlouhodobé a jakkoli byly často identifikovány již před mnoha lety, přetrvávají. Podrobnější přehled stavu poskytují 2. zpráva o kvalitě života a její udržitelnosti (tj. hodnotící zpráva ČR 2030) z roku 2021 a analytická část KOVES z roku 2021. Pokud hovoříme o nejnovějším vývoji, není zatím formálně podchycen souhrnnou analýzou, byl však diskutovány během fact finding mission OECD v rámci přípravy Přehledu o stavu veřejné správy ČR a odráží se v doporučeních.

Některé aspekty problémů se dosud pokoušel řešit projekt Mechanismy prosazování principů udržitelného rozvoje ve státní správě, reg. č.: CZ.03.4.74/0.0/0.0/15\_019/00014042 (koherence politik pro udržitelný rozvoj a vzdělávání, s podporou EU) a rovněž projekt SEEPIA (analytická kapacita pro potřeby tvorby environmentálních politik, s podporou TAČR).

**3. Popis reforem a investic komponenty**

1. **Popis reforem**

**Zavedení krajinné politiky a plánování krajiny**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Příprava Politiky krajiny včetně krajinného plánování a vytvoření systému pro aplikaci výsledků výzkumu dopadů klimatické změny na aktivity  v krajině |
| Cíl | Cílem reformy je vytvoření integrovaného managementu a plánování krajiny, zajištění meziodvětvové koordinace a zapojení mnoha zúčastněných stran. Jejím konečným cílem je podporovat zachování a udržitelné využívání přírodních zdrojů, jako jsou lesy, vodní útvary a biologická rozmanitost, s cílem zajistit dlouhodobé ekologické a socioekonomické přínosy. Vláda přijme dokument integrované krajinné politiky. Tento strategický dokument vytvoří příznivé prostředí pro udržitelné hospodaření s půdou, a to veřejným i soukromým sektorem. Na základě tohoto koncepčního dokumentu bude na webové platformě přístupné odborné i laické veřejnosti zveřejněna metodika popisující přístup k ochraně krajiny a managementu krajiny na národní, regionální a místní úrovni. Budou vytvořeny nástroje pro sledování aplikace znalostí do praxe a dokončeny 3 pilotní projekty. |
| Implementace | Implementaci řídí MŽP, na implementaci se podílí AOPK ČR, ÚVGZ AV ČR a externí odborné subjekty. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Vedle spolupráce implementačního týmu bude zajištěna spolupráce zejm. s Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem zemědělství a jejich rezortními organizacemi. Dále se počítá s významným zapojením zástupců cílových skupin uživatelů, zejména zástupců praxe a orgánů státní správy. |
| Překážky a rizika | Překážkou je obecně obtížnost nalezení společného a vyváženého cíle a pohledu na plánování a ochranu krajiny s ostatními, zejména hospodářskými sektory. Ministerstva průmyslu a obchodu, dopravy či zemědělství přirozeně sledují odlišné cíle a zájmy ve využívání krajiny a přírodních zdrojů než resort životního prostředí. K nalezení společných názorových průniků však mohou napomoci evropské cíle promítané stále častěji do EU politik, směrnic a nařízení, které prokazatelně apelují na nezbytnost adaptace na změnu klimatu, ochrany stávajících přírodních systémů, šetrného využívání přírodních zdrojů a obnovy přírodních hodnot a tím i posílení resilience území a společnosti.  Riziko č. 1 - Nenalezení adekvátních odborníků pro přípravu Politiky krajiny  Toto riziko bude minimalizováno zahájením včasné komunikace  s potenciálními experty a maximálním dosahem zveřejnění poptávkového řízení.  Riziko č. 2 - Nevůle stakeholderů z jiných sektorů spolupracovat na přípravě Politiky krajiny  Postupy k minimalizaci rizika budou zahrnovat maximální profesionalizaci týmu MŽP a AOPK ČR (pro které je východisko minimalizace rizika č. 1 a nalezení vhodných expertů), předvídatelnost jejich komunikace, definování jasných odpovědností na úrovni všech partnerů a otevřenost procesu přípravy PK.  Riziko č. 3 - Rezortismus a nedostatečná akceptace společných cílů (nařízení jako takového)  Toto riziko bude minimalizováno obdobnými nástroji, jako riziko č. 3, nadto dojde k realizaci úvodních školení subjektů v platformách z hlediska charakteru předpisu a jeho východisek.  Riziko č. 4 - Obtížnost realizace navržené strategie např. v důsledku nízké společenské akceptace cílů. Snížení tohoto rizika se bude věnovat intenzivní osvětová činnost a současně demonstrace možných řešení (tam kde to bude možné a účelné).  Všechna výše uvedená rizika lze minimalizovat, popř. na případný vznik překážek reagovat jejich včasnou identifikací a řízením; toto řízení rizik je zamýšleno jako nedílná součást realizace komponenty. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou jsou občané České republiky, pro které bude mít naplnění komponenty přínos v zlepšení životního prostředí, konkrétně stavu přírody a krajiny, který se projeví i zvýšením odolnosti krajiny vůči dopadům změnu klimatu. Dalším přínosem pro občany bude kompetentnější rozhodování orgánů státní správy v oblasti adaptace na klimatickou změnu a také přímo prostřednictvím zajištění lepší informovanosti veřejnosti a skrze budované systémy včasné výstrahy |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 81,5 mil. Kč (náklady na DPH ve výši 13,5 mil. Kč by měly být dofinancovány ze státního rozpočtu) |
| Dodržování pravidel státní podpory | Vzhledem k zaměření komponenty není veřejná podpora relevantní. |
| Uveďte dobu implementace | 2Q 2023 – 4Q 2026 |

