

ZÁPIS Z ŘÍDICÍHO VÝBORU NÁRODNÍHO PLÁNU OBNOVY (NPO)

Datum: 16. prosince 2021, 10:00-13:00

Místo konání: Na Františku 32, 11015 Praha, místnost 215 / on-line Teams

Předsedající: jmenovaná předsedkyně Řídicího výboru NPO

Ministerstvo průmyslu a obchodu uspořádalo dne 16. prosince 2021 hybridní formou jednání Řídicího výboru Národního plánu obnovy za účelem projednání a informování o aktuálním dění ve vybraných oblastech týkajících se Národního plánu obnovy.

ÚČASTNÍCI:

1. Předsedkyně Řídicího výboru (Ministerstvo průmyslu a obchodu)
2. Výkonný místopředseda výboru (Ministerstvo průmyslu a obchodu)
3. MPO-DU (Ministerstvo průmyslu a obchodu – Delivery Unit)
4. Externí spolupracovníci za Ministerstvo průmyslu a obchodu – Delivery Unit

Za vlastníky komponent

- | | | |
|----------|-----------|---|
| 1. MK | On-line | (Ministerstvo kultury) |
| 2. MŠMT | On-line | (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy) |
| 3. MŽP | prezenčně | (Ministerstvo životního prostředí) |
| 4. MV | On-line | (Ministerstvo vnitra) |
| 5. MD | On-line | (Ministerstvo dopravy) |
| 6. MPO | prezenčně | (Ministerstvo průmyslu a obchodu) |
| 7. NAKIT | On-line | (Národní agentura pro komunikační a informační technologie) |
| 8. MPSV | prezenčně | (Ministerstvo práce a sociálních věcí) |
| 9. MMR | On-line | (Ministerstvo pro místní rozvoj) |
| 10. MZ | On-line | (Ministerstvo zdravotnictví) |
| 11. MS | On-line | (Ministerstvo spravedlnosti) |
| 12. MF | prezenčně | (Ministerstvo financí) |
| 13. ÚV | On-line | (Úřad vlády) |

PROGRAM JEDNÁNÍ

1. Aktuální dění v NPO
2. Personální kapacity
3. Centrální metodické pokyny
4. Publicita
5. Diskuze

ÚVOD

Řídící výbor Národního plánu obnovy (dále také jen „ŘV-NPO“) zahájila paní **předsedkyně** Řídícího výboru, jež byla do předsednictví jmenována ministrem průmyslu a obchodu. Předsedkyně výboru sdělila způsob, jakým způsobem bude jednání hybridní formou probíhat a jak bude probíhat případné hlasování. Dále přítomné informovala o tom, že z důvodu pořízení zápisu bude jednání nahráváno a poprosila přítomné o vyjádření souhlasu, popř. nesouhlasu. Přítomní vyjádřili souhlas s pořízením audiovizuálního záznamu.

AKTUÁLNÍ DĚNÍ V NPO

Na úvodní slova paní předsedkyně navázala **zástupkyně MPO-DU**, která podala stručnou informaci o aktuálním dění v Národním plánu obnovy. Informovala o tom, že k 30. 11. 2021 proběhl první bi-annual reporting Evropské komise (EK) (součást povinného vykazování), který probíhá dvakrát do roka vždy říjen a duben (zahrnuje milníky z minulosti + 12 měsíců výhled) s tím, že letošní byl prodloužen do listopadu, než byl nasazen nástroj pro vykazování FENIX (EK). První reporting pokrýval období od začátku RRF do Q3 2021 + 12 následujících měsíců výhled (2020, 2021, Q3 2022). **Reporting byl odeslán s informacemi, sesbíranými MPO-DU prostřednictvím monitorovacích zpráv od jednotlivých VK, o celkem 41 milnících /cílech (M/C) z nich je již 8 splněno, 29 M/C „On track“ (na cestě ke splnění) a 4 M/C zpožděné (2 spadají do první souhrnné výplaty, 2 spadají do druhé souhrnné výplaty).**