1. **Popis investic**

**4. Strategická autonomie a bezpečnostní problematika**

Pro připravovanou podporu není relevantní.

**5. Přeshraniční a mezinárodní projekty**

Pro připravovanou podporu není relevantní – příprava přeshraničních nebo mezinárodních projektů se nepředpokládá.

**6. Zelený rozměr komponenty**

**Obnova ekosystémů a podpora biodiverzity**

Přestože je současný evropský právní rámec ochrany přírody relativně dobře zavedený, zastavení úbytku biologické rozmanitosti jednoznačně vyžaduje přijetí dodatečných opatření (viz výše), a to jak restriktivních, tak proaktivních. Provádění nařízení o obnově přírody představuje mimořádnou příležitost, jak při zapojení všech relevantních sektorů koncepčně s oporou v unijním právním předpisu uchopit obnovu degradovaných ekosystémů na území ČR (EU). Zahrnutí těchto aktivit do politiky krajiny a krajinného plánování je základním předpokladem úspěšného naplnění nařízení o obnově přírody.

**Podpora přírodních a kulturních hodnot krajiny**

Krajinné plánování bude naplňovat jeden z hlavních cílů politiky krajiny, kterým je systematická a neopomenutelná podpora přírodních a kulturních hodnot krajiny. Krajinné plánování bude klíčovým nástrojem politiky krajiny a umožní její naplňování zacílenými opatřeními podporovanými ze státních i evropských programů. NPOP se stane jednou z komponent krajinného plánování se zaměřením na jeho biodiverzitní aspekt, resp. zajištění příznivého stavu a obnovu přírodních stanovišť i dalších ekosystémů.

**Příspěvek k adaptaci na klimatickou změnu**

Synergie úsilí v oblasti obnovy přírody a zvyšování odolnosti ekosystémů vůči dopadům změny klimatu jsou nesporné. Přírodní společenstva s vyšší mírou biodiverzity jsou stabilnější a poskytují široké spektrum kvalitnějších ekosystémových služeb prospěšných lidské společnosti. Zpracování kvalitního Národního plánu na obnovu přírody významně prohloubí vazby mezi oblastí péče o přírodu a adaptace na změnu klimatu. Příprava robustní datové základy pro jeho zpracování a projednání s dotčenými stakeholdery potom zjednoduší jeho následné uplatňování, přičemž právě tato včasná a zevrubná mezisektorová koordinace je s ohledem na tematickou šíři nařízení, a tedy i šíři potenciálního pozitivního dopadu jeho implementace směrem do většiny ekosystémů v krajině, majících vliv na její resilienci, klíčová. Z hlediska Nařízení 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost jde o oblasti intervence uvedené v Příloze č. VI, konkrétně opatření pro přizpůsobování se změně klimatu (035, 036, 037).