Dále probíhá vyjednávání o Provozním ujednání (Operation Arrangement, „OA“), který je bilaterální dohodou mezi ČR a EK, která blíže specifikuje a detailněji popisuje milníky a cíle zachycené v Prováděcím rozhodnutí Rady (CID). Přílohy provozního ujednání blíže specifikují povinnosti VK, zejména verifikační mechanismy, monitorovací kroky, a to i ex-post – tedy, zda plnění stále trvá. Slovenská republika již OA má podepsanou a podoba OA ČR bude dohodnuta a podepsána nejpozději do předložení první žádosti o platbu. Vzhledem k tomu, že není přijato Provozní ujednání je zde **možnost konzultovat s EK jednotlivé výzvy** a vyslechnout připomínky EK k danému. První kolo online konzultací mezi EK a VK, MPO-DU a ÚV (26 komponent) již proběhlo v termínu 7. 10. - 9. 11. 2021 a čítalo celkem 9 jednání. EK na těchto konzultacích představila návrhy příloh OA pro každou komponentu. MPO-DU následně sbírala podněty a komentáře VK v písemné formě a předává je EK – do konce listopadu předány komentáře za celkem 20 komponent a očekáváme, že se EK bude postupně k zaslaným informacím vyjadřovat. V lednu 2022 očekáváme zahájení „2. kola“ konzultací. Při těchto konzultacích byla nejčastějším požadavkem ze strany VK změna termínu plnění M/C, či jeho cílové hodnoty nebo obsahu. **Zástupkyně (MPO-DU) upozornila, že Provozní ujednání neslouží ke změně CIDu**, pouze rozšiřuje a stanovuje další verifikační mechanismy ověření splnění M/C a dále upozornila na to, že ani jiné členské státy v tuto chvíli nemají požadavky na změnu CIDu. V tuto chvíli tedy žádná změna není na místě. Otvírá se však možnost řešit s EK formou tzv. korigenda, což je v podstatě

formální úprava CIDu – např. překlepů, či překladatelských nejasností nikoli změna M/C. V případě, že by v budoucnu byla otevřena možnost změny CIDu, má MPO-DU od VK jejich požadavky zmapovány.

Do Vánoc by měl proběhnout ještě jeden high-level meeting s EK, kde bude řešena problematika střetu zájmů a důraz na plnění prvních 8 klíčových milníků v první žádosti o platbu. Důraz na plnění 8 milníků a cílů ke střetu zájmů, IS systému (**zástupkyně (MPO-DU) upozornila, že stále chybí informace od některých VK o způsobu implementace** – jaký budou využívat informační systém, kdo budou jejich zprostředkující subjekty, příjemci podpory atd.). Zároveň proběhla dvě formální a jedno neformální setkání všech členských států a EK ohledně RRF, kdy EK velmi nabádala při kontrole využívat Arachne (článek 61 finančního nařízení vždy, článek 22 nařízení o RRF vždy) – bude nutnost plnit Arachne údaji z NPO. Při jednání EK zároveň upozornila na nesoulad české právní úpravy zákona o skutečných majitelích s AML směrnicí, což je spojeno s konkrétním milníkem NPO. Ze strany EK byl Ministerstvu spravedlnosti zaslán dopis, a EK požaduje zařazení tohoto tématu na high-level meeting za účasti zástupců Ministerstva spravedlnosti.

Zástupkyně (MPO-DU) pro informaci dále zopakovala informace o personálních kapacitách jednotlivých resortů a zajištění těchto kapacit. Proběhl sběr požadavků VK a jejich podřízených organizací přes státní tajemníky, kdy celkové požadavky čítají cca 250 služebních či pracovních míst. Tyto požadavky byly předloženy na MF prostřednictvím státních tajemníků; akceptovány byly požadavky pouze v malé míře (např. MPO 5 míst). Uvedla, že toto je však v odpovědnosti jednotlivých vlastníků, tj. resortů a je třeba toto zajistit v rámci plánovaných systematizací, tj. zprostředkovaně, přes státní tajemníky jednotlivých resortů.

Dalším tématem jednání byla publicita, k čemuž uvádí, že proběhlo několik schůzek s EK na toto téma, my jako členský stát máme tuto povinnost ve finanční dohodě EK a ČR. MPO-DU má jednotné webové stránky, které jsou stále ve vývoji a plánují se jako jakýsi rozcestník, který by odkazoval na všechny stránky VK tak, aby se skrze ně jednotliví žadatelé dostali na připravované výzvy. Na webu NPO je aktuálně uveřejněn **seznam kontaktních osob na VK, předpokládaný harmonogram výzev a uveřejněny drafty výzev**. Do budoucna budou na stránkách uveřejněny zápisy z Výboru NPO (v současné chvíli řešení GDPR). MPO-DU požádalo o projekt TSI (Technical Support Instrument), který by měl být použit i na zajištění financování národní publicity k NPO. MPO-DU plánuje na příští rok různé semináře a připravuje komunikační strategii, kde bude vše zahrnuto. K tomu je potřeba součinnosti jednotlivých VK **zejména informování MPO-DU o plánovaných aktivitách**, aby bylo možné na ně odkazovat. Zároveň i z důvodu, že EK se vyjádřila, že se chce také zapojit a účastnit se např. přestřihávání pásek, pokládání základních kamenů apod. Co se týká překryvu publicity v rámci ESI fondů, bude v lednu 2022 probíhat mapování výzev z ESI fondů u VK a následně bude upraven web dotaceeu.cz.

Novinkou pro VK je nově vytvořený intranet, kde budeme s VK sdílet: seznam kontaktů na pracovní úrovni; informace o konání a zápisech ŘV-NPO, V-NPO; informace od EK; metodické pokyny; informace o povinné publicitě (v přípravě); event. další důležité informace. VK budou ze strany MPO-DU zřízeny přístupové údaje.

Posledním tématem ze strany **zástupkyně (MPO-DU)** za MPO-DU byly centrální metodické pokyny.

- Připraveny **drafty VŠECH centrálních metodických pokynů** pro implementaci NPO **nad úrovní vlastníků komponent**
 - Řídící a kontrolní systém (2. kolo připomínek)
 - RED FLAGS (3. kolo připomínek)
 - Výběrová řízení (2. kolo připomínek)
 - Finanční toky (2. kolo připomínek)
 - Publicita (2. kolo připomínek) + komunikační strategie
 - Nesrovnalosti (MF – 1. kolo připomínek)
 - Slovník pojmů a zkratky (2. kolo připomínek)
 - Monitorování (1. kolo připomínek)
 - Uplatňování zásady „DNSH“ (1. kolo připomínek – nové zpracování)

Připomínkování probíhá na úrovni vlastníků komponent, implementačních subjektů, v Podvýboru pro podnikání.

DU nemá informace od VK o informačních systémech, o subjektech implementace – nutné doplnit.

- **Metodické prostředí pro příjemce podpory** vytváří vlastníci komponent, zde jejich příprava závisí na připravenosti komponent (ti, co vychází, z již zaběhnutých programů mají procesy lépe popsány) – možnost konzultace s EK.
- Průvodce pro střet zájmů dle čl. 61 – harmonizující dokument (draft připraven, ukončeno připomínkování MF).

DISKUZE

Paní předsedkyně poděkovala paní **zástupkyni (MPO-DU)** a dala prostor pro diskusi. Na úvod se přihlásil pan zástupce MF, který informoval členy výboru o lhůtách potřebných pro výkon auditu, které jsou přinejmenším 3 měsíce po dosažení milníku a cíle. V tomto duchu by apeloval na úpravu MP pro monitorování. K čemuž se vyjádřila **zástupkyně (MPO-DU)**, že toto bude zapracováno. Dále vyjádřil obecný podnět k tomu, že vypořádávání připomínek nebylo příliš transparentní, protože probíhalo v časové tísní a požádal ještě o jedno připomínkové řízení do poloviny ledna a do budoucna o větší časový prostor pro kontrolu zapracování připomínek. K tomu pan **místopředseda** popsal, jak probíhá vypořádávání připomínek a paní **zástupkyně (MPO-DU)** na MPO-DU k tomu dodala, že ne vždy musí být všechny připomínky akceptovány. Na to navázala paní a otevřela otázku hlasování o MP, zda neodložit hlasování a případně v lednu schválit metodiky formou per rollam.