**7. Digitální rozměr komponenty**

Krajinné plány budou zpracovávány v podobě geografické vrstvy územně-analytickým podkladem, v rámci komponenty bude stanoven formát dat. V rámci přípravy krajinného plánování bude nutné pracovat s řadou prostorových dat, jako jsou data COPERNICUS, rozvíjení vrstvy mapování biotopů, prostorová identifikace území nutných k obnově atp.

**8. Uplatnění zásady „významně nepoškozovat“**

Veškeré aktivity budou vycházet z principu “významně nepoškozovat” žádný z environmentálních cílů EU nebude negativně ovlivněn. Všechny aktivity budou směřovat ke zlepšení stavu životního prostředí, a to zejména ve vazbě na environmentální cíle adaptace na klimatickou změnu, ochrany biodiverzity a ochrany vod. Provázání s požadavky nařízení o obnově přírody v sobě integrálně zahrnuje princip “non deterioration” ve vztahu k přírodním stanovištím a (též) plochám, kde byla zavedena opatření obnovy.

**9. Milníky, cíle a harmonogram**

**Přijetí integrované krajinné politiky a plánování krajiny**:

Přijetí dokumentu o integrované krajinné politice vládou. Součástí návrhu politiky je zapojení zúčastněných stran. Politika vytvoří příznivé prostředí pro udržitelné hospodaření s půdou ve veřejném i soukromém sektoru, zejména odstraněním administrativních a odvětvových překážek prostřednictvím mechanismů správy založených na spolupráci. Politika se zabývá alespoň těmito tématy: biologická rozmanitost, vodní hospodářství, lesnictví a kulturní dědictví. Na základě této politiky bude na internetové platformě přístupné veřejnosti a úředníkům zveřejněna metodika popisující přístup k ochraně a správě krajiny na národní, krajské a místní úrovni. Budou vytvořeny nástroje pro sledování uplatňování znalostí v praxi a dokončeny tři pilotní projekty.

**Očekávaná hodnota cíle**

N/R **Termín dosažení cíle**

1Q 2026

***Ukončení prací – 1Q 2026***

**Odpovědná instituce**

MŽP ve spolupráci s VÚKOZ a AOPK ČR.

Odbornými garanty jsou Ing. Linda Stuchlíková ([linda.stuchlikova@mzp.cz](mailto:linda.stuchlikova@mzp.cz)) a Mgr. Ing. Martin Bílý ([martin.bily@mzp.cz](mailto:martin.bily@mzp.cz)) z odboru adaptace na změnu klimatu MŽP.

**Harmonogram**

Příprava politiky krajiny a metodiky krajinného plánování bude probíhat v období 1. 7. 2023 – 31. 3. 2025.

Metodika krajinného plánování – realizace v období 1.7.2023 – 31.3.2026.

Aplikace výsledků výzkumu dopadů klimatické změny na aktivity v krajině – realizace v období 1.7.2023 – 31.3.2026.

**10. Financování a costing**

**Srovnávací údaje o nákladech**

Náklady budou rozděleny na finance pokrývající projektově vázaná systematizovaná místa na MŽP a AOPK a dále na služby spojené se zpracováním dat, nezbytným odborným poradenstvím a zajištěním organizačně-technických potřeb.

1) Příprava politiky krajiny, rámce krajinného plánování, metodického uchopení a řízení implementace krajinného plánování vyžaduje odborné kapacity s předpokladem vytvoření   
4 systemizovaných míst na MŽP a 2 systemizovaného místa na AOPK ČR, s celkovou potřebou ve výši 17,8 mil. Kč (mzdové, režijní a související náklady) pro období 2023–2026. Nutná bude odborná technická pomoc externích subjektů ve výši 26,4 mil. Kč a další náklady ve výši cca 750 tis. Kč.

Pracovní náplň systemizovaných míst v rámci MŽP: Koordinace přípravy a zpracování politiky krajiny jak v rámci rezortu ŽP, tak mimo něj. Zastřešení a řízení činnosti a fungování pracovních platforem jak na úrovni mezirezortní, tak dalších stakeholderů (zástupci vlastníků a hospodářů, zejm. zájmové spolky) a odborné veřejnosti vč. nevládních organizací. Koordinace obsahu politiky krajiny s potřebami dalších rezortních a mimorezortních agend.