O slovo se přihlásila paní **zástupkyně MMR** a vyjádřila souhlas s odložením hlasování o MP do poloviny ledna příštího roku, protože nebyl dostatečný prostor pro jejich komplexní nastudování. **Místopředseda** výboru na to reaguje, že není čas dále vyvažovat a hledat ideální znění pro všechny komponenty, dále přirovnává MPO-DU k Platební a certifikační autoritě a z toho titulu je požadováno Čestné prohlášení (ČP) vlastníků komponent (obdobná situace jako v ESIF).

Na to reaguje **zástupce MPO** a souhlasí s tím, že je třeba doladit detaily MP a zapracovat připomínky řádně. Označil ČP jako Gold-plating protože se nedomnívá, že by tato povinnost vyplývala z pokynů dosud platné legislativy, nebo nařízení EK. **Místopředseda** výboru na to reaguje, že ČP není neobvyklým

požadavkem, jak již bylo řečeno. **Zástupce MPO** zopakoval, že nerozporuje povinnosti poskytovatele konat s péčí řádného hospodáře, toto je ostatně dáno příslušnou národní i evropskou legislativou, ale je dle něj zbytečné zatěžovat vlastníky komponent další administrativou.

Zástupce MPSV se domnívá, že MPO-DU tvoří metodiky příliš rámcově a obecně a zároveň vyjadřuje svůj nesouhlas s ČP. **Místopředseda** na to reaguje tím, že je třeba kontrolovat soulad s MP RED FLAGS na 100 % vzorku, a z toho důvodu je ČP oprávněným požadavkem. Zároveň uvádí, že lze pozměnit znění ČP.

Zástupkyně MMR se přihlásila o slovo a uvádí, že ČP je pouze špičkou ledovce, dále upozorňuje na skutečnost, že nelze VK považovat za řídicí orgány jednotlivých komponent, protože VK nemají dostatečné kapacity. Dále uvádí, že chybná je především struktura implementace NPO a je toho názoru, že by bylo třeba v první řadě vyspecifikovat a vyjasnit kompetence všech aktérů zapojených do implementace NPO.

Zástupce MV bere na vědomí předchozí diskusi o ČP a MP a dále uvádí, že za komponenty 1.1, 1.2, 4.4 má cca 30 % aktivit zpoždění. Vzhledem k tomu, že před samotným vykazáním cílů je potřeba provést audit se zkracuje doba na realizaci o zhruba 5-6 měsíců, což ještě více ohrožuje včasnou realizaci aktivit. Na to reaguje **zástupkyně (MPO-DU)** s tím, že nesplnění bude brzdit proplácení Žádosti o platbu a upozorňuje na to, že audit není to samé jako kontrola, což znamená, že kontrolu samozřejmě musí provádět VK a audit pouze potvrdí správnost této kontroly. K tomu **zástupce MF** uvádí, že audit bude využívat vzorku, a z toho důvodu má ČP svou relevanci. **Zástupkyně MK** v chatu podpořila vyjádření **zástupkyně MMR** a **zástupce MV**.

Zástupce za MPSV se vyjádřil, že by chtěl znovu otevřít problematiku ČP a prodiskutovat ji. Dále uvádí, že Annex CID byl špatně vypracován, a uvádí to na příkladu, kdy byl aktivitám v komponentě 3. 3 přiznán klimatický koeficient u 100 % projektů, přičemž v podkladových materiálech se s tímto koeficientem počítalo u 30 %. Paní předsedkyně na to reaguje, že bude svolána samostatná schůzka k problematice ČP, s čímž souhlasí i **místopředseda výboru**.

Zástupce MPO vyjádřil další připomínky ke znění MP a ČP a domnívá se, že znění ČP je příliš zavazující. K tomuto tématu se vyjadřuje i **zástupce MŽP** v tom smyslu, že nevidí problém v ČP, protože VK by měl garantovat procesy a ve strukturálních fondech je to běžným nástrojem.

Paní předsedkyně uvádí, že hlasování o MP proběhne v první pol. ledna 2022 per rollam.

Dalším tématem, které uvedla paní **zástupkyně MPO-DU**, bylo zasedání podvýboru pro Zaměstnanost, vědu a výzkum NPO, který přijal usnesení a požaduje po MPO a MF, aby byl připraven materiál na vládu k zajištění financování NPO. K tomuto tématu uvádí pan **zástupce MF**, že byl zaslán dopis na pana místopředsedu výboru a paní náměstkyni s informací, že **MF nepočítá s finančním krytím ryze českých komponent ani DPH ze státního rozpočtu, resp. je nutné pokrýt veškeré výdaje na spolufinancování státního rozpočtu v rámci výdajů kapitol nebo zvýšit míru spolufinancování ze strany konečných příjemců**. Na to reaguje místopředseda výboru a shrnuje, že aktuálně existuje několik problematických vlivů kromě DPH – růst cen stavebních prací, materiálu a energií. **Zástupce MŽP** uvedl, že v souvislosti s DPH je deficit na komponentách spravovaných na MŽP zhruba 4,2 miliardy a konečným důsledkem bude MŽP scházet cca 700 mil. na realizaci projektů. **Zástupce MPSV** vnímá obdobně DPH jako krucifiální problém.

Předsedkyně výboru uvedla, že již při přípravě NPO bylo známo, že vše, co bude nad rámec stanoveného costingu musí být hrazeno ze státního rozpočtu. Zároveň navrhuje, aby nová vláda obdržela ucelený přehled o čerpání NPO. K tomu se vyjádřila i **zástupkyně MPO-DU**, že jde zároveň i o financování českých komponent, které musí být vykazovány vůči MPO-DU – v případě, že se plnit budou – musí být vykazováno, popř. vyzdvihuje otázka, zda vůbec realizovány budou. **Zástupkyně MMR** na to reagovala, že komponenty, které měly být hrazeny ze SR, neobdržely financování, a z toho důvodu nemohla být jejich realizace zahájena. K tomu dodal pan místopředseda, že v případě nerealizace českých komponent, by se muselo připravit nové usnesení vlády a nechat jej schválit.

Zástupce MPO uvedl, že část komponenty 5. 2., která byla zahrnuta pouze do národního financování, by měla být považována za prioritu při případných realokacích. Místopředseda výboru na diskusi reagoval tím, že vyzve po novém roce VK v rámci diskuse nad novým rozpočtem v kontextu rozpočtového provizoria, o přípravu informací zahrnujících navýšení cen DPH a popř. zvážení odstoupení od realizace české části a MPO-DU v tomto znění připraví nové usnesení vlády.

Zástupkyně MK se přihlásila o slovo a připomněla, že česká část komponenty MK byla z financování ze zdrojů EU do části, která má být financována z prostředků ČR, přeřazena bez konzultace a odsouhlasení ze strany MK. Přičemž právě tyto součásti komponenty MK jsou bezproblémové. Především transformace Státního fondu kinematografie na Státní fond audiovizí je nejen bezproblémová, ale jedná se o opatření, které musí ČR učinit tak jako tak, mj. i z důvodu, aby v oblasti audiovizí zavedla systémy obvyklé v ostatních státech EU. Proto paní apeluje na to, aby byly případné realokace a přesuny financování EU/CR prioritizovány, přičemž právě součásti komponenty 4.5 zařazené do části financované z ČR jsou z hlediska realizace bezproblémové.

Paní předsedkyně ukládá úkol pro VK provést inventuru komponent s ohledem na probíraná témata DPH, inflace a české komponenty, z důvodu přestavení aktuálních rizik nově nastupující vládě.

Zástupce MŽP dále uvedl, že vnímá také riziko změn kurzu EUR/CZK, protože výhled ČNB předpokládá pokles kurzu až k hodnotě 24 nebo 25 CZK/EUR. **Zástupce MPO** uvedl, že lze očekávat postupné zvyšování cen stavebních prací a energií až o 30 %, přičemž vychází z indexu cen výrobců (ČSÚ) a považuje zvyšování cen za značné riziko a relevantní argument pro přehodnocení obsahové náplně komponent v CID.

Zástupce MŽP otevřel téma „Do no significant harm“ (DNSH), dle jeho názoru MP DNSH přenáší povinnosti na VK a dále uvádí, že vyhodnocení plnění principu DNSH již proběhlo při hodnocení a přípravě celého NPO, a z toho důvodu nerozumí, proč je potřeba jej znovu vyhodnocovat a dále se domnívá, že vazba na ekonomickou činnost subjektů je chybný způsob posuzování DNSH.

Externí spolupracovník MPO-DU uvádí, že prioritou je hledisko kontroly a čestné prohlášení je ústředním motivem dokladování EK, že vlastník postupuje správně. První verze byla obecná a vykazována na opatření, druhá verze bude již rozpravována do detailu. Místopředseda výboru uvedl, že snahou při tvorbě první verze bylo umožnit vlastníkům určitou volnost při vykazování DNSH. **Zástupce MŽP** se dotázal, zda existuje požadavek EK znovu DNSH vyhodnocovat a uvedl, že MP DNSH musí být implementační a popisovat spíše tematicky přístup k jednotlivým kritériím DNSH. Místopředseda na to reaguje, že implementační část metodiky není problém a že poskytnout

vlastníkům specifitější postupy lze a **navrhl k tomuto tématu uspořádat samostatné jednání v průběhu ledna 2022.**

Zástupce MD uvedl konkrétní příklad nakládání s odpady znovuvyužití, kdy požadavky nařízení DNSH není reálné plnit (obnova železnic).

RŮZNÉ

Zástupkyně MPO-DU uvedla, že MPO-DU obdržela dopis od Svazu průmyslu a dopravy ČR a Hospodářské komory ČR vyzývající k neomezování možné podpory pro velké podniky. Na toto téma dále uvedla, že MPO-DU neurčuje a neomezuje okruh možných příjemců dle velikosti, toto je v gesci jednotlivých VK.

Zástupce MŽP se dotázal, zda platí, že lze uplatňovat pro kontroly REDFLAGS/střetu zájmů vzorek, např. dle druhu zadávacího řízení. **Zástupkyně MPO-DU** k tomu uvedla, že ze stále probíhající komunikace s EK je patrné, že kontrola zamezující vzniku střetu zájmu by měla probíhat u všech operací, tedy nikoli pouze na vzorku. **Dále uvedla, že vlastníkům zašle tuto komunikaci pro informaci.**

Na závěr uvedla **zástupkyně MMR** poslední informaci týkající se napojení MS2014+. Napojení probíhá, základní principy jsou připraveny, propojení s registrem majitelů a firem bude připravené. V průběhu prvního kvartálu 2022 by mělo být MS2014+ připraveno pro spuštění.

Paní předsedkyně poděkovala všem za účast na jednání a všem popřála pěkné vánoční svátky.

ÚKOLY A ZÁVĚRY Z USTAVUJÍCÍHO JEDNÁNÍ VÝBORU NÁRODNÍHO PLÁNU OBNOVY

Poř. Číslo	Znění závěru/úkol	Zajistí	Termín	Návrh předsedkyně na řešení úkolu/závěru
1.	Uspořádat jednání k problematice česného prohlášení	MPO-DU	leden 2022	
2.	Per rollam hlasování o metodikách	MPO-DU	leden 2022	
3.	Inventura komponent pro novou vládu	Vlastníci komponent	leden 2022	
4.	Uspořádat jednání k problematice DNSH	MPO-DU	leden 2022	
5.	Zaslání dopisu MF na všechny VK	MPO-DU	leden 2022	
6.	Zaslání komunikace EK týkající se střetu zájmu na VK	MPO-DU	leden 2022	

Zapsala za sekretariát výboru: zástupkyně MPO-DU

Schválila: předsedkyně Řídícího Výboru NPO