Pracovní náplň systemizovaných míst v rámci AOPK ČR: Odborná podpora koordinátora přípravy a zpracování politiky krajiny (MŽP). Zajištění odborných podkladů pro politiku krajiny v souladu se všemi dotčenými odbornými organizačními útvary AOPK ČR.

Náklady na financování systému pro aplikaci výsledků výzkumu dopadů klimatické změny na aktivity v krajině v rámci územně správních činností státní a veřejné správy (primárně realizované ze strany ÚVGZ AV ČR) tvoří neinvestiční náklady (osobní a provozní náklady) a dále investiční náklady na hmotný a nehmotný majetek v celkové výši 50 mil Kč (41,3 mil. Kč bude hrazeno z RRF a náklady na DPH ve výši 8,7 mil. Kč by měly být hrazeny ze státního rozpočtu).

**Další EU zdroje financování**

Další zdroje financování z EU se nepředpokládají, budou pokryté ze státního rozpočtu (rozpočtu MŽP   
a rezortních organizací).

**Financování půjčkami:**

Pokrytí dodatečného financování půjčkami se nepředpokládá.

[[1]](https://euc-word-edit.officeapps.live.com/we/wordeditorframe.aspx?ui=cs-cz&rs=cs-cz&wopisrc=https%3A%2F%2Fmpocz.sharepoint.com%2Fsites%2FNrodnplnobnovy-MPO-DU%2F_vti_bin%2Fwopi.ashx%2Ffiles%2Ff9c06b85ad1846ce80b9527766208413&wdenableroaming=1&mscc=1&hid=cf23fa72-5f0e-44f7-9362-78122ca0e5ee.0&uih=teams&uiembed=1&wdlcid=cs-cz&jsapi=1&jsapiver=v2&corrid=eb50e8b3-844d-403b-9511-5574d4653af4&usid=eb50e8b3-844d-403b-9511-5574d4653af4&newsession=1&sftc=1&uihit=UnifiedUiHostTeams&muv=v1&accloop=1&sdr=6&scnd=1&sat=1&rat=1&sams=1&mtf=1&sfp=1&halh=1&hch=1&hmh=1&hwfh=1&hsth=1&sih=1&unh=1&onw=1&dchat=1&sc=%7B%22pmo%22%3A%22https%3A%2F%2Fwww.office.com%22%2C%22pmshare%22%3Atrue%7D&ctp=LeastProtected&rct=Normal&wdorigin=TEAMS-WEB.teamsSdk.openFilePreview&wdhostclicktime=1685285234578&instantedit=1&wopicomplete=1&wdredirectionreason=Unified_SingleFlush#_ftnref1) Čl. 15b, Dokument Rady EU 16041/22 – Proposal for a Directive of the EP and the Council – General Approach, ze dne 14. prosince 2022

[[2]](https://euc-word-edit.officeapps.live.com/we/wordeditorframe.aspx?ui=cs-cz&rs=cs-cz&wopisrc=https%3A%2F%2Fmpocz.sharepoint.com%2Fsites%2FNrodnplnobnovy-MPO-DU%2F_vti_bin%2Fwopi.ashx%2Ffiles%2Ff9c06b85ad1846ce80b9527766208413&wdenableroaming=1&mscc=1&hid=cf23fa72-5f0e-44f7-9362-78122ca0e5ee.0&uih=teams&uiembed=1&wdlcid=cs-cz&jsapi=1&jsapiver=v2&corrid=eb50e8b3-844d-403b-9511-5574d4653af4&usid=eb50e8b3-844d-403b-9511-5574d4653af4&newsession=1&sftc=1&uihit=UnifiedUiHostTeams&muv=v1&accloop=1&sdr=6&scnd=1&sat=1&rat=1&sams=1&mtf=1&sfp=1&halh=1&hch=1&hmh=1&hwfh=1&hsth=1&sih=1&unh=1&onw=1&dchat=1&sc=%7B%22pmo%22%3A%22https%3A%2F%2Fwww.office.com%22%2C%22pmshare%22%3Atrue%7D&ctp=LeastProtected&rct=Normal&wdorigin=TEAMS-WEB.teamsSdk.openFilePreview&wdhostclicktime=1685285234578&instantedit=1&wopicomplete=1&wdredirectionreason=Unified_SingleFlush#_ftnref2) Čl. 15c, Dokument Rady EU 16041/22 – Proposal for a Directive of the EP and the Council – General Approach, ze dne 14. prosince 2